



**OPŠTINA BIJELO POLJE  
UPRAVA JAVNIH PRIHODA**

**IZVJEŠTAJ O RADU  
ZA 2020.GODINU**

***Bijelo Polje, 26.01. 2021.godine***

# SADRŽAJ

UVODNE NAPOMENE .....	3
<b>I. SEKTOR ZA UTVRĐIVANJE I NAPLATU LOKALNIH JAVNIH PRIHODA.....</b>	<b>4-9</b>
1. Porez na nepokretnosti.....	4-5
2. Naknada za korišćenje opštinskih puteva .....	5-6
3. Prirez porezu na dohodak fizičkih lica.....	6-6
4. Naknada za ustupanje građevinskog zemljišta na privremeno korišćenje.....	6-6
5. Lokalne komunalne takse.....	6-7
6. Boravišne takse.....	7-7
7. Članski doprinos turističkoj organizaciji.....	8-8
<b>II. SEKTOR ZA INSPEKCIJSKU KONTROLU LOKALNIH JAVNIH PRIHODA.....</b>	<b>9-10</b>
OCJENE I ZAKLJUČCI.....	11-13
PRIJEDLOG	
MJERA.....	13-13



Na osnovu člana 111 stav 2 Statuta Opštine B.Polje ( "Sl.list CG-opštinski propisi", br.019/18 ) i čl.32 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Bijelo Polje ( "Sl. list Crne Gore - opštinski propisi", br. 16/19 i 25/19 ) Direktor Uprave javnih prihoda podnosi:

## **IZVJEŠTAJ** **o radu Uprave javnih prihoda za 2020. godinu**

### **UVODNE NAPOMENE**

Izveštaj o radu Uprave javnih prihoda za 2020.godinu je sinteza izvještaja o radu svih organizacionih djelova Uprave javnih prihoda. Ovaj dokument predstavlja cjelinu svih realizovanih aktivnosti u okviru djelatnosti Uprave javnih prihoda za 2020.godinu.

Pružanjem brze i kvalitetne usluge poreskim obveznicima i građanima i ažurnim evidentiranjem poreskih obaveza, ostvaruje se strateški cilj Uprave javnih prihoda – efikasna naplata lokalnih javnih prihoda, uz efikasnu kontrolu poreskih obveznika.

Poslovi Uprave javnih prihoda definisani su čl.17 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Bijelo Polje ("Sl. list Crne Gore - opštinski propisi", br. 16/19 i 25/19 ), i odnose se na:

- utvrđivanje, naplatu i kontrolu lokalnih javnih prihoda ( poreza, prireza, taksa i naknada) ;
- analizu stepena i efekata ostvarenih prihoda u saradnji sa nadležnim organom za finansije, u cilju definisanja odgovarajuće fiskalne politike;
- vođenje registra poreskih obveznika i redovno usaglašavanje stanja registra sa registrom nepokretnosti koji vodi državni organ za nekretnine;
- učestvovanje u izradi propisa kojim se uređuje sistem lokalnih javnih prihoda;
- propisivanje oblika i sadržaja poreske prijave;
- vođenje poreskog knjigovodstva;
- inspekcijski nadzor u oblasti utvrđivanja lokalnih javnih prihoda;
- pripremu periodičnih izvještaja i informacija o stepenu realizacije lokalnih javnih prihoda; obezbjeđenje funkcionalnosti jedinstvenog informacionog sistema za oblast javnih prihoda i obezbjeđenje monitoringa u ovoj oblasti; obezbjeđenje tačnog i ažurnog vođenja evidencije svih naplaćenih lokalnih javnih prihoda;
- upravni postupak za slobodan pristup informacijama iz svog djelokruga;
- priprema izvještaja o rješavanju upravnih stvari iz svoje nadležnosti;
- pripremu izvještaja o stanju u oblasti iz nadležnosti Uprave, kao i pripremu informativnih i drugih stručnih materijala iz svog djelokruga za Skupštinu, predsjednika Opštine i organa lokalne uprave, i druge poslove iz svog djelokruga, u skladu sa zakonom, odlukama Skupštine i predsjednika Opštine.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Uprave javnih prihoda određeno je da se gore navedeni poslovi Uprave obavljaju u dvije unutrašnje organizacione jedinice - sektore, i to u:

- **Sektoru za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda**
- **Sektoru za inspekcijsku kontrolu lokalnih javnih prihoda.**

## **I SEKTOR ZA UTVRĐIVANJE I NAPLATU LOKALNIH JAVNIH PRIHODA**

U Upravi javnih prihoda u toku 2020.godine u okviru Sektora za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda radilo se na utvrđivanju i naplati lokalnih javnih prihoda predviđenih članom 7 Zakona o finansiranju lokalne samouprave ( "Sl. list Crne Gore", broj 3/19 ), kao i na naplati ranije utvrđenih a nenaplaćenih lokalnih javnih prihoda. Shodno tome u okviru ovog sektora Uprave javnih prihoda vršeni su poslovi obračuna i naplate slijedećih lokalnih javnih prihoda:

