



**OPŠTINA BIJELO POLJE
UPRAVA JAVNIH PRIHODA**

**IZVJEŠTAJ O RADU
ZA 2016.GODINU**

Bijelo Polje, 31.01. 2017.godine

SADRŽAJ

UVODNE NAPOMENE	3
<i>I. SEKTOR ZA UTVRĐIVANJE I NAPLATU LOKALNIH JAVNIH PRIHODA.....</i>	<i>4-9</i>
1. <i>Porez na nepokretnosti.....</i>	<i>4-5</i>
2. <i>Naknada za korišćenje opštinskih puteva</i>	<i>5-5</i>
3. <i>Prerez porezu na dohodak fizičkih lica.....</i>	<i>5-5</i>
4. <i>Naknada za ustupanje građevinskog zemljišta na privremeno korišćenje.....</i>	<i>6-6</i>
5. <i>Lokalne komunalne takse.....</i>	<i>6-7</i>
6. <i>Boravišne takse.....</i>	<i>7-7</i>
7. <i>Članski doprinos turističkoj organizaciji.....</i>	<i>7-7</i>
<i>II. SEKTOR ZA INSPEKCIJSKU KONTROLU LOKALNIH JAVNIH PRIHODA.....</i>	<i>9-11</i>
<i>OCJENE I ZAKLJUČCI.....</i>	<i>11-12</i>
<i>PRIJEDLOG</i>	
<i>MJERA.....</i>	<i>13-13</i>



Na osnovu člana čl.83.st.3. Statuta Opštine B.Polje ("Sl.list RCG-opštinski propisi", br.25/04, 33/06 i "Sl.list CG-opštinski propisi", br.18/10, 21/10, 32/13) i čl.35 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Bijelo Polje ("Sl. list Crne Gore - opštinski propisi", br. 013/15, 015/15, 032/15, 006/16 i 007/16) Direktor Uprave javnih prihoda podnosi:

IZVJEŠTAJ **o radu Uprave javnih prihoda za 2016. godinu**

UVODNE NAPOMENE

Izveštaj o radu Uprave javnih prihoda za 2016.godinu je sinteza izvještaja o radu svih organizacionih djelova Uprave javnih prihoda. Ovaj dokument predstavlja cjelinu svih realizovanih aktivnosti u okviru djelatnosti Uprave javnih prihoda za 2016.godinu.

Pružanjem brze i kvalitetne usluge poreskim obveznicima i građanima i ažurnim evidentiranjem poreskih obaveza, ostvaruje se strateški cilj Uprave javnih prihoda – efikasna naplata lokalnih javnih prihoda, uz efikasnu kontrolu poreskih obveznika.

Poslovi Uprave javnih prihoda definisani su čl.18 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Bijelo Polje ("Sl. list Crne Gore - opštinski propisi", br. 013/15, 015/15, 032/15, 006/16 i 007/16), i odnose se na:

- utvrđivanje vrste i visine lokalnih javnih prihoda, u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima;
- analizu stepena i efekata ostvarenih prihoda u saradnji sa Sekretarijatom za finansije, u cilju definisanja odgovarajuće fiskalne politike;
- vođenje registra poreskih obveznika i redovno usaglašavanje stanja registra sa registrom nepokretnosti koji vodi državni organ za nekretnine;
- propisivanje oblika i sadržaja poreske prijave;
- preduzimanje mjera naplate lokalnih javnih prihoda, shodno Zakonu o poreskoj administraciji i drugim propisima;
- kontrolu lokalnih javnih prihoda i donošenje rješenja o preduzimanju mjera inspekcijskog nadzora u skladu sa zakonom;
- pripremu periodičnih izvještaja i informacija o stepenu realizacije lokalnih javnih prihoda; obezbjeđenje funkcionalnosti jedinstvenog informacionog sistema za oblast lokalnih javnih prihoda i obezbjeđenje monitoringa u ovoj oblasti; obezbjeđenje tačnog i ažurnog vođenja evidencije svih naplaćenih lokalnih javnih prihoda;
- ostvarivanje neposredne saradnje sa nevladinim organizacijama;
- pripremu odluka i drugih dokumenata iz svoje nadležnosti koji se usvajaju u Skupštini Opštine i koje donosi Predsjednik Opštine; pripremu stručnih mišljenja i izjašnjenja po inicijativama za ocjenjivanje ustavnosti i zakonitosti opštinskih propisa i autentičnih tumačenja opštinskih propisa u ovim oblastima, uz konsultovanje glavnog administratora; vršenje i drugih poslova iz nadležnosti Uprave, u skladu sa zakonom.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Uprave javnih prihoda određeno je da se gore navedeni poslovi Uprave obavljaju u dvije unutrašnje organizacione jedinice - sektora, i to u:

