



Crna Gora

OPŠTINA BIJELO POLJE

Komisija za raspodjelu sredstava
nevladinim organizacijama

Broj: 04/4-7433-1087-1

Bijelo Polje, 26.11.2021 godine

Komisija za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama, rješavajući u izvršenju presude Upravnog suda Crne Gore U.br. 4391/2019 od 23.09. 2021. godine, na osnovu člana 56 Zakona o upravnom sporu („Sl. list CG“, br. 54/16), člana 21 stav 1 Odluke o kriterijumima, načinu i postupku raspodjele sredstava za finansiranje projekata nevladinih organizacija („Sl. list CG – Opštinski propisi“, br.04/17), rješavajući po Javnom konkursu za raspodjelu sredstava budžeta Opštine Bijelo Polje nevladinim organizacijama, na osnovu Konačne rang liste odobrenih projekata, broj 04/1-7432 od 01. 08. 2019. godine, donijela je

ODLUKU

o raspodjeli sredstava nevladinim organizacijama za 2019. godinu

Novčana sredstva iz budžeta Opštine Bijelo Polje, u ukupnom iznosu od 60.000,00 eura, **odjeljuju se** sledećim nevladinim organizacijama:

Broj	Naziv NVO i projekta	Konačna ocjena projekta	Vrijeme realizacije projekta	Iznos dodijeljenih sredstava
1.	NVO“Organizacija slijepih za Bijelo Polje i Mojkovac“ – „Rukama do svjetlosti“	97,00	8 mjeseci	3.220,08€
2.	NVO”Opštinsko udruženje Multiple Skleroze Bijelo Polje” – Psihološko osnaživanje OSI i	95,16	5 mjeseci	3.922,40€

	njihovih porodica”			
3.	NVO”Brain”–„Prevencijom i sistematskim tretmanom do smanjenja oboljelih od moždanog udara”	94,85	6 mjeseci	4.797,60€
4.	NVO”Udruženje roditelja OAZA Bijelo Polje” – „Podrška djeci i mladima sa smetnjama u razvoju i njihovim roditeljima”	92,14	5 mjeseci	6.616.00€
5.	NVO”Multimedijal Montenegro” – „Mladi, inovativni, produktivni”	91,57	9 mjeseci	7.139,12€
6.	NVO”Shark Team” – „Promovisanje principa i planova upravljanja otpadom u seoskim područjima”	89,57	6 mjeseci	2.942,96€
7.	NVO”Bubamara” – “Škola skijanja”	86,85	5 mjeseci	2.196,00€
8.	NVO”Multimedijalni studio Bijelo Polje” – “Svi jednaki, svi različiti”	86,71	6 mjeseci	3.960.00€
9.	NVO”E-Roma” – Romi ravnopravni u društvu”	86,28	6 mjeseci	4.240.00€
10.	NVO”Euro Most” – “Budi mladi ekolog”	86,28	6 mjeseci	5.692.00€

11.	NVO"Čmiljače" – "Izviđački odred Bijele rade"	86,00	6 mjeseci	3.984.00€
12.	NVO"Kan" – "III Guitar fest-Bijelo Polje"	85,42	5 mjeseci	2.648.00€
13.	NVO"Stihom govorim" – "Lovac Đole i trista čuda II-slikovnica"	85,14	5 mjeseci	1.020.00€
14.	NVO"Romski pokret" – „Dopunska nastava za Rome"	84,42	8 mjeseci	2.976.00€
15.	NVO"Đakomo Adriatik"- „Zajedno sa medijima afirmacija i valorizacija kulturnog potencijala opštine Bijelo Polje"	83,16	10 mjeseci	4.645,36€