- Porez na nepokretnosti ( pravna i fizička lica )
- Naknada za korišćenje opštinskih puteva ( za komercijalne objekte i za vodove)
- Prirez porezu na dohodak fizičkih lica
- Naknada za ustupanje građevinskog zemljišta na privremeno korišćenje (kiosci)
- Lokalne komunalne takse ( reklamni panoi, ljetnje bašte, štandovi )

Uprava javnih prihoda kao nadležni poreski organ bavi se takođe utvrđivanjem, naplatom i kontrolom prihoda koji pripadaju Turističkoj organizaciji Bijelo Polje i Nacionalnoj turističkoj organizaciji Crne Gore, i to:

- Boravišne takse
- Članski doprinos turističkoj organizaciji.

### **1. Porez na nepokretnosti:**

Poreski obveznici po osnovu poreza na nepokretnosti su pravna i fizička lica koja su vlasnici nepokretnosti na teritoriji opštine Bijelo Polje shodno Zakonu o porezu na nepokretnosti ( "Sl. list Crne Gore", broj 25/19 ). Porez na nepokretnosti je sopstveni javni prihod opštine, shodno članu 7 Zakona o finansiranju lokalne samouprave ( "Sl. list Crne Gore", broj 3/19 ) . U našoj opštini utvrđivanje i naplata poreza vrše se na osnovu Zakona o porezu na nepokretnosti i Odluke o porezu na nepokretnosti u opštini Bijelo Polje ( "Sl.list CG"- opštinski propisi br.45/19 ).

#### **1.1. Porez na nepokretnosti za fizička lica**

Po osnovu poreza na nepokretnosti za fizička lica u 2020 godini urađeno je 35965 rješenja o zaduženju, od čega se na objekte odnosi 18895 rješenja, a na poljoprivredno zemljište 17070 rješenja.

Zaduženje po osnovu poreza na nepokretnosti za fizička lica za 2020.godinu iznosilo je 1088883,00€, i to:

- porez na nepokretnosti za objekte, iznos zaduženja je 675983,82€
- porez na nepokretnosti na poljoprivredno zemljište, iznos zaduženja je 412899,18€.

Na rješenja za porez na nepokretnosti za fizička lica izjavljeno je 69 žalbi koje su riješene u ponovnom postupku.

U bazu poreskih obveznika evidentirano je 30 novih poreskih obveznika na osnovu poreskih prijava koje su uradili namještenici na terenu. Takođe su odrađene korekcije po osnovu 98 zapisnika sa terena, i izvršeno je 380 promjena vlasnika nepokretnosti/poreskih obveznika na osnovu rješenja uprave za nekretnine.

Od strane poreskih obveznika imali smo 60 zahtjeva koji se odnose na promjenu vlasnika nepokretnosti, broja članova domaćinstva, starosti objekta, i svi ti zahtjevi su odrađeni. Takođe, svakodnevno je omogućen uvid i štampanje finansijskih kartica poreskim obveznicima.

Svakodnevno su ažurirani podaci u registru poreskih obveznika. Ostvaruje se dobra saradnja sa Upravom za nekretnine Crne Gore, Područna jedinica Bijelo Polje, koja nam dostavlja podatke o svim promjenama vlasnika nepokretnosti u njihovoj evidenciji.

U toku 2020 godine je po osnovu poreza na nepokretnosti za fizička lica ukupno je naplaćeno 544251,88€, i to:

- za porez na nepokretnosti za objekte, naplaćeno je 421144,51€,
- za porez na nepokretnosti na poljoprivredno zemljište, naplaćeno je 123107,37€.

Urađeno je 8366 opomena za fizička lica po osnovu ukupnog duga za porez na nepokretnosti.

## **1.2. Porez na nepokretnosti za pravna lica:**

Po osnovu poreza na nepokretnosti za 2020.godinu za pravna lica urađeno je 170 rješenja. Na ova rješenja je izjavljeno 21 žalba koje su proslijeđene Glavnom administratoru, i urađena su rješenja u ponovnom postupaku.

Zaduženje po osnovu poreza na nepokretnosti za pravna lica za 2020.godinu iznosilo je 349824,46€, a ukupno je u 2020 godini naplaćeno 299614.56€, od čega se na dug iz prethodnih godina odnosi 89367,66€, a iznos od 210246,90€ je naplaćen po osnovu zaduženja za 2020.godinu.

Za obveznike koji nijesu u zakonskim rokovima izmirili obaveze urađeno je 74 rješenja o prinudnoj naplati, koja su dostavljena poreskim obveznicima.