- **Sektoru za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda**
- **Sektoru za inspekcijsku kontrolu lokalnih javnih prihoda.**

I SEKTOR ZA UTVRĐIVANJE I NAPLATU LOKALNIH JAVNIH PRIHODA

U Upravi javnih prihoda u toku 2016.godine u okviru Sektora za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda radilo se na utvrđivanju i naplati lokalnih javnih prihoda predviđenih članom 5 Zakona o finansiranju lokalne samouprave ("Sl. list RCG", br. 42/03, 44/03, "Sl. list Crne Gore", br. 05/08, 51/08, 74/10, 01/15, 78/15 i 03/16), kao i na naplati ranije utvrđenih a nenaplaćenih lokalnih javnih prihoda. Shodno tome u okviru ovog sektora Uprave javnih prihoda vršeni su poslovi obračuna i naplate slijedećih lokalnih javnih prihoda:

1. Porez na nepokretnosti:

-Porez na nepokretnosti za fizička lica

Po osnovu poreza na nepokretnosti za fizička lica urađeno je 34906 rješenja o zaduženju (16851 za poljoprivredno zemljište, i 18055 za objekte). Na ova rješenja izjavljeno je 47 žalbe koje su riješene u ponovnom postupku.

U bazu poreskih obveznika evidentirano je 150 novih poreskih obveznika na osnovu poreskih prijava koje su uradili namještenici na terenu. Takođe su odrađene korekcije po osnovu 160 zapisnika sa terena, i izvršeno je 270 promjena vlasnika nepokretnosti/poreskih obveznika na osnovu rješenja uprave za nekretnine.

Od strane poreskih obveznika imali smo 90 zahtjeva koji se odnose na promjenu vlasnika nepokretnosti, broja članova domaćinstva, starosti objekta, i svi ti zahtjevi su odrađeni.

Svakodnevno su ažurirani podaci u registru poreskih obveznika. Ostvaruje se dobra saradnja sa Upravom za nekretnine Crne Gore, Područna jedinica Bijelo Polje, koja nam dostavlja podatke o svim promjenama vlasnika nepokretnosti u njihovoj evidenciji.

Za obveznike koji nisu izmirili obavezu po osnovu poreza na nepokretnosti za dug 2012-2016 godine, urađeni su zaključci za prinudnu naplatu shodno odredbama Zakona o poreskoj administraciji ("Sl. list RCG", br. 65/01, 80/04, 29/05, "Sl. list CG", br.20/11, 28/12). Zaključci su urađeni u decembru 2016.godine, ukupno je urađeno 15032 zaključaka. Osim zaključaka o prinudnoj naplati, u cilju povećanja naplate poreza na nepokretnosti Uprava javnih prihoda je U decembru počela sa primjenom mjera prekršajnih prijava, ukupno poslato 71 Sudu za prekršaje.

Zaduženje po osnovu poreza na nepokretnosti za fizička lica za 2016.godinu iznosilo je 1070126,33€ (porez na objekte 659237,71€, porez na poljoprivredno zemljište 410888,62). Naplaćeno je po osnovu poreza na nepokretnosti ukupno 425941,04€, od čega se 206818,48€ odnosi na dug iz 2016.god., a iznos od 219122,56€ odnosi se na dug iz prethodnih godina.

- Porez na nepokretnosti za pravna lica:

Po osnovu poreza na nepokretnosti za 2016.godinu za pravna lica urađeno je 146 rješenja. Na ova rješenja je izjavljeno 38 žalbi koje su proslijeđene Glavnom administratoru, dvije žalbe su odbijene, a po ostalim žalbama rješenja su urađena u ponovnom postupaku. Zaduženje po osnovu poreza na nepokretnosti za pravna lica za 2016.godinu iznosilo je 514630,10€, a ukupno je u 2016 godini uplaćeno 329803,44€, od čega se na stari dug odnosi 45571,19€, a iznos od 284232,25€ na zaduženje za 2016.godinu.

Za obveznike koji nijesu u zakonskim rokovima izmirili obaveze urađeni su zaključci o prinudnoj naplati, i to:

- I rata, broj zaključaka 77 – za obveznike koji nijesu postupili po ovim zaključcima, zaključci su poslani na izvršenje Centralnoj banci, i to 16 zaključaka.

- II rata, broj zaključaka 89 – za obveznike koji nijesu postupili po ovim zaključcima, zaključci su poslani na izvršenje Centralnoj banci, i to 19 zaključaka.