Novčana sredstva se ne dodjeljuju sljedećim nevladinim organizacijama: NVO"Udruženje paraplegičara za Bijelo Polje i Mojkovac", NVO"Čjelopoljski demokratski centar", NVO"Čajret", NVO"Udruženje za razvoj civilnog društva", NVO"Organizacija gluvih i nagluvih", NVO"Zelena dolina-Potkrajci", NVO"Novi poredak", NVU"Forum muslimana", NVO"Niti", NVO"Susreti škola Šipanje", NVO"Ennisa", NVO"Muzička baština", NVO"Niti od zlata", NVO"Eko centar", NVO"Metalik sport", NVO"Probaj domaće iz Bijelog Polja", NVO"Čens Bijelo Polje", NVU"Udruženje za zaštitu prava radnika opštine Bijelo Polje", NVO"Čonton", NVU"Udruženje manjinskih akcionara i radnika AD TUP"ČBrskovo"ČBijelo Polje", NVU"Udruženje za podršku osobama sa invaliditetom"ČSjeverna regija", NVO"Čisele vode", NVO"Čelo naš izbor", NVO"Čelen kada", NVO"Čomladinski informativni centar", NVO"Čkozmetički salon Šefora", NVO"Čjelovica", NVO"Čevropski omladinski centar", NVO"Čvratimo život selu", NVO"ČOrion", NVO"Čeko-Čjelasica", NVO"Čzavičajno udruženje Čraneša", NVO"Čglas tradicije, dijaloga i tolerancije", NVO"Čsport iznad svega", NVO"ČRazvojni centar".

Ova Odluka je konačna.

Obrazloženje

Komisija za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama, imenovana rješenjem predsjednika Opštine Bijelo Polje, broj 01-5721 od 05.06.2017.godine, sa mandatom od dvije godine, dana 04.06.2019.godine objavila je Javni konkurs za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata nevladinih organizacija za 2019.godinu, broj 04/1-5146-684.

Nakon isteka roka za podnošenje prijave po Javnom konkursu, Komisija za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama Opštine Bijelo Polje imenovana rješenjem predsjednika Opštine Bijelo Polje, broj 01-249 od 05.07. 2019.godine, obzirom da je prethodnoj Komisiji, koja je raspisala Javni konkurs istekao mandat 05.06.2019.godine (dan nakon raspisivanja Javnog konkursa 04.06.2019.godine) je cijenila podnešene zahtjeve – prijave na javni konkurs za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama za 2019. godinu, i shodno članu 15, 16, 17 i 18 Odluke o kriterijumima, načinu i postupku raspodjele sredstava za finansiranje projekata nevladinih organizacija koji propisuju kriterijume za ocjenu projekta donijela Odluku o raspodjeli sredstava nevladinim organizacijama za 2019. godinu, broj 04/4-7433-1087 od 01.08.2019.godine.

Na navedenu Odluku Komisije za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama Opštine Bijelo Polje NVO „Novi poredak“ Bijelo Polje, NVU „Udruženje za razvoj civilnog društva“ Bijelo Polje i NVO „Eko centar“ Bijelo Polje, izjavili su tužbu Upravnom sudu Crne Gore. Upravni sud je svojom presudom U.br. 4391/2019 od 23.09. 2021.godine usvojio tužbu tužioca i istom poništio Odluku Komisije za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama Opštine Bijelo Polje broj 04/4-7433-1087 od 01.08. 2019.godine.

Naime, Upravni sud ocjenjujući zakonitost osporene Odluke, nalazi da je tužba osnovana.

Ocjenjujući zakonitost osporene Odluke, po nalaženju suda, u postupku njenog donošenja tuženi organ je počinio povredu pravila upravnog postupka iz člana 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku, jer obrazloženje ne sadrži razloge koji, s obzirom na utvrđeno činjenično stanje, upućuju na odluku u dispozitivu. Iz spisa predmeta proizilazi da je tuženi u postupku raspodjele sredstava nevladinim organizacijama za 2019.godinu, dana 04.06.2019.godine, raspisao Javni konkurs za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata nevladinim organizacijama za 2019.godinu, te da je javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje dva člana, predstavnika nevladinih organizacija u Komisiji za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama za 2019.godinu -Opština Bijelo Polje broj 01-50 upućen 04.06.2019.godine, dok je rješenje o imenovanju Komisije za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama za 2019.godinu donijeto dana 05.07.2019.godine.