## **2. Naknada za korišćenje opštinskih puteva:**

Shodno članu 7 Zakona o finansiranju lokalne samouprave ( "Sl. list Crne Gore", broj 3/19 ) naknada za korišćenje opštinskih puteva je sopstveni prihod opštine. Utvrđuje se i naplaćuje shodno Zakonu o putevima ("Sl. list RCG", br. 42/04, "Sl. list CG", br. 21/09, 54/09, 40/10, 73/10, 36/11, 40/11, 92/17) i shodno Odluci o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Opštine Bijelo Polje ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 8/14, 14/14, 36/14, 36/15, 12/17, 41/19, 64/19 ).

Po osnovu naknade za korišćenje putnog zemljišta koje pripada opštinskim i nekategorisanim putevima urađeno je u 2020 godini 630 rješenja.

Zaduženje po osnovu naknade za korišćenje opštinskih puteva u 2020.godini iznosilo je 162541,58€, naplaćeno je ukupno 128448,20€, od čega 2811,62€ se odnosi na stari dug, a 125636,58€ na zaduženje iz 2020 godine.

Izjavljeno je 35 žalbi. Od tog broja 6 žalbi su odbijene od strane Glavnog administratora, 25 žalbi je usvojeno i rješenja su urađena u ponovnom postupku, a 4 žalbe su riješene u prvostepenom postupku. U bazu podataka unijeto je 200 prijava i odjava trgovine, kao i 120 rješenja od Sekretarijata za preduzetništvo i ekonomski razvoj.

Za obveznike koji nijesu izmirili svoje obaveze urađeno je 400 rješenja o prinudnoj naplati za 2020.godinu, koja su dostavljena poreskim obveznicima.

Shodno članu 2 stav 1 tačka 3 Odluce o ekonomskim mjerama sa ciljem ublažavanja posljedica po privredu i građane Bijelog Polja nastalih usljed pandemije COVID-19 virusa ( "Sl.list CG-opštinski propisi" br.17/20 ), na osnovu zahtjeva poreskih obveznika ( ukupan broj zahtjeva je bio 65, od čega je osnovanih bilo 58, neosnovanih 7 ) zbog zabrane rada od strane Ministarstva zdravlja, ukupan iznos oslobođanja plaćanja naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta u 2020 godini je 3230,78€.

### **3. Prirez porezu na dohodak fizičkih lica:**

Shodno članu 7 Zakona o finansiranju lokalne samouprave ("Sl. list Crne Gore", broj 3/19 ) prirez porezu na dohodak fizičkih lica je sopstveni prihod opštine. Poreska stopa , način obračunavanja i plaćanja uređeni su Odlukom o prirezu poreza na dohodak fizičkih lica ("Sl. list RCG - opštinski propisi", br. 38/03, Sl. list CG - opštinski propisi", br. 6/16). Po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica u 2020.godini ukupno je naplaćeno 646005,34€, od čega 52588,83€ starog duga i 593416,51€ iz 2020godine, a ukupno zaduženje po poreskim prijavama iznosi 965045,54€, od čega su prethodne godine podnešene poreske prijave u iznosu od 605593,67€, a za 2020.godinu u iznosu od 359451,87€. Urađeno je 87 opomena poreskim obveznicima za izmirenje duga po ovom osnovu.

U cilju poboljšanja naplate po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica Uprava javnih prihoda preduzela je više mjera koje se odnose na poboljšanje evidencije poreskih obveznika po ovom osnovu, obavještavanje poreskih obveznika o njihovim obavezama, podnošenje poreskih prijava od strane poreske inspekcije u ime onih obveznika koji sami ne izvršavaju tu obavezu, kao i dobijanjem podataka od Poreske uprave Crne Gore. Značajno je pojačana kontrola poreskih obveznika po ovom osnovu i to i pravnih lica i preduzetnika. Kontrolu sprovodi Sektor za inspekcijску kontrolu javnih prihoda.

### **4. Naknada za ustupanje građevinskog zemljišta na privremeno korišćenje:**

Naknada za ustupanje građevinskog zemljišta na privremeno korišćenje, takođe je sopstveni prihod opštine shodno članu 7 Zakona o finansiranju lokalne samouprave ("Sl. list Crne Gore", broj 3/19 ). Utvrđivanje i naplata ovog lokalnog javnog prihoda vrši se shodno Odluci o visini naknade za ustupanje građevinskog zemljišta na privremeno korišćenje ( "Sl.list RCG"- opštinski propisi br.5/20, 6/05, "Sl.list CG"- opštinski propisi br.9/17, 18/17 i 14/18 ). Radi se o zemljištu koje je u opštinskom vlasništvu i ustupljeno je na privremeno korišćenje za privremene objekte – kioske. U 2020.godini po osnovu naknade za ustupanje građevinskog zemljišta na privremeno korišćenje urađeno je 30 rješenja sa ukupnim iznosom zaduženja 54859,55€, od toga je uplaćeno 17296,62€.