Zbog neodrađivanja kompenzacija sa određenim brojem poreskih obveznika koji imaju potraživanja od Opštine, nije naplaćeno oko 30000,00€, a 25000,00€ je poslato Centralnoj banci a nije naplaćeno, što bi uticalo na bolju realizaciju prihoda u Budžetu.

2. Naknada za korišćenje opštinskih puteva:

Po osnovu naknade za korišćenje putnog zemljišta koje pripada opštinskim i nekategorisanim putevima urađeno je 650 rješenja.

Izjavljeno je 15 žalbi koje su proslijeđene Glavnom administratoru. Od tog broja 5 žalbi su odbijene od strane Glavnog administratora, 7 žalbi je usvojeno i rješenja su urađena u ponovnom postupku. U prvostepenom postupku odrađeno je 7 zahtjeva. Oko 300 prijava i odjava trgovine i 100 rješenja od Sekretarijata za preduzetništvo i ekonomski razvoj, unešeno je u bazu podataka, kao i zapisnici Poreske inspekcije.

Za obveznike koji nijesu izmirili svoje obaveze urađeno je 450 zaključaka za prinudnu naplatu za 2016.god, od čega je 130 poslato Centralnoj banci Crne Gore na izvršenje.

Zaduženje po osnovu naknade za korišćenje putnog zemljišta koje pripada opštinskim i nekategorisanim putevima u 2016.godini iznosilo 164352,44€.

U toku 2016 godine po ovom osnovu naplaćeno je ukupno 205956,89€.

3. Prirez porezu na dohodak fizičkih lica:

Po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica u 2016.godini naplaćeno je 544614,62€, od čega se 73088,12€ odnosi na stari dug, a 471526,50€ na obaveze iz 2016 godine. Ukupno zaduženje po poreskim prijavama koje su dostavili poreski obveznici u 2016 godini iznosi 405328,82€, od čega se na 2016 godinu odnosi 263777,34€, a na prethodne godine 141551,48€.

U cilju poboljšanja naplate po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica Uprava javnih prihoda preduzela je više mjera koje se odnose na poboljšanje evidencije poreskih obveznika po ovom osnovu, obavještanje poreskih obveznika o njihovim obavezama, podnošenje poreskih prijava od strane poreske inspekcije u ime onih obveznika koji sami ne izvršavaju tu obavezu. Značajno je pojačana kontrola poreskih obveznika po ovom osnovu i to i pravnih lica i preduzetnika. Kontrolu sprovodi Odjeljenje za inspekcijsku kontrolu javnih prihoda.

4. Naknada za ustupanje građevinskog zemljišta na privremeno korišćenje:

U 2016. godini nije bilo obračuna po osnovu naknade za ustupanje građevinskog zemljišta na privremeno korišćenje. Naplaćeno je po ovom osnovu ukupno 3716,64€ starog duga.

5. Lokalne komunalne takse:

-Komunalne takse za isticanje reklamnih panoa:

Po osnovu lokalnih komunalnih taksa za isticanje reklamnih panoa u 2016 godini urađeno je 139 rješenja sa ukupnim zaduženjem u iznosu od 44202,40 €. U 2016. godini ukupno je uplaćeno 47487,40€, i to po osnovu duga iz prethodnih godina 13447,00€, a po osnovu zaduženja iz 2016 godine uplaćeno je 34040,40€. Preostali dug iznosi 35308,12€ od čega se na 2016 godinu odnosi 10162,00€.

Na rješenja po ovom osnovu nije bilo žalbi.

U cilju poboljšanja naplate po ovom osnovu, za one obveznike koji nijesu izmirili obaveze nakon dospelosti i izvršnosti rješenja, urađeni su zaključci za prinudnu naplatu, ukupno 54 zaključak na koje nijesu izjavljivane žalbe.

Uprava javnih prihoda rješenja po ovom osnovu utvrđuje na osnovu rješenja o odobrenju za postavljanje reklamnih panoa koja utvrđuje Sekreterijat za stambeno komunalne poslove i saobraćaj.

-Komunalne takse za postavljanje ljetnjih bašti:

Po osnovu lokalnih komunalnih taksa za korišćenje javne površine-ljetnje bašte, u 2016 godini urađeno je 14 rješenja sa ukupnim zaduženjem u iznosu od 24552,55€. Žalbi na rješenja nije bilo. Ukupno je naplaćeno u 2016. godini po pomenutom osnovu 24052,35€, od čega se 6600,00€ odnosi na stari dug, i 17452,35€ na zaduženje iz 2016 godine.

