

CRNA GORA
OPSTINA BIJELO POLJE
-Sekretarijat za finansije-
Br.05-077/25- 1161,
Bijelo Polje, 17.01.2025.god.

Na osnovu čl.32 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave ("Sl.list CG - opštinski propisi" br.016/19, 025/19, 034/21, 006/22, 007/22, 031/22, 007/23, 011/23) sekretarka Sekretarijata za finansije donosi:

**IZVJEŠTAJ O RADU
SEKRETARIJATA ZA FINANSIJE
ZA 2024.GODINU**

Odlukom o djelokrugu, organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Bijelo Polje ("Sl.list Crne Gore"- opštinski propisi br.016/19, 025/19, 034/21, 006/22, 007/22, 031/22, 007/23, 011/23) obrazovan je Sekretarijat za finansije koji vrši poslove koji se odnose na :

1) pripremanje, planiranje, izradu Budžeta Opštine; pripremanje izvještaja o realizaciji fiskalne politike za tekuću godinu i predlaganje smjernica na osnovu kojih se planiraju prihodi i rashodi za narednu godinu, koje utvrđuje predsjednik Opštine; izradu stručnog uputstva o ciljevima i smjernicama potrošačkih jedinica radi pripremanja budžeta; propisivanje sadržaja i formi zahtjeva za dodjelu budžetskih sredstava; pripremu propisa o privremenom finansiranju; praćenje korišćenja odobrenih sredstava potrošačkih jedinica po dinamici koju odobri predsjednik Opštine; praćenje izvršenja budžeta Opštine, pripremanje planova izvršenja budžeta, završnog računa budžeta i odluke o zaduživanju Opštine; dostavljanje podataka resornom ministarstvu o prihodima, izdacima i budžetskom zaduženju; pripremu izvještaja za Skupštinu opštine o korišćenju sredstava stalne budžetske reserve;

2) upravljanje konsolidovanim računom trezora, podračunima i drugim računima i vođenje evidencije o postojećem dugu Opštine, odobravanje otvaranja podračuna i bliže određivanje načina korišćenja ovih računa; vođenje glavne knjige trezora i pomoćne knjige, finansijsko planiranje i upravljanje gotovinskim sredstvima; vršenje kontrole izdataka i izvršavanja budžeta; vršenje obračuna zarada i naknada službenika i namještenika organa Opštine i javnih ustanova, kao budžetskih korisnika; vršenje isplate zarada i naknada zaposlenih u lokalnoj upravi; vođenje centralne evidencije o zaradama lokalnih službenika i namještenika; upravljanje dugom i analiziranje zaduženosti; vođenje evidencije o postojećem potraživanju Opštine; budžetsko računovodstvo i izvještavanje; upravljanje finansijskim informacionim sistemom;

3) pripremu propisa kojima se utvrđuju lokalni prihodi (porezi, prirezi, takse i naknade) i analiziranje efekata primjene tih propisa;

4) vršenje poslova oko zaduživanja Opštine izdavanjem hartija od vrijednosti ili uzimanjem zajmova, potrebama za pozajmicama i mogućnostima za davanje kredita;

5) upravni nadzor i poslove u vezi sa ostvarivanjem prava osnivača prema javnim službama u ovim oblastima; davanje mišljenja i pripremanje akta o davanju saglasnosti na program rada i izvještaj o radu sa finansijskim poslovanjem;

6) pripremu propisa iz nadležnosti Sekretarijata i praćenje njihovog sprovođenja;

7) poslove javnih nabavki, u skladu sa zakonom;

8) upravni postupak za slobodan pristup informacijama iz svog djelokruga;

9) pripremu izvještaja o postupanju u upravnim stvarima iz svoje nadležnosti;

10) pripremu izvještaja o stanju u oblasti iz nadležnosti Sekretarijata, kao i pripremu informativnih i drugih stručnih materijala iz svog djelokruga za Skupštinu, predsjednika Opštine i organe lokalne uprave;

11) druge poslove iz svog djelokruga, u skladu sa zakonom i odlukama Skupštine i predsjednika Opštine.

U I kvartalu 2024.godine pristupilo se zaključivanju knjiženja za poslovnju 2023.godinu i ažuriranju i pripremi dokumentacije za izradu Odluke o Završnom računu budžeta opštine za 2023.godinu, dostavljena su obavještenja potrošačkim jedinicama za planirane javne nabavke radi izrade Plana javnih nabavki za 2024.godinu. Shodno čl.55 Zakona o finansiranju lokalne samouprave Ministarstvu finansija je dostavljen Izvještaj o neizmirenim obavezama i budžetskom zaduženju za I kvartal.

U II kvartalu je dostavljena dokumentacija reviziju Završnog računa budžeta za 2023.godinu izabranom nezavisnom revizoru.

Dana 05.08.2024.godine održana je sjednica Skupštine Opštine na kojoj je usvojen Završni račun budžeta Opštine Bijelo Polje za 2023.godinu.