### **5. Lokalne komunalne takse:**

Shodno članu 7 Zakona o finansiranju lokalne samouprave ( "Sl. list Crne Gore", broj 3/19 ) lokalne komunalne takse su sopstveni prihod opštine. Utvrđuju se i naplaćuju shodno Zakonu o lokalnim komunalnim taksama ("Sl. list Crne Gore", br. 18/19) i shodno Odluci o lokalnim komunalnim taksama ( "Sl.list CG"- opštinski propisi br.41/19 ). U sklopu ovog osnova u toku 2020 godine u Upravi javnih prihoda vršeno je utvrđivanje i naplata lokalnih komunalnih taksi za reklamne panoe, ljetnje bašte i za mikrolokacije – štandove na javnoj površini.

#### **- Lokalne komunalne takse za isticanje reklamnih panoa:**

Po osnovu lokalne komunalne takse za isticanje reklamnih panoa urađeno je 6 rješenja, sa ukupnim zaduženjem u iznosu od 6930,00€, a naplaćeno je 9762,79€, od čega 2832,79€ duga iz prethodnih godina i 6930,00€ po osnovu zaduženja za 2020 godinu. Žalbi na rješenja bila je jedna, koja je usvojena od strane drugostepenog organa i vraćena na ponovni postupak i odlučivanje, a nakon toga poreski obveznik je odustao od postavljanja reklamnog panoa i postupak utvrđivanja lokalne komunalne takse je obustavljen. Ukupno je urađeno 5 obavještenja o izmirenim obavezama poreskih obveznika za period koji im je odobren od Sekretarijata za stambeno-komunalne poslove i saobraćaj.

#### **- Lokalne komunalne takse za postavljanje ljetnjih bašti:**

Po osnovu lokalne komunalne takse za postavljanje ljetnjih bašti urađeno je 12 rješenja, sa ukupnim zaduženjem u iznosu od 21374,60€. Cjelokupan iznos po ovom osnovu je oslobođen od plaćanja shodno Odluci o ekonomskim merama sa ciljem ublažavanja posljedica po privredu i građane Bijelog Polja nastalih usljed pandemije COVID-19 virusa ( "Sl.list CG"- opštinski propisi br.17/20 ). Žalbi na rješenja nije bilo. Ukupno je urađeno 12 obavještenja o izmirenim obavezama poreskih obveznika za period koji im je odobren od Sekretarijata za stambeno-komunalne poslove i saobraćaj.

#### **- Lokalne komunalne takse za korišćenje prostora na javnoj površini - mikrolokacije:**

Po ovom osnovu u 2020 godini urađeno je 6 rješenja. Žalbi na rješenja nije bilo. Ukupno zaduženje po ovim rješenjima iznosi 451,76€, a naplaćeno je ukupno 239,50€, a preostali iznos je oslobođen od plaćanja shodno Odluci o ekonomskim merama sa ciljem ublažavanja posljedica po privredu i građane Bijelog Polja nastalih usljed pandemije COVID-19 virusa ( "Sl.list CG"- opštinski propisi br.17/20 ).

#### **- Lokalne komunalne takse za držanje asfaltnih, betonskih baza i baza za drobljenje i preradu kamena i proizvodnju pijeska:**

Po ovom osnovu u 2020 godini nije bilo zaduženja (ukinute su Zakonom o lokalnim komunalnim taksama ). Ukupno je naplaćeno u 2020 godini duga iz prethodnih godina u iznosu od 2400,00€.

**Po osnovu duga ranije utvrđivanih prihoda a koji shodno Zakonu o finansiranju lokalne samouprave ("Sl. list RCG", br. 42/03, 44/03, "Sl. list Crne Gore", br. 05/08, 51/08, 74/10) , od 01.01.2011.godine više nijesu lokalni javni prihodi, tj više se ne utvrđuju, u toku 2019.godine naplaćeno je:**

Naknada za korišćenje građevinskog zemljišta ( koja je ukinuta 1 januara 2009.god.) - u toku 2020.god. naplaćeno je:

- Naknada za korišćenje građevinskog zemljišta pravna lica: 23158,95€
- Naknada za korišćenje građevinskog zemljišta fizička lica: 22,08€
- Ukupno: 23181,03€.

## **6. Boravišne takse**

Uprava javnih prihoda kao nadležan poreski organ vrši nadzor nad prikupljanjem i plaćanjem boravišne takse i vođenjem odgovarajuće evidencije. Boravišna taksa je prihod Turističke organizacije Bijelo Polje i Nacionalne turističke organizacije i to u odnosu 80% : 20%, shodno Zakonu o boravišnoj taksi ( "Sl. list RCG", br. 11/04, 13/04, Sl. list CG", br. 73/10, 48/15 ) i Odluci o boravišnoj taksi ("Sl.list RCG - opštinski propisi", br. 4/05)

U toku 2020 godine poreski obveznici su prijavili boravišne takse u iznosu od 3106,20€, a ukupno je naplaćeno 2724,40€.