Uprava javnih prihoda rješenja po ovom osnovu utvrđuje na osnovu rješenja o odobrenju za korišćenje javnih površina-ljetnje bašte koja utvrđuje Sekreterijat za stambeno komunalne poslove i saobraćaj.

-Komunalne takse za korišćenje prostora na javnoj površini-mikrolokacije:

Po ovom osnovu u 2016 godini urađeno je 25 rješenja. Žalbi na rješenja nije bilo. Ukupno zaduženje po ovim rješenjima iznosi 2124,26€, a naplaćeno je ukupno 1766,59€, od čega 139,85€ starog duga i 1626,74€ iz 2015 godine.

Uprava javnih prihoda rješenja po ovom osnovu utvrđuje na osnovu rješenja o odobrenju za korišćenje javnih površina-mikrolokacije koja utvrđuje Sekreterijat za stambeno komunalne poslove i saobraćaj.

-Komunalne takse za korišćenje vitrina van poslovnih prostorija:

Po ovom osnovu u 2016 godini urađeno je 8 rješenja o zaduženju sa ukupnim iznosom od 768,45€. Po ovom osnovu naplaćeno je 997,20€.

Uprava javnih prihoda rješenja po ovom osnovu utvrđuje na osnovu rješenja o odobrenju za korišćenje javnih površina-vitrine koja utvrđuje Sekreterijat za stambeno komunalne poslove i saobraćaj.

-Komunalne takse za držanje asfaltnih, betonskih baza i baza za drobljenje i preradu kamena i proizvodnju pijeska:

Po ovom osnovu u 2016 godini urađeno je 8 rješenja, sa ukupnim zaduženjem u iznosu od 4558,33€. Ukupno je naplaćeno u 2016 godini 4289,78€. Žalbi na rješenja nije bilo. Ukupno je urađeno 3 zaključka za prinudnu naplatu, na njih takođe nije bilo žalbi.

-Komunalne takse za držanje brenti, gatera i cirkulara:

Po ovom osnovu urađeno je 7 rješenja, sa ukupnim zaduženjem u iznosu od 4941,60€. Ukupno je naplaćeno 5723,79€, od čega 782,19 € starog duga i 4941,60€ dug iz 2016 godine. Ukupno je urađeno 3 zaključka o prinudnoj naplati, na koje nije bilo žalbi.

Po osnovu duga ranije utvrđivanih prihoda a koji shodno Zakonu o finansiranju lokalne samouprave ("Sl. list RCG", br. 42/03, 44/03, "Sl. list Crne Gore", br. 05/08, 51/08, 74/10) , od 01.01.2011.godine više nijesu lokalni javni prihodi, tj više se ne utvrđuju, u toku 2016.godine naplaćeno je:

- Porez na firmu ili naziv: 2747,23€

Naknada za korišćenje građevinskog zemljišta (koja je ukinuta 1 januara 2009.god.) - u toku 2016.god. naplaćeno je:

- Naknada za korišćenje građevinskog zemljišta za građane: 1721,99€

6. Boravišne takse

Uprava javnih prihoda kao nadležan poreski organ vrši nadzor nad prikupljanjem i plaćanjem boravišne takse i vođenjem odgovarajuće evidencije.

U toku 2016 godine poreski obveznici su prijavili boravišne takse u iznosu od 8238,00€, a ukupno je naplaćeno 11636,72€, od čega se iznos od 7175,42€ odnosi na 2017 godinu, a iznos od 4461,30€ na dug iz prethodnih godina.

7.Članski doprinos turističkoj organizaciji

Uprava javnih prihoda kao nadležan poreski organ takođe vrši nadzor nad utvrđivanjem, obračunavanjem i plaćanjem članskog doprinosa. U 2016 godini nastavljeno je sa obračunom i naplatom članskog doprinosa turističkoj organizaciji koji je započeo u 2013 godini. U tom cilju, prvobitno se pristupilo obavještanju poreskih obveznika koji podliježu obračunu članskog doprinosa o njihovim obavezama po ovom osnovu.

Ukupno je utvrđeno 350 rješenja, sa ukupnim zaduženjem u iznosu od 66621,00€, ukupno je naplaćeno u 2016 godini 75915,63€ od čega je za 2016 godinu naplaćeno 33183,36€, a iznos od 42732,27€ se odnosi na dug iz prethodnih godina. Za obveznike koji nijesu izmirili svoje obaveze, urađene su 144 opomene, kao i zaključci o prinudnoj naplati, broj zaključaka 192, od čega je 70 zaključaka poslato Centralnoj Banci na izvršenje, dok su ostali poreski obveznici postupili po zaključcima.