Komisija za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama za 2019. godinu je cijenila podnijete zahtjeve-prijave na javni konkurs i utvrdila Preliminarnu rang listu projekata protiv koje su prigovore uložile: NVO „Udruženje paraplegičara Bijelo Polje i Mojkovac“, NVO „Muzička baština“, NVO „Udruženje za razvoj civilnog društva“, NVO „Novi poredak“, NVO „Eko centar“ i NVO „Glas tradicije, tolerancije i dijaloga“, koje je Komisija ocijenila kao neosnovane i na osnovu prosječne ocjene projekta utvrdila konačnu rang listu, a nakon toga uz poziv na odredbe člana 15,16,17 i 18 Odluke o kriterijumima, načinu i postupku raspodjele sredstava za finansiranje projekata nevladinim organizacijama za 2019.godinu, dana 01.08.2019. godine donijela Odluku broj 04/4-7433-1087 kojom su dodijeljena novčana sredstva iz budžeta Opštine Bijelo Polje za petnaest prvorangiranih nevladinih organizacija u ukupnom iznosu od 60.000,00€. Imajući u vidu stanje u spisima predmeta, obrazloženje osporene Odluke, a cijeneći odredbu člana 7 Odluke o kriterijumima, načinu i postupku raspodjele sredstava za finansiranje projekata nevladinim organizacijama, kojom je propisano da se raspodjela sredstava nevladinim organizacijama vrši na osnovu Javnog konkursa za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama, koji raspisuje Komisija za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama, ne može se zaključiti da je ova upravna stvar riješena na osnovu potpuno i pravilno utvrđenog činjeničnog stanja, niti da obrazloženje sadrži razloge o odlučnim činjenicama. Ovo posebno kod činjenice da je rješenje o imenovanju Komisije za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama za 2019.godinu donijeto dana 05.07.2019.godine, dakle nakon raspisivanja javnog konkursa (04.06.2019.godine) koji u skladu sa citiranim članom 7 Odluke, raspisuje Komisija. Kako je osporena Odluka suprotna stanju u spisima predmeta, a razlozi dati u njenom obrazloženju su nejasni i bez utemeljenja u spisima predmeta, sud je tužbu uvažio i osporenu Odluku poništio.

Komisija za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama Opštine Bijelo Polje, imenovana rješenjem predsjednika Opštine Bijelo Polje broj 01-018/21-674 od 13.10.2021.godine, postupajući po primjedbama datim presudom Upravnog suda Crne Gore U.br.4391/2019 od 23.09.2021.godine, u smislu člana 56 Zakona o upravnom sporu („Sl. list CG“, br. 54/16), u ponovnom postupku odlučivanja, odlučila je kao u dispozitivu Odluke.

Odredbama člana 7 Odluke o kriterijumima, načinu i postupku raspodjele sredstava za finansiranje projekata nevladinih organizacija („Sl. list CG – Opštinski propisi“, br.04/17), propisano je da se raspodjela sredstava nevladinim organizacijama vrši na osnovu Javnog konkursa za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama koji raspisuje Komisija za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama.

Predsjednik Opštine Bijelo Polje je rješenjem broj 01-249 od 05.07.2019.godine imenovao Komisiju za raspodjelu sredstava, obzirom da je prethodnoj Komisiji, koja je raspisala Javni konkurs istekao mandat 05.06.2019.godine (dan nakon raspisivanja Javnog konkursa 04.06.2019.godine), sa zadatkom da boduje prispjele projekte po Javnom konkursu i donese Odluku o raspodjeli sredstava.

Komisija, odnosno svaki član Komisije pojedinačno je shodno svojim ovlaštenjima, a po svom opredjeljenju i nahodjenju, na osnovu kriterijuma iz člana 16 Odluke o kriterijumima, načinu i postupku raspodjele sredstava za finansiranje projekata nevladinih organizacija, koji propisuju kriterijume za ocjenu projekta, svaki projekat posebno bodovao ocjenom od 0 (nula) do 10 (deset). Konačnu ocjenu projekta predstavlja zbir bodova svih članova Komisije podijeljen sa brojem članova Komisije (prosječna ocjena projekta), shodno članu 17 stav 3 Odluke.

Na osnovu takvog bodovanja projekat NVO „Udruženje za razvoj civilnog društva“ - „Prevencijom diskriminacije ka integraciji Roma u opštini Bijelo Polje“ je dobio ocjenu 82,14 koja je na Preliminarnoj listi projekata isti pozicionirala pod rednim brojem 19.

Projekat NVO „Novi poredak“ - „Sa Romima kroz sport i druženje“ dobio je ocjenu 80,42 koja je na Preliminarnoj listi projekata isti pozicionirala pod rednim brojem 22, dok je projekat NVO „Eko centar“ - „Alergene biljke i njihovi štetni uticaji na zdravlje građana Bijelog Polja“ dobio ocjenu 74,57 koja ga je na Preliminarnoj listi projekata pozicionirala pod rednim brojem 29.