## **7. Članski doprinos turističkoj organizaciji**

Uprava javnih prihoda kao nadležan poreski organ bavi se utvrđivanjem, naplatom i kontrolom članskog doprinosa turističkoj organizaciji koji nije prihod budžeta Opštine, već je prihod Turističke organizacije Bijelo Polje i Nacionalne turističke organizacije i to u odnosu 60% : 40%, shodno Zakonu o turističkim organizacijama ("Sl. list RCG", br. 11/04, 46/07, Sl. list CG", br. 73/10, 40/11, 45/14, 42/17, 27/19 ). Utvrđivanje i naplata članskog doprinosa vrši se na osnovu Zakona o turističkim organizacijama i na osnovu Odluke o članskom doprinosu turističkim organizacijama ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 41/19).

U cilju utvrđivanja rješenja za članski doprinos turističkoj organizaciji u toku 2020 godine poslato je obveznicima članskog doprinosa 474 zahtjeva za dostavu prijave ostvarenog poslovnog rezultata u prethodnoj godini na osnovu kojeg se vrši utvrđivanje članskog doprinosa za tekuću godinu. Ukupno je urađeno 250 rješenja, sa ukupnim obračunatim članskim doprinosom u iznosu od 82335,00€. U toku 2020. godine ukupno je naplaćeno članskog doprinosa 78694,20€, od čega se na dug iz prethodnih godina odnosi 17428,20€ , a po osnovu zaduženja za 2020 godinu uplaćeno je 61266,00€. Na urađena rješenja za 2020 godinu, izjavljeno je dvanaest žalbi od kojih je zbog neblagovremenosti za devet donijeto rješenje kojim se odbacuju kao neblagovremene, a za tri rješenja su usvojene žalbe i urađena su rješenja u ponovnom postupku sa istim iznosom. Zbog neblagovremenosti u plaćanju urađeno je 161 rješenje o prinudnoj naplati. Rješenja su dostavljena poreskim dužnicima. U toku godine vršeno je redovno knjiženje izvoda sa uplatama i vršen je prijem stranaka.

---

U Sektoru za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda rad sa strankama se odvija u toku cijelog radnog vremena, i ostvaruje se zaista dobra saradnja i komunikacija sa svim poreskim obveznicima u pogledu informisanja poreskih obveznika o poreskim obavezama kao i o propisima na osnovu kojih se vrše utvrđivanje lokalnih javnih prihoda. U cilju olakšanja poreskim obveznicima dobijanja podataka o poreskim dugovanjima, uvedena je besplatna telefonska linija – br.tel. 0809999.

U okviru Sektora za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda, vrše se i poslovi koji se odnose na uručivanje poreskim obveznicima rješenja kojima su utvrđene poreske obaveze, i to pravnim i fizičkim licima, naplatu poreskih obaveza od poreskih obveznika, na terenu kao i u blagajni Uprave javnih prihoda, na evidentiranje novih poreskih obveznika i novih nepokretnosti, kao i na aktivnosti utvrđivanja činjeničnog stanja na terenu po osnovu prigovora poreskih obveznika.



Namještenici za naplatu u 2020.godini obavljali su poslove dostave rješenja poreskim obveznicima, i to rješenja za porez na nepokretnosti, rješenja naknade za korišćenje opštinskih puteva, rješenja za lokalne komunalne takse, rješenja za članski doprinos turističkoj organizaciji, rješenja o prinudnoj naplati po svim lokalnim javnim prihodima, opomena za plaćanje poreskih obaveza, obavještenja, kao i poslove naplate lokalnih javnih prihoda, evidencije novih poslovnih i stambenih objekata u cilju donošenja novih rješenja o porezu na nepokretnosti, kao i druge poslove i radne zadatke predviđjene važećim zakonskim propisima.

Poseban akcenat u radu je stavljen na identifikaciji i evidenciji novih stambenih i poslovnih objekata uz popunjavanje poreskih prijava u cilju oporezivanja.

Prikupljene su informacije o pojedinim obveznicima kojih nije bilo u poreskoj evidenciji, evidentirani su obveznici sa nepoznatom adresom stanovanja, dostavljani su podaci o promjeni vlasništva nepokretnosti odjeljenju za utvrđivanje poreske obaveze, a vršena je i naplata putem priznanica koje su se svakodnevno razduživale kod blagajnika Uprave javnih prihoda.

