



Crna Gora
OPŠTINA BIJELO POLJE

Broj 08-077/25-148

3 20____ god.
Bijelo Polje



OPŠTINA BIJELO POLJE
UPRAVA JAVNIH PRIHODA

IZVJEŠTAJ O RADU
ZA 2024.GODINU

Bijelo Polje, 29.01. 2025.godine

Izveštaj o radu za 2024 godinu

1

SADRŽAJ

UVODNE NAPOMENE	3-4
I. SEKTOR ZA UTVRĐIVANJE I NAPLATU LOKALNIH JAVNIH PRIHODA.....	4-9
1. Porez na nepokretnosti.....	4- 5
2. Naknada za korišćenje opštinskih puteva	6-6
3. Prirez porezu na dohodak fizičkih lica.....	6-6
4. Naknada za ustupanje građevinskog zemljišta na privremeno korišćenje.....	6-7
5. Lokalne komunalne takse.....	7-7
6. Porez na promet nepokretnosti.....	7-8
7. Boravišne takse.....	8-8
8. Članski doprinos turističkoj organizaciji.....	8-8
9. Inspektori I za inspekcijsku kontrolu lokalnih javnih prihoda.....	9-10
OCJENE I ZAKLJUČCI.....	11-12
PRIJEDLOG MJERA.....	13-13



Crna Gora
OPŠTINA BIJELO POLJE
-Uprava javnih prihoda-
Broj:08 – 077/25-
Bijelo Polje, 29.01.2025.god.

Na osnovu člana 111 stav 2 Statuta Opštine Bijelo Polje ("Sl.list CG-opštinski propisi", br.019/18) i čl.32 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Bijelo Polje ("Sl. list Crne Gore- opštinski propisi", br.016/19,025/19,034/21, 006/22,007/22,031/22,007/23, 011/23) Direktor Uprave javnih prihoda podnosi:

IZVJEŠTAJ
o radu Uprave javnih prihoda za 2024. godinu

UVODNE NAPOMENE

Izveštaj o radu Uprave javnih prihoda za 2024.godinu je sinteza izveštaja o radu svih organizacionih djelova Uprave javnih prihoda. Ovaj dokument predstavlja cjelinu svih realizovanih aktivnosti u okviru djelatnosti Uprave javnih prihoda za 2024.godinu.

Pružanjem brze i kvalitetne usluge poreskim obveznicima i građanima i ažurnim evidentiranjem poreskih obaveza, ostvaruje se strateški cilj Uprave javnih prihoda – efikasna naplata lokalnih javnih prihoda, uz efikasnu kontrolu poreskih obveznika.

Poslovi Uprave javnih prihoda definisani su čl.17 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Bijelo Polje ("Sl. list Crne Gore - opštinski propisi", br. 16/19 i 25/19,034/21,006/22,007/22,031/22 007/23, 011/23) i odnose se na:

- utvrđivanje, naplatu i kontrolu lokalnih javnih prihoda (poreza, prireza, taksa i naknada) ;
- analizu stepena i efekata ostvarenih prihoda u saradnji sa nadležnim organom za finansije, u cilju definisanja odgovarajuće fiskalne politike;
- vođenje registra poreskih obveznika i redovno usaglašavanje stanja registra sa registrom nepokretnosti koji vodi državni organ za nekretnine;
- učestvovanje u izradi propisa kojim se uređuje sistem lokalnih javnih prihoda;
- propisivanje oblika i sadržaja poreske prijave;
- vođenje poreskog knjigovodstva;
- inspekcijski nadzor u oblasti utvrđivanja lokalnih javnih prihoda;
- pripremu periodičnih izveštaja i informacija o stepenu realizacije lokalnih javnih prihoda; obezbjeđenje funkcionalnosti jedinstvenog informacionog sistema za oblast javnih prihoda i obezbjeđenje monitoringa u ovoj oblasti; obezbjeđenje tačnog i ažurnog vođenja evidencije svih naplaćenih lokalnih javnih prihoda;
- upravni postupak za slobodan pristup informacijama iz svog djelokruga;
- priprema izveštaja o rješavanju upravnih stvari iz svoje nadležnosti;
- pripremu izveštaja o stanju u oblasti iz nadležnosti Uprave, kao i pripremu informativnih i drugih stručnih materijala iz svog djelokruga za Skupštinu, predsjednika Opštine i organa lokalne uprave, i druge poslove iz svog djelokruga, u skladu sa zakonom, odlukama Skupštine i predsjednika Opštine.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Uprave javnih prihoda određeno je da se gore navedeni poslovi Uprave obavljaju u jednoj unutrašnjoj organizacionoj jedinici - sektoru i to u:

- **Sektoru za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda**

I SEKTOR ZA UTVRĐIVANJE I NAPLATU LOKALNIH JAVNIH PRIHODA

U Upravi javnih prihoda u toku 2024. godine u okviru Sektora za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda radilo se na utvrđivanju i naplati lokalnih javnih prihoda predviđenih članom 7 Zakona o finansiranju lokalne samouprave ("Sl. list Crne Gore", broj 003/19,086/22, 005/24, 007/24), kao i na naplati ranije utvrđenih, a nenaplaćenih lokalnih javnih prihoda. Shodno tome u okviru ovog sektora Uprave javnih prihoda vršeni su poslovi obračuna i naplate slijedećih lokalnih javnih prihoda:

- Porez na nepokretnosti (pravna i fizička lica)
- Naknada za korišćenje opštinskih puteva (za komercijalne objekte i za vodove)
- Prirez porezu na dohodak fizičkih lica
- Naknada za ustupanje građevinskog zemljišta na privremeno korišćenje (kiosci)
- Lokalne komunalne takse (reklamni panoi, ljetnje bašte, štandovi)
- Porez na promet nepokretnosti

Uprava javnih prihoda kao nadležni poreski organ bavi se takođe utvrđivanjem, naplatom i kontrolom prihoda koji pripadaju Turističkoj organizaciji Bijelo Polje i Nacionalnoj turističkoj organizaciji Crne Gore, i to:

- Boravišne takse
- Članski doprinos turističkoj organizaciji.

Shodno Odluci o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta Uprava javnih prihoda se stara o izvršenju rješenja Sekretarijata za planiranje i uređenje prostora i izdaje investitoru uvjerenja kao dokaz o regulisanju odnosa u pogledu plaćanja naknade. Zaduženje po osnovu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za građane za 2024.god. iznosi 141201,90€, ukupne uplate po tom osnovu u 2024.god. iznose 130.056,88€. Zaduženje po osnovu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za pravna lica za 2024.god. iznosi 213.775,87, ukupne uplate u 2024.god. po tom osnovu iznose 34.508,96€

Shodno Odluci o naknadi za urbanu sanaciju Uprava javnih prihoda se stara o izvršenju rješenja Sekretarijata za planiranje i uređenje prostora i izdaje uvjerenja kao dokaz o regulisanju odnosa u pogledu plaćanja naknade. Zaduženje po osnovu naknade za urbanu sanaciju iznosi 55181,08€, dok je ukupno naplaćeno 50.716,85€.

1. Porez na nepokretnosti:

Poreski obveznici po osnovu poreza na nepokretnosti su pravna i fizička lica koja su vlasnici nepokretnosti na teritoriji opštine Bijelo Polje, shodno Zakonu o porezu na nepokretnosti ("Sl.list Crne Gore", broj 025/19, 049/22, 152/22). Porez na nepokretnosti je sopstveni javni prihod opštine, shodno članu 7 Zakona o finansiranju lokalne samouprave ("Sl. list Crne Gore", broj 003/19,086/22, , 005/24, 007/24). U našoj opštini utvrđivanje i naplata poreza vrši se na osnovu Zakona o porezu na

nepokretnosti i Odluke o porezu na nepokretnosti u opštini Bijelo Polje ("Sl.list CG"- opštinski propisi br.045/19)

1.1. Porez na nepokretnosti za fizička lica

Po osnovu poreza na nepokretnosti za fizička lica u 2024 godini urađeno je 44412 rješenja o zaduženju, od čega se na objekte odnosi 20698 rješenja, a na poljoprivredno zemljište 23714 rješenja.

Zaduženje po osnovu poreza na nepokretnosti za fizička lica za 2024.godinu iznosilo je 1.333505,23€, i to:

- porez na nepokretnosti za objekte, iznos zaduženja je 951245,14€
- porez na nepokretnosti na poljoprivredno zemljište, iznos zaduženja je 382260,09€.

Na rješenja za porez na nepokretnosti za fizička lica izjavljene su 73 žalbe, koje su riješene u ponovnom postupku.

U bazu poreskih obveznika evidentirano je 85 novih poreskih obveznika na osnovu poreskih prijava koje su dostavili namještenici sa terena. Takođe su odrađene korekcije po osnovu 65 zapisnika sa terena i izvršeno je 840 promjena vlasnika nepokretnosti/poreskih obveznika na osnovu rješenja Uprave za nekretnine.

Od strane poreskih obveznika imali smo 175 zahtjeva koji se odnose na promjenu vlasnika nepokretnosti, broja članova domaćinstva, starosti objekta, i svi ti zahtjevi su odrađeni. Takođe, svakodnevno je omogućen uvid i štampanje finansijskih kartica poreskim obveznicima.

Svakodnevno su ažurirani podaci u registru poreskih obveznika. Ostvaruje se dobra saradnja sa Upravom za nekretnine Crne Gore, Područna jedinica Bijelo Polje, koja nam dostavlja podatke o svim promjenama vlasnika nepokretnosti u njihovoj evidenciji.

U toku 2024.godine je po osnovu poreza na nepokretnosti za fizička lica ukupno je naplaćeno 831.059,85€, i to:

- za porez na nepokretnosti za objekte, naplaćeno je 400462,51€,
- za porez na nepokretnosti na poljoprivredno zemljište, naplaćeno je 184045,46€.

Urađeno je 14907 rješenja o prinudnoj naplati za fizička lica - porez na nepokretnosti po osnovu duga za 2024.godinu.