Iznos budžetskih sredstava opredijeljenih za finansiranje NVO projekata i odredba člana 15 Odluke koja propisuje da minimalan iznos sredstava koji se dodjeljuje za projekat ne može biti manji od 80% od traženog iznosa za finansiranje tog projekta, a maksimalan iznos ne može iznositi više od 15% od ukupnog iznosa predviđenog budžetom Opštine za finansiranje projekata nevladinih organizacija, opredjeljuju koji će projekti tj. do kojeg rednog broja na Rang listi projekata, biti finansirani.

Odredbama člana 28 stav 8 Odluke o kriterijumima, načinu i postupku raspodjele sredstava za finansiranje projekata nevladinih organizacija, propisano je da mandat Komisije traje dvije godine, te je iz tih razloga, a vodeći računa o kontinuitetu u postupku odlučivanja, Komisija u novom sazivu, nakon što je prethodnoj Komisiji istekao mandat, nastavila sa postupkom odlučivanja po predmetnom Javnom konkursu za raspodjelu sredstava.

Naime, Odredbama člana 16 Odluke o kriterijumima, načinu i postupku raspodjele sredstava za finansiranje projekata nevladinih organizacija propisano je da, Komisija prispjele prijedloge projekata ocjenjuje (boduje) na osnovu kriterijuma: vezanost projekta za oblasti utvrđene kao prioritetne za tu godinu; nevladina organizacija ima reference i kapacitete za uspješnu realizaciju projekta; ciljevi projekta su specifični, dostižni, mjerljivi, realni i vremenski određeni; jasna definicija ciljne grupe; realna održivost projekta; jasno definisan način praćenja realizacije projekta; budžet realno prikazan i usklađen sa aktivnostima; kalendar aktivnosti sa što je moguće preciznije određenim rokovima za ostvarenje ciljeva; jasna raspodjela administrativnih odgovornosti (odgovorne osobe) i administrativni troškovi (troškovi zarada, honorara i dnevnica) ne premašuju 30% ukupnog traženog iznosa.

Komisija u punom sastavu je predložene projekte cijenila – bodovala na osnovu naznačenih kriterijuma. Konačnu ocjenu projekata predstavlja zbir bodova svih članova Komisije podijeljen brojem članova Komisije - prosječna ocjena projekta (član 17 stav 3 Odluke).

Na osnovu prosječnih ocjena projekata utvrđena je Preliminarna rang lista nevladinih organizacija kojima su dodijeljena sredstva iz budžeta Opštine, broj 04/1-6961 od 22.7.2019.

Na Preliminarnu rang listu projekata prigovor su uložile NVO „Udruženje paraplegičara Bijelo Polje i Mojkovac“, NVO „Muzička baština“, NVO „Udruženje za razvoj civilnog društva“, NVO „Novi poredak“, NVO „Eko centar“, NVO „Glas tradicije, tolerancije i dijaloga“.

Komisija je nakon sprovedenog postupka razmatranja prigovora ocijenila da su neosnovani te je iste odbila i nakon toga, na osnovu prosječne ocjene projekata, utvrdila Konačnu rang listu projekata.

Članom 15. Odluke određeno je da minimalan iznos sredstava koji se dodjeljuje za projekat nevladinoj organizaciji ne može biti manji od 80% od traženog iznosa za finansiranje tog projekta i da maksimalan iznos dodijeljenih sredstava za projekat nevladinoj organizaciji ne može iznositi više od 15% od ukupnog iznosa predviđenog budžetom Opštine za finansiranje projekata NVO.

Odredbe člana 15. Odluke o kriterijumima načinu i postupku raspodjele sredstava za finansiranje projekata nevladinih organizacija su opredijelile da 15 prvorangiranih NVO, navedenih u stavu 1 dispozitiva ove Odluke, bude obuhvaćeno raspodjelom sredstava, a 35 NVO, navedenih u stavu 2 dispozitiva, nije obuhvaćeno raspodjelom sredstava.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu Odluke.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ove Odluke se može podnijeti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.

Predsjednik Komisije,

Haniš Malagić