Od strane namještenika za naplatu u toku 2020.godine po osnovu lokalnih javnih prihoda naplaćeno je ukupno 367.366,51 €, i to:

- neposredno na terenu:	221.349,91€.
- u blagajni Uprave javnih prihoda:	146.016,60€, i to:
- Porez na nepokretnosti ( objekti ).....	350.601,58€
- Porez na poljoprivredno zemljište .....	5.465,84€
- Naknada za korišćenje GGZ fiz.lica .....	22,08€
- Privremene lokacije .....	6.708,86€
- Mikro lokacije .....	256,00€
- Naknada za korišćenje opštinskih puteva.....	1.306,71€
- Administrativne takse .....	2.407,00€
- Članski doprinos – Turistička organizacija .....	394,00€
- Prirez porezu na dohodak fizičkih lica.....	204,44€

---

**Ukupno:** **367.366,51€**

Rad na terenu u toku 2020 godine je izuzetno bio otežan zbog pandemije virusa COVID – 19. Uprkos tome ostvareni su značajni rezultati u smislu evidentiranja imovine poreskih obveznika, a ostvaren je značajan nivo naplate lokalnih javnih prihoda.

## **II. SEKTOR ZA INSPEKCIJSKU KONTROLU LOKALNIH JAVNIH PRIHODA**

U okviru Uprave javnih prihoda funkcioniše Sektor za inspekcijsku kontrolu lokalnih javnih prihoda.

Shodno člana 73 Zakona o poreskoj administraciji, Sektor za inspekcijski nadzor Uprave javnih prihoda Opštine Bijelo Polje vršio je inspekcijske nadzore odnosno kontrole privrednih subjekata kao poreskih obveznika u smislu provjere i utvrđivanja činjenica bitnih za oporezivanje poreskih obveznika i drugih lica koju sprovodi poreski organ u skladu sa ovlašćenjima iz zakona i odluka kojima se uređuju pojedinevrste poreza.

Predmet inspekcijskog nadzora obuhvata provjeru svih ili pojedinih činjenica bitnih za oporezivanje, kao i provjeru jedne ili više vrsta poreza za jedan ili više perioda oporezivanja, stim ako se kontrola vrši kod preduzetnika, inspekcijski nadzor može obuhvatiti i one činjenice koje nisu vezane sa njegovom poslovnom aktivnošću.

Takođe, inspekcijski nadzor je obuhvatao i nadzor nad obavezom finansijskog izvještavanja u skladu sa zakonom koji reguliše oblast računovodstva i revizije (MRS).

Prilikom inspekcijskog nadzora koristili smo uglavnom metod terenske kontrole a izuzetno smo koristili i metod kancelarijske kontrole.

U slučajevima kada je poreski inspektor utvrdio nepravilnosti u poslovnoj evidenciji poreskog obveznika, zapisnik o izvršenoj kontroli je dostavljan Sektoru za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda. Poreski inspektori su shodno zakonskim ovlašćenjima u određenim slučajevima podnosili i prekršajne prijave područnom sudu za prekršaje u Bijelom Polju.

U tom smislu smo ostvareni su dobri rezultati i izvršen je kontrolni popis svih pravnih subjekata na teritoriji Opštine, kako onih koji se nalaze u poreskoj evidenciji tako i onih koji to nisu, da bi nakon izlaska inspektora na teren bilo utvrđeno da određeni broj poreskih obveznika ili nije upisan u registar poreske evidencije ili je u međuvremenu proširio tj. dogradio poslovni objekat a samim tim i poreska osnovica mu je bila znatno manja.

U tu svrhu smo prilikom kontrole koristili relevantnu dokumentaciju odnosno tehničku dokumentaciju za utvrđivanje osnovice plaćanja poreza na nepokretnosti i naknade za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Opštine Bijelo Polje.

Prilikom inspekcijskog nadzora kada je utvrđeno da poreski obveznik ne vrši obračun i ne izmiruje poreske obaveze već duži vremenski period, zaduživali retroaktivno za poslednjih 5 godina a sve u skladu sa čl.100 Zakona o poreskoj administraciji.

Takođe, vršene su kontrole privrednih subjekata koji nisu dostavili određenu finansijsku dokumentaciju kako bi se utvrdila osnovica za naplatu članskog doprinosa za Turističku organizaciju Bijelog Polja.

U tom smislu inspekcija je izvršila detaljnu kontrolu odnosno obilazak svih privrednih subjekata koji nisu dostavili navedenu dokumentaciju.

Poseban akcenat je stavljen na kontrolu privrednih subjekata koji se bave advokatskom djelatnošću i to po osnovu svih vrsta opštinskih poreza, naknada i taksi kako bi se ovoj po mnogo čemu posebnoj djelatnosti u potpunosti izvršila kontrola i zaduživanje po svim vrstama poreza.

U toku inspekcijskog nadzora su sastavljani zapisnici o inspekcijskom nadzoru shodno čl.86 Zakona o poreskoj administraciji.

Takođe, vršene su kontrole poreskih obveznika bez sačinjavanja zapisnika, nego na način predviđen člana 37 Zakona o poreskoj administraciji koji reguliše ovlašćenje poreskog organa da za poreskog obveznika podnese poresku prijavu posebno za svaku vrstu poreza u roku od 3 dana od dana saznanja da prijava nije podnijeta u propisanom roku. Poreski organ ima ovlašćenje da poreskom obvezniku izvrši dopunu nepotpune poreske prijave ili ispravi pogrešno popunjenu poresku prijavu.