Reviziju Završnog računa budžeta za 2023.godinu radila je nezavisna revizorska kuća HLB Mont audit iz Podgorice.

Po mišljenju nezavisnog revizora Prijedlog Završnog računa budžeta za 2023.godinu objektivno i istinito prikazuje primitke i izdatke i u skladu je sa propisima kojima se regulišu primici i izdaci kao i drugim propisima koji su relevantni za budžet opštine.

Budžet Opštine za 2023.godinu je bio planiran u iznosu od 15.714.953,06€ a ostvaren u iznosu od 15.696.112,43€ ili 99,88%.

Shodno čl.55 Zakona o finansiranju lokalne samouprave Ministarstvu finansija je dostavljen Izvještaj o neizmirenim obavezama i budžetskom zaduženju za II kvartal.

U III kvartalu se pristupilo izradi Odluke o izmjeni Odluke o budžetu za 2024.godinu.

Budžet za 2024.god. je bio planiran u iznosu od 18.251.000,00€.

Najvažniji razlozi za izradu Odluke o izmjeni Odluke o budžetu za 2024.godinu su bili :

- Veća realizacija poreza na dohodak fizičkih lica koji je budžetom za 2024.godinu bio planiran u iznosu od 3.800.000,00€ a rebalansom je planiran u iznosu od 7.000.000,00€.
- Više prenešena sredstva iz prethodne godine. Odlukom o budžetu za 2024.godinu početni depozit je bio planiran u iznosu od 1.400.000,00€ a isti je realizovan u iznosu od 2.415.000,00€.
- Povećanje sredstava za zarade koje je uslovljeno izmjenom propisa koji se odnose na oblast zarada a koji su se morali uskladiti sa programom "Evropa sad 2".

Nakon sprovedene javne rasprave i dostavljenih predloga utvrđen je Predlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o budžetu za 2024.godinu u iznosu od 21.286.000,00€ i isti je dostavljen Službi skupštine i Ministarstvu finansija na mišljenje.

Rebalansom za 2024.godinu (Odlukom o izmjeni Odluke) ukupno planirani primici u iznosu od 21.286.000,00 raspoređeni su na tekuću budžetsku potrošnju u iznosu od 12.469.100,00€, otplatu duga 4.297.000,00€ i kapitalni budžet u iznosu od 4.519.900,00€.

Sredstva planirana Rebalansom su namijenjena za sve zakonom propisane obaveze do kraja godine, prioritetno plaćanje ugovorenih obaveza iz prethodne godine, izmirivanje obaveza po osnovu reprograma poreskog duga. U toku 2024.godine nastavljeni su započeti radovi na uređenju naše opštine i opštinske infrastrukture kao i realizacija novih investicionih projekata.

Na predloženu Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o budžetu za 2024.godinu Opština je dobila saglasnost Ministarstva finansija.

Na sjednici Skupštine Opštine održanoj dana 30.10.2024.godine usvojena je Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o budžetu Opštine Bijelo Polje za 2024.godinu u iznosu 21.286.000,00€.

Plan budžeta za 2024.godinu (rebalans) je iznosio 21.286.000,00€ a prema preliminarnim podacima realizovan u iznosu 24.222.566,54€ ili 113,79% imajući u vidu da se Odluka o završnom računu budžeta donosi do kraja maja tekuće godine shodno Zakonu o finansiranju lokalne samouprave i Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

Shodno čl.55 Zakona o finansiranju lokalne samouprave Ministarstvu finansija je dostavljen Izvještaj o neizmirenim obavezama i budžetskom zaduženju za III kvartal.

U IV kvartalu su razmatrani zahtjevi potrošačkih jedinica za izradu Odluke o budžetu za 2025.godinu.

Nakon sprovedene javne rasprave i razmatranja dostavljenih predloga, rukovodeći se Smjernicama za pripremu budžeta jedinica lokalne samouprave za 2025.godinu koje je pripremio Ministarstvo finansija, budžet za 2025.godinu smo planirali u iznosu od 25.471.000,00€.

Predlog Odluke o budžetu za 2025.godinu je dostavljen Službi skupštine i Ministarstvu finansija na mišljenje shodno Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

Ukupno planirani primici u iznosu od 25.471.000,00€ raspoređeni su na tekuću budžetsku potrošnju u iznosu od 13.768.900,00€, otplatu duga 4.142.000,00€ i kapitalni budžet u iznosu od 7.560.100,00€.

Na predloženu Odluku o bužetu za 2025.godinu dobijeno je mišljenje Ministarstva finansija koje nije imalo primjedbi imajući u vidu da je predmetnom Odlukom planirano da se tekući rashodi i otplata duga finansiraju iz tekućih prihoda čime je obezbijedena održivost budžeta.

Na sjednici Skupštine Opštine održanoj 27.12.2024.godine usvojena je Odluka o budžetu Opštine Bijelo Polje za 2025.godinu.

U 2024-oj godini zaposlenima u organima lokalne uprave isplaćeno je 12 zarada i to : 1 zarada iz prethodne godine i 11 zarada iz 2024-e godine. Opština je u 2024-oj godini isplatila 14 poreza i doprinosa.