U Sektoru za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda rad sa strankama se odvija u toku cijelog radnog vremena, i ostvaruje se zaista dobra saradnja i komunikacija sa svim poreskim obveznicima u pogledu informisanja poreskih obveznika o poreskim obavezama kao i o propisima na osnovu kojih se vrše utvrđivanje lokalnih javnih prihoda.

U okviru Sektora za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda vrše se i poslovi koji se odnose na uručivanje poreskim obveznicima rješenja kojima su utvrđene poreske obaveze, i to pravnim i fizičkim licima, naplatu poreskih obaveza od poreskih obveznika, na terenu kao i u blagajni Uprave javnih prihoda, na evidentiranje novih poreskih obveznika i novih nepokretnosti, kao i na aktivnosti utvrđivanja činjeničnog stanja na terenu po osnovu prigovora poreskih obveznika.

Namještenici za naplatu u 2016.godini obavljali su poslove dostave rješenja poreskim obveznicima, i to rješenja za porez na nepokretnosti, rješenja naknade za korišćenje privremene lokacije, rješenja naknade za korišćenje opštinskih puteva, rješenja za lokalne komunalne takse, rješenja za članski doprinos turističkoj organizaciji, zaključaka o prinudnoj naplati po svim lokalnim javnim prihodima, zaključka o hipoteci na imovinu poreskih obveznika, opomena za plaćanje poreskih obaveza, obavještenja, kao i poslove naplate lokalnih javnih prihoda, evidencije novih poslovnih i stambenih objekata u cilju donošenja novih rješenja o porezu na nepokretnosti, kao i druge poslove i radne zadatke predviđene važećim zakonskim propisima.

Poseban akcenat u radu je stavljen na identifikaciji i evidenciji novih stambenih i poslovnih objekata uz popunjavanje poreskih prijava u cilju oporezivanja.

Prikupljene su informacije o pojedinim obveznicima kojih nije bilo u poreskoj evidenciji, evidentirani su obveznici sa nepoznatom adresom stanovanja, dostavljani su podaci o promjeni vlasništva nepokretnosti odjeljenju za utvrđivanje poreske obaveze, a vršena je i naplata putem priznanica koje su se svakodnevno razduživale kod blagajnika Uprave javnih prihoda.

U 2016 godini preko namještenika ovog Sektora uručeno je pismena po strukturi :

- Rješenja za članski doprinos – Turistička organizacija – 265
- Obavještenja – 2656
- Opomena za plaćanje por.obaveza – 1226
- Ostalih pismena – 687
- Poreskih prijava - 22
- Rješenja poreza na nepokretnosti – 17928
- Rješenja za porez na poljoprivredno zemljište - 11824
- Prizez – 117
- Reklamni pano – 59
- Rješenja-naknada za kor.putnog zemljišta – 552
- Rješenja za naknadu za privr.lok. – 21
- Rješenja – pravna lica – 233
- Vitrine – 11
- Zaključak o prinudnoj naplati – 10336
- Zapisnik o kontroli objekata - 67

Što ukupno iznosi da su terenski Namještenici neposredno uručili 46044 pismena.

Od strane namještenika za naplatu u toku 2016.godine po osnovu lokalnih javnih prihoda naplaćeno je:

- neposredno na terenu:	210.995,80€
- u blagajni Uprave javnih prihoda:	83.334,63€, što ukupno iznosi:
294.330,43 €, i to po strukturi:	
- Porez na nepokretnosti	68357.98€
- Poreza na poljoprivredno zemljište	13891.51€
- Naknada za korišćenje GGZ za fizička lica	138.87€
- Prirez porezu na dohodak fizičkih lica.....	35.10 €
- Privremene lokacije	175.00 €
- Komunalna taksa - adm	255.06 €
- Putni pojas	463.56 €
- Članski doprinos – turist.organizaciji.....	17.50 €
Ukupno:	294.330,43€

Redovnim obilaskom poreskih obveznika na terenu poboljšana je poreska evidencija imovine i poreskih obveznika, a ostvareno je i povećanje naplate u odnosu na prethodne godine.

II. SEKTOR ZA INSPEKCIJSKU KONTROLU LOKALNIH JAVNIH PRIHODA

U okviru Uprave javnih prihoda funkcioniše Sektor za inspeksijsku kontrolu lokalnih javnih prihoda. Shodno čl.73 Zakona o poreskoj administraciji, Sektor za inspeksijski nadzor Uprave javnih prihoda Opštine Bijelo Polje vršio je inspeksijske nadzore odnosno kontrole privrednih subjekata kao poreskih obveznika u smislu provjere i utvrđivanja činjenica bitnih za oporezivanje poreskih obveznika i drugih lica koju sprovodi poreski organ u skladu sa ovlašćenjima iz zakona i odluka kojima se uređuju pojedinevrste poreza.