U skladu sa navedenim činjenicama smo tokom 2020.godine izvršeno je ukupno 430 kontrola privrednih subjekata razvrstanih prema vrsti poreskih obaveza:

<b>Vrsta poreza</b>	<b>Broj kontrola</b>
Porez na nepokretnost	66
Naknada za korišćenje opštinskih puteva	42
Priraz poretu na dohodak fizičkih lica	219
Članskog doprinosa Turističkoj organizaciji	103
<b>Ukupno</b>	<b>430</b>

U toku 2020 godine rad Sektora za za inspekcijsku kontrolu lokalnih javnih prihoda bio je otežan zbog situacije sa virusom COVID-19. U koordinaciji sa Sektorom za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda ostvaren je značajan napredak u stvaranju kvalitetnije baze svih poreskih obveznika. Zajedničkim radom evidentirani su problemi koji predstavljaju teškoće u radu i predložene mjere za njihovo rješavanje.

### **OCJENE I ZAKLJUČCI**

Rad Uprave javnih prihoda u 2020 godini odvijao se u otežanim uslovima zbog situacije sa virusom COVID – 19.Uprkos tome ostvareni su rezultati koji su uglavnom u nivou rezultata iz 2019 godine.

Rad Uprave javnih prihoda odvija se u okviru dva Sektora: Sektor za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda i Sektor za inspekcijsku kontrolu lokalnih javnih prihoda.

Direktor Uprave javnih prihoda vrši prijem stranaka u toku cijelog radnog vremena. Takođe, i u Sektoru za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda vrši se svakodnevno prijem stranaka u toku cijelog radnog vremena, tako da stranke ni u jednom danu nijesu ostali uskraćeni svih potrebnih informacija, uprkos situaciji sa virusom koja nas je zadesila. Osim obračuna lokalnih javnih prihoda i izrade rješenja, i rješenja o prinudnoj naplati, u Upravi javnih prihoda se na osnovu pismenih i usmenih zahtjeva poreskih obveznika izdaje više poreskih uvjerenja, a za potrebe regulisanja ostvarivanja nekih drugih prava poreskih obveznika kod državnih, lokalnih organa i kod pravnih lica. Sva potrebna uvjerenja nakon provjere u poreskoj evidenciji izdaju se istog dana, tako da se strankama veoma brzo izlazi u susret njihovim zahtjevima, što vjerujem ostavlja dobru sliku o Upravi javnih prihoda a samim tim i o Opštini Bijelo Polje u cjelini.

Glavni poslovi Sektora za utvrđivanje i naplatu, odnosili su se na:

-utvrđivanje lokalnih javnih prihoda, urađeno je 36649 rješenja o zaduženjima lokalnih javnih prihoda, u ukupnom iznosu od 1684864,95€.

-utvrđivanje članskog doprinosa turističkoj organizaciji, urađeno je 250 rješenja sa ukupnim zaduženjem od 82335,00€,

-obavještanje poreskih obveznika o stanju njihovih dugovanja, putem pismenih obavještenja – 8366 obavještenja i opomena.

-izdavanje uvjerenja poreskim obveznicima za potrebe ostvarivanja njihovih drugih prava, izdato 1076 uvjerenja.

- doneseno 51 rješenja o preknjiženju

- dostavljeno 7 spisa predmeta ( za stečajne postupke ) Direkciji za imovinu i zaštitu prava Opštine.

-upoznavanje poreskih obveznika u prostorijama odjeljenja, u toku cijelog radnog vremena, o pravima i obavezama poreskih obveznika, zatim upoznavanje poreskih obveznika sa zakonskim propisima.

-unos novih poreskih prijava u bazu poreskih obveznika, unos rješenja Uprave za nekretnine kojima je izvršena promjena vlasništva na terenu.

-vođenje ponovnih postupaka po osnovu rješenja kojima se utvrđuju lokalni javni prihodi.

Glavne aktivnosti savjetnika za naplatu odnosile su se na dostavljanje poreskim obveznicima rješenja, opomena i obavještenja koji su rađeni u Sektoru za utvrđivanje, zatim na naplatu poreskih zaduženja i evidentiranje novih poreskih obveznika. Poslovi uručivanja rješenja se odvijaju redovno. Otežavajuća okolnost u radu jeste to što zaposleni u njemu, ne posjeduju službena odijela-uniforme, kao ni adekvatno službeno vozilo jer se radi o velikim terenima, od kojih je veliki broj znatno udaljen od grada,

Inspekcijske kontrole Sektora za inspekcijsku kontrolu bile su usmjerene na kontrole pravnih lica i preduzetnika, i dale su rezultat u ažuriranju baze poreskih obveznika i povećanju poreske obveznice. Zaposleni u ovom Sektoru, takođe ne posjeduju službena odijela-uniforme.