Reprogramirani poreski dug se redovno izmirvao i u 2024-oj godini shodno Ugovoru o reprogramu poreskog duga kao i sanacioni krediti prema komercijalnim bankama.

U 2024 - oj godini isplaćene su sve obaveze po osnovu transfera Javnim ustanovama, studentske stipendije po konkursu za 2023/224 godinu kao i prva rata po konkursu za 2024/25 godinu uz napomenu da su Odlukom Predsjednika opštine studentske stipendije značajno povećane i to za studente osnovnih studija sa 300,00€ na 600,00€, studente master studija sa 400,00€ na 800,00€ i doktorske studije sa 1.000,00€ na 1.500,00€ , podsticajne mjere Sekretarijata za preduzetništvo, Sekretarijata za poljoprivredu i Sekretarijata za ruralni i održivi razvoj (važno je napomenuti da smo planom budžeta za 2025.godinu sredstva za podsticaj razvoju poljoprivrede povećali za 62,50% u odnosu na plan po rebalansu za 2024.godinu) , rješenja za novorođenčad kao i rješenja za socijalnu zaštitu, obaveze prema političkim subjektima , dobavljačima.

Budžet za 2024.godinu je prikazao odgovoran odnos prema svim potrošačkim jedinicama, realno sagledao finansijsku situaciju i potrebu da se nastavi sa finansijskom konsolidacijom.

Odjeljenje za budžet

U prvom i drugom kvartalu 2024. godine urađena je mreža primitaka i izdataka za Završni račun 2023 godinu.

U trecem kvartalu 2024. godine pristupilo se izradi Rebalansa za 2024. godinu i budžeta za 2025.godinu.

Dostavljeni su zahtjevi budžetskim korisnicima za plan potrebnih sredstava za Rebalans 2024.god i budžet za narednu godinu.

Sproveden je postupak Javne rasprave koja je trajala 15 dana.

Nakon sprovedene javne rasprave utvrđen je Predlog Odluke o izmjeni odluke o budžetu za 2024.godinu na koji je Ministarstvo finansija dalo saglasnost i isti je dostavljen Službi skupštine . Na sjednici održanoj 30.10.2024.godine usvojena je Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o budžetu za 2024.godinu.

U IV kvartalu sprovođenjem zakonske procedure za donošenje Odluke o budžetu za 2025.godinu (utvrđivanja Nacrta Odluke o budžetu za 2025.godinu, sprovođenja Javne rasprave, dobijene saglasnosti Ministarstva finansija) utvrđen je Predlog Odluke o budžetu za 2025.godinu i isti dostavljen Službi Skupštine. Na sjednici Skupštine Opštine održanoj 27.12.2024.godine usvojena je Odluka o budžetu Opštine Bijelo Polje za 2025.godinu.

Odjeljenje trezora lokalne samouprave

Tokom 2024. godine vođena je glavna knjiga trezora i kontrola svih podataka dostavljenih trezoru na knjiženje. Vršena je obrada svih zahtjeva za plaćanje, vođena evidencija o postojećem dugu opštine, vršen je obračun zarada i naknada službenika i namještenika organa opštine, isplata zarada i naknada zaposlenih u lokalnoj upravi. Priremali su se izvještaji resornom ministarstvu o stanju u oblasti iz nadležnosti Sekretarijata kao i drugi stručni materijali za potrebe predsjednika i organa lokalne uprave. Rađeno je na poslovima likvidature, preuzimanju pristiglih faktura, vođena je knjiga ulaznih faktura. Dostavljani su podaci Agenciji za sprječavanje korupcije shodno Zakonu o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i isti objavljivani na sajtu Opštine.

U toku 2024.godine primljeno je i obrađeno 2024 računa, odrađeno je 206 kompenzacija između opštine i ostalih budžetskih korisnika i dobavljača. Najvećim dijelom su rađene kompenzacije sa korisnicima podsticajnih mjera kod Sekretarijata za poljoprivredu i Sekretarijata za ruralni i održivi razvoj.

Odjeljenje za javne nabavke

U Odjeljenju za javne nabavke u 2024.godini sprovedeno je 16 otvorenih postupaka javnih nabavki, 36 postupaka jednostavnih nabavki i 68 postupka jednostavnih nabavki roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti do 8.000,00€.

Pored navedenog u Sekretarijatu za finansije obavljali su se i drugi poslovi koji su u sklopu Sekretarijata, obrađivali Zahtjevi za slobodan pristup informacijama, sarađivalo se sa Ministarstvom finansija, bankama i drugim finansijskim institucijama kao i svim potrošačkim jednicima.

Tokom 2024.godine u Sekretarijatu za finansije su se obavljali kontinuirano administrativno - tehnički poslovi, vršio prijem pošte i distribucija iste, stalna komunikacija sa strankama, kao i drugi poslovi po nalogu sekretara i predsjednika opštine.