Predmet inspeksijskog nadzora obuhvata provjeru svih ili pojedinih činjenica bitnih za oporezivanje, kao i provjeru jedne ili više vrsta poreza za jedan ili više perioda oporezivanja, stim ako se kontrola vrši kod preduzetnika, inspeksijski nadzor može obuhvatiti i one činjenice koje nisu vezane sa njegovom poslovnom aktivnošću.

Takođe, inspeksijski nadzor je obuhvatao i nadzor nad obavezom finansijskog izvještavanja u skladu sa zakonom koji reguliše oblast računovodstva i revizije (MRS).

Prilikom inspeksijskog nadzora koristili smo uglavnom metod terenske kontrole a izuzetno smo koristili i metod kancelarijske kontrole.

U slučajevima kada je poreski inspektor utvrdio nepravilnosti u poslovnoj evidenciji poreskog obveznika, zapisnik o izvršenoj kontroli je dostavljan Sektoru za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda. Poreski inspektori su shodno zakonskim ovlašćenjima u određenim slučajevima podnosili i prekršajne prijave područnom sudu za prekršaje u Bijelom Polju.

U tom smislu smo ostvareni su dobri rezultati i izvršen je kontrolni popis svih pravnih subjekata na teritoriji Opštine, kako onih koji se nalaze u poreskoj evidenciji tako i onih koji to nisu, da bi nakon izlaska inspektora na teren bilo utvrđeno da određeni broj poreskih obveznika ili nije upisan u registar poreske evidencije ili je u međuvremenu proširio tj. dogradio poslovni objekat a samim tim i poreska osnovica mu je bila znatno manja.

U tu svrhu smo prilikom kontrole koristili relevantnu dokumentaciju odnosno tehničku dokumentaciju za utvrđivanje osnovice plaćanja poreza na nepokretnosti i naknade za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Opštine Bijelo Polje.

Prilikom inspekcijskog nadzora kada je utvrđeno da poreski obveznik ne vrši obračun i ne izmiruje poreske obaveze već duži vremenski period, zaduživali retroaktivno za poslednjih 5 godina a sve u skladu sa čl.100 Zakona o poreskoj administraciji.

Takođe su vršene kontrole privrednih subjekata koji nisu dostavili određenu finansijsku dokumentaciju kako bi se utvrdila osnovica za naplatu članskog doprinosa za Turističku organizaciju Bijelog Polja.

U tom smislu inspekcija je izvršila detaljnu kontrolu odnosno obilazak svih privrednih subjekata koji nisu dostavili navedenu dokumentaciju.

Poseban akcenat je stavljen na kontrolu privrednih subjekata koji se bave advokatskom djelatnošću i to po osnovu svih vrsta opštinskih poreza, naknada i taksi kako bi se ovoj po mnogo čemu posebnoj djelatnosti u potpunosti izvršila kontrola i zaduživanje po svim vrstama poreza.

U toku inspekcijskog nadzora su sastavljani zapisnici o inspekcijskom nadzoru shodno čl.86 Zakona o poreskoj administraciji.

Takođe su vršene kontrole poreskih obveznika bez sačinjavanja zapisnika, nego na način predviđen čl.37 Zakona o poreskoj administraciji koji reguliše ovlašćenje poreskog organa da za poreskog obveznika podnese poresku prijavu posebno za svaku vrstu poreza u roku od 3 dana od dana saznanja da prijava nije podnijeta u propisanom roku. Poreski organ ima ovlašćenje da poreskom obvezniku izvrši dopunu nepotpune poreske prijave ili ispravi pogrešno popunjenu poresku prijavu.

Zbog višegodišnjih neplaćenih poreskih obaveza po osnovu poreza na nepokretnosti za fizička i pravna lica inspektori Sektora za inspekcijsku kontrolu su podnijeli 87 prekršajnih prijava Sudu za prekršaje u Bijelom Polju od čega se 71 odnosi na fizička lica a 16 na pravna lica.

U skladu sa navedenim činjenicama smo tokom 2016.godine izvršeno je ukupno 406 kontrola privrednih subjekata razvrstanih prema vrsti poreskih obaveza:

Vrsta poreza	Broj kontrola
Porez na nepokretnosti	58
Naknada za korišćenje opštinskih puteva	16
Lokalna komunalna taksa	12
Boravišne takse	6
Prerez porezu na dohodak fizičkih lica	110
Članski doprinos Turističkoj organizaciji	18
Dostava Obavještenja	186
Ukupno	406

U toku 2016 godine unaprijeđen je rad Odjeljenja za za inspekcijsku kontrolu lokalnih javnih prihoda što je doprinijelo poboljšanju evidencije poreskih obveznika, a i

povećanju naplate lokalnih javnih prihoda. U koordinaciji sa Sektorom za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda ostvaren je značajan napredak u stvaranju kvalitetnije baze svih poreskih obveznika. Zajedničkim radom evidentirani su problemi koji predstavljaju teškoće u radu i predložene mjere za njihovo rješavanje.