Rad Uprave javnih prihoda osim dobre koordinacije i saradnje dva sektora u okviru Uprave značajnim dijelom zavisi od saradnje sa drugim organima lokalne uprave, kao i od saradnje sa određenim organima u državnoj nadležnosti. Saradnja Uprave javnih prihoda sa drugim organima lokalne uprave je izuzetno dobra, dobra je saradnja i sa Upravom za nekretnine, a takođe se ostvaruje i saradnja sa Poreskom upravom Crne Gore, područnim odjeljenjem u Bijelom Polju. Dobra sadradnja je ostvarena i sa Upravama javnih prihoda iz drugih opština u Crnoj Gori.

U slijedećoj tabeli dat je pregled Budžetom planiranih prihoda i njihova realizacija u 2020 godini, a za čije utvrđivanje i naplatu je nadležna Uprava javnih prihoda.

Plan i Realizacija prihoda za 2020.godinu			
Prihod	Plan prihoda	Realizovano	% realizacije
Porez na nepokretnosti	720.000,00€	842.184,27€	116,97%
Prerez porezu na dohodak fizičkih lica	570.000,00€	646.005,34€	113,33%
Lokalne komunalne takse	10.000,00€	12.421,99€	124,22%
Naknada za korišćenje opštinskih puteva	150.000,00€	128448,20€	85,63%
Naknada za ustupanje građ. zemljišta na privremeno korišćenje - kiosci		17296,62€	
Naknada za korišćenje GGZ ( zaostale obaveze- nema novih		23181,03€	

zaduženja )			
<b>UKUPNO:</b>	1.450.000,00€	1.669.537,45€	115,14%

Zaduženje i naplata prihoda koji nijesu prihodi bužeta, već prihodi turističke organizacije, dati su u slijedećoj tabeli:

Prihod	Zaduženje	Naplaćeno	Naplaćeno zaduženje iz 2020 godine.	Naplaćen stari dug
Boravišne takse	3106,20€	2724,40€	2220,00€	500,00€
Članski doprinos Turističkoj organizaciji	82335,00€	78694,20€	61266,00€	17428,20€
<b>UKUPNO:</b>	85441,20€	81418,60€	63486,00€	17928,20€

### **PRIJEDLOG MJERA**

U toku 2020 godine u cilju poboljšanja rezultata rada Uprave javnih prihoda, veće efikasnosti, blagovremenosti, neophodno je :

- Kadrovski ojačati (kvalitetom) Upravu javnih prihoda, posebno Sektor za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda.
- Upravi javnih prihoda nabaviti službeno vozilo ( za rad na terenu )
- Službenicima koji u okviru Uprave javnih prihoda imaju telefonsku komunikaciju sa poreskim obveznicima, omogućiti dobijanje službenih telefona.
- Unaprijediti kompjutersku opremu,
- Nabaviti službena odijela - uniforme zaposlenima koji obavljaju terenski posao ( inspektorima i referentima za naplatu )
- Inspekcijским kontrolama podržati postupak naplate poreskog duga.
- Težište inspekcijske nadzora staviti na inspekcijske kontrole poreskih obveznika koji ne izmiruju poreske obaveze, od kojih se te obaveze ne mogu naplatiti ni postupkom blokade računa kod Centralne Banke, a koji obavljaju djelatnost. Primijeniti sve mjere inspekcijskog nadzora.
- Terenskom kontrolom namještenika za naplatu evidentirati sve novoizgrađene objekte.
- Kancelarijskim kontrolama vršiti uvid u poslovne knjige poreskih obveznika radi utvrđivanja tačne poreske osnovice.
- Službenicima Uprave javnih prihoda omogućiti određene obuke i usavršavanja ( iz oblasti Zakona o upravnom postupku ).
- Pored stalne aktivnosti naplate duga iz tekuće godine, pojačati aktivnosti na naplatu duga iz prethodnih godina.
- Dnevno pratiti naplatu poreskih obaveza i upoređivati je sa planom naplate, i preduzimati mjere za njeno poboljšanje.
- Pojačati aktivnosti na evidentiranju poreskih obveznika koji obavljaju djelatnost bez odobrenja nadležnih organa.

- Evidentirati one obveznike koji su prestali sa obavljanjem djelatnosti a nijesu izvršili odjavu registracije djelatnosti kod nadležnih organa.
- Unaprijediti saradnju sa ostalim organima lokalne uprave, kao i sa državnim organima Poreskom upravom , Upravom za nekretnine , Tržisnom inspekcijom , Inspekcijom rada, Turistickom inspekcijom

Citna Gora - Općina  
Uprava javne  
1  
BIELO POLJE

DIREKTOR  
Veselin Merdo vić