OCJENE I ZAKLJUČCI

Rezultati rada Uprave javnih prihoda ostvareni u 2016. godini, pokazuju da je obračun lokalnih javnih prihoda ostvaren u skladu sa planiranim, dok u dijelu naplate lokalnih javnih prihoda ima prostora za napredak.

Rad Uprave javnih prihoda odvija se u okviru dva Sektora: Sektor za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda i Sektor za inspekcijsku kontrolu lokalnih javnih prihoda.

Sektor za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda vrši svakodnevno prijem stranaka i to u vremenu od 8h do 16h. Istu takvu komunikaciju sa strankama ima i Direktor Uprave javnih prihoda u toku cijelog radnog vremena. Osim obračuna lokalnih javnih prihoda i izrade rješenja, i zaključaka o prinudnoj naplati, u Upravi javnih prihoda se na osnovu pismenih i usmenih zahtjeva poreskih obveznika izdaje više poreskih uvjerenja, a za potrebe regulisanja ostvarivanja nekih drugih prava poreskih obveznika kod državnih, lokalnih organa i kod pravnih lica. Sva potrebna uvjerenja nakon provjere u poreskoj evidenciji izdaju se istog dana, tako da se strankama veoma brzo izlazi u susret njihovim zahtjevima, što vjerujem ostavlja dobru sliku o Upravi javnih prihoda a samim tim i o Opštini Bijelo Polje u cjelini.

Glavni poslovi Sektora za utvrđivanje i naplatu, odnosili su se na:

- utvrđivanje lokalnih javnih prihoda, urađeno je 39010 rješenja o zaduženjima lokalnih javnih prihoda, u ukupnom iznosu od 2131270,16€.

- sprovođenje mjera prinudne naplate, urađeno je 15123 zaključaka o prinudnoj naplati, 130 zaključaka o obezbeđenju potraživanja putem hipoteke,

- obavještanje poreskih obveznika o stanju njihovih dugovanja, putem pismenih obavještenja.

- izdavanje uvjerenja poreskim obveznicima za potrebe ostvarivanja njihovih drugih prava, izdato 450 uvjerenja.

- upoznavanje poreskih obveznika u prostorijama odjeljenja, u toku cijelog radnog vremena, o pravima i obavezama poreskih obveznika, zatim upoznavanje poreskih obveznika sa zakonskim propisima.

- unos novih poreskih prijava u bazu poreskih obveznika, unos rješenja Uprave za nekretnine kojima je izvršena promjena vlasništva na terenu.

- vođenje ponovnih postupaka po osnovu rješenja kojima se utvrđuju lokalni javni prihodi.

Glavni problemi koji onemogućavaju još bolji rad ovog odjeljenja jeste nedostatak kancelarijskog prostora, poslovi utvrđivanja rješenja o bavezama, i zaključaka o prinudnoj naplati, kao i cjelodnevni rad sa strankama odvijaju se u jednoj kancelariji što predstavlja zaista loše uslove za rad ovog Odjeljenja. Drugi problem, jeste nedostatak odgovarajućeg kvalitetnog kadra.

Glavne aktivnosti namještenika za naplatu odnosile su se na dostavljanje poreskim obveznicima rješenja, zaključaka, opomena i obavještenja koji su rađeni u Sektoru za utvrđivanje, zatim na naplatu poreskih zaduženja i evidentiranje novih poreskih obveznika. Poslovi uručivanja rješenja se odvijaju redovno, dok je kod naplate došlo do povećanja u 2016 godini u odnosu na 2015 godinu. Otežavajuća okolnost u radu jeste to što zaposleni u njemu, ne posjeduju službena odijela-uniforme, kao ni adekvatno službeno vozilo jer se radi o velikim terenima, od kojih je veliki broj znatno udaljen od grada.

Inspekcijske kontrole Sektora za inspekcijsku kontrolu bile su usmjerene na kontrole pravnih lica i preduzetnika, i dale su rezultat u ažuriranju baze poreskih obveznika i povećanju poreske obveznice. Zaposleni u ovom Sektoru, također ne posjeduju službena odijela-uniforme.

Rad Uprave javnih prihoda osim dobre koordinacije i saradnje dva sektora u okviru Uprave značajnim dijelom zavisi od saradnje sa drugim organima lokalne uprave, kao i od saradnje sa određenim organima u državnoj nadležnosti. Saradnja Uprave javnih prihoda sa drugim organima lokalne uprave je izuzetno dobra, dobra je saradnja i sa Upravom za nekretnine, a također se ostvaruje i saradnja sa Poreskom upravom Crne Gore, područnim odjeljenjem u Bijelom Polju. Dobra sadradnja je ostvarena i sa Upravama javnih prihoda iz drugih opština u Crnoj Gori.

U slijedećoj tabeli dat je pregled Budžetom planiranih prihoda i njihova realizacija u 2016 godini, a za čije utvrđivanje i naplatu je nadležna Uprava javnih prihoda.

Plan i Realizacija prihoda za 2016.godinu			
Prihod	Plan prihoda	Realizovano	% realizacije
Porez na nepokretnosti	800.000,00€	749.117,36€	93,64%
Priraz porezu na dohodak fizičkih lica	700.000,00€	544.054,26€	72,54%
Lokalne komunalne takse	100.000,00€	81.538,88€	81,54%
Naknada za korišćenje opštinskih puteva	250.000,00€	205.956,89€	82,38%
UKUPNO:	1.850.000,00€	1.580.667,39€	85,44%

Zaduženje i naplata prihoda koji nijesu prihodi bužeta, već prihodi turističke organizacije, dati su u slijedećoj tabeli:

Prihod	Zaduženje	Naplaćeno	Naplaćeno zaduženje iz 2016 godine.	Naplaćen stari dug
Boravišne takse	8238,00€	11636,72€	7175,42€	4461,30€
Članski doprinos Turističkoj organizaciji	66621,00€	75915,63€	33183,36€	42732,27€
Ukupno	74859,00€	87552,35€	40358,78€	47193,57€

Osim rada na gore navedenim poslovima, Uprava javnih prihoda je pripremala Odluke, i preko svog Direktora učestvovala na radnim tijelima i na sjednicama Skupštine kao izjavitelj, i to za:

- Odluka o izmjeni odluke o porezu na nepokretnosti,
- Odluka o oslobađanju poreza na poljoprivredno, šumsko i ostalo negrađevinsko zemljište za 2015 godinu za registrovane poljoprivredne proizvođače.

PRIJEDLOG MJERA

U toku 2016 godine u cilju poboljšanja rezultata rada Uprave javnih prihoda, veće efikasnosti, blagovremenosti, neopodno je :

- Kadrovski ojačati (kvalitetom) Upravu javnih prihoda, posebno Sektor za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda.

-Službenicima koji u okviru Uprave javnih prihoda imaju telefonsku komunikaciju sa poreskim obveznicima, omogućiti dobijanje službenih telefona.

- Unaprijediti kompjutersku opremu, i omogućiti internet pristup svim službenicima kojima je to neophodno u poslu.

- Nabaviti službena odijela-uniforme zaposlenima koji obavljaju terenski posao.

-Inspekcijskim kontrolama podržati postupak naplate poreskog duga.

-Težište inspekcijske nadzora staviti na inspekcijske kontrole poreskih obveznika koji ne izmiruju poreske obaveze, od kojih se te obaveze ne mogu naplatiti ni postupkom blokade računa kod Centralne Banke, a koji obavljaju djelatnost. Primijeniti sve mjere inspekcijskog nadzora.

-Terenskom kontrolom namještenika za naplatu evidentirati sve novoizgrađene objekte.

-Kancelarijskim kontrolama vršiti uvid u poslovne knjige poreskih obveznika radi utvrđivanja tačne poreske osnove.

-Službenicima Uprave javnih prihoda omogućiti određene obuke i usavršavanja.

-Pored stalne aktivnosti naplate duga iz tekuće godine, pojačati aktivnosti na naplatu duga iz prethodnih godina.

-Dnevno pratiti naplatu poreskih obaveza i upoređivati je sa planom naplate, i preduzimati mjere za njeno poboljšanje.

-Pojačati aktivnosti na evidentiranju poreskih obveznika koji obavljaju djelatnost bez odobrenja nadležnih organa.

-Evidentirati one obveznike koji su prestali sa obavljanjem djelatnosti a nijesu izvršili odjavu registracije djelatnosti kod nadležnih organa.

Unaprijediti saradnju sa ostalim organima lokalne uprave, kao i sa državnim organima: Poreskom upravom, Upravom za nekretnine, Tržišnom inspekcijom, Inspekcijom rada, Turističkom inspekcijom.

DIREKTOR

Veselin Merdović