1.2. Porez na nepokretnosti za pravna lica:

Po osnovu poreza na nepokretnosti u 2024.godini za pravna lica urađena su 184 rješenja. Izjavljeno je 15 žalbi koje su proslijeđene Glavnom administratoru i urađena su rješenja u ponovnom postupku.

Zaduženje po osnovu poreza na nepokretnosti za pravna lica za 2024.godinu iznosilo je 472579,42€, a ukupno je u 2024. godini naplaćeno 380.351,00€, od čega se na dug iz prethodnih godina odnosi 104221,15€, a iznos od 276129,85€ je naplaćen po osnovu zaduženja za 2024.godinu.

Za obveznike koji nijesu u zakonskim rokovima iznirili obaveze urađeno je 53 rješenja o prinudnoj naplati, koja su dostavljena poreskim obveznicima.

2. Naknada za korišćenje opštinskih puteva:

Shodno članu 7 Zakona o finansiranju lokalne samouprave ("Sl. list Crne Gore", broj 003/19,086/22, 005/24, 007/24) naknada za korišćenje opštinskih puteva je sopstveni prihod opštine. Utvrđuje se i naplaćuje shodno Zakonu o putevima ("Sl. list CG", br. 082/20,140/22) i shodno Odluci o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Opštine Bijelo Polje ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 046/21).

Po osnovu naknade za korišćenje putnog zemljišta koje pripada opštinskim i nekategorisanim putevima urađeno je u 2024 godini 568 rješenja.

Zaduženje po osnovu naknade za korišćenje opštinskih puteva u 2024. godini iznosilo je 151653,11€, naplaćeno je ukupno 151659,27€.

Izjavljeno je 12 žalbi koje su riješene u ponovnom postupku.

U bazu podataka unijeto je 50 prijava i odjava trgovine, kao i 30 rješenja od Sekretarijata za preduzetništvo i ekonomski razvoj.

Za obveznike koji nijesu izmirili svoje obaveze urađeno je 175 rješenja o prinudnoj naplati za 2024. godinu, koja su dostavljena poreskim obveznicima.

3. Prirez porezu na dohodak fizičkih lica:

Shodno članu 7 Zakona o finansiranju lokalne samouprave ("Sl. list Crne Gore", broj 003/19,086/22, 005/24, 007/24) prirez porezu na dohodak fizičkih lica je sopstveni prihod opštine. Poreska stopa, način obračunavanja i plaćanja uređeni su Odlukom o prirezu poreza na dohodak fizičkih lica ("Sl. list RCG - opštinski propisi", br. 38/03, Sl. list CG - opštinski propisi", br. 006/16). Po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica u 2024. godini ukupno je naplaćeno 549.397,83€, ukupno zaduženje po poreskim prijavama iznosi 276.066,95€.

U cilju poboljšanja naplate po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica Uprava javnih prihoda preduzela je više mjera koje se odnose na poboljšanje evidencije poreskih obveznika po ovom osnovu, obavještavanje poreskih obveznika o njihovim obavezama, podnošenje poreskih prijava od strane poreske inspekcije u ime onih obveznika koji sami ne izvršavaju tu obavezu, kao i dobijanjem podataka od Poreske uprave. Značajno je pojačana kontrola poreskih obveznika po ovom osnovu i pravnih lica i preduzetnika. Kontrolu sprovode Inspektori za inspekciju kontrolu lokalnih javnih prihoda.

4. Naknada za ustupanje građevinskog zemljišta na privremeno korišćenje:

Naknada za ustupanje građevinskog zemljišta na privremeno korišćenje, takođe je sopstveni prihod opštine shodno članu 7 Zakona o finansiranju lokalne samouprave ("Sl. list Crne Gore", broj 003/19,086/22, 005/24, 007/24). Utvrđivanje i naplata ovog lokalnog javnog prihoda vrši se shodno Odluci o visini naknade za ustupanje građevinskog zemljišta na privremeno korišćenje ("Sl. list RCG"- opštinski propisi br.00/02, 006/05, "Sl. list CG"- opštinski propisi br.009/17, 018/17, 014/18, 013/21,019/22,013/23). Radi se o zemljištu koje je u opštinskom vlasništvu i ustupljeno je na privremeno korišćenje za privremene objekte – kioske. U 2024. godini

po osnovu naknade za ustupanje građevinskog zemljišta na privremeno korišćenje urađeno je 40 rješenja, ukupno zaduženje iznosi 85.112,78€, naplaćeno je po ovom osnovu i 46.400,39€.

5. Lokalne komunalne takse:

Shodno članu 7 Zakona o finansiranju lokalne samouprave ("Sl. list Crne Gore", broj 003/19,086/22, 005/24, 007/24) lokalne komunalne takse su sopstveni prihod opštine. Utvrđuju se i naplaćuju shodno Zakonu o lokalnim komunalnim taksama ("Sl. list Crne Gore", br. 018/19) i shodno Odluci o lokalnim komunalnim taksama ("Sl.list CG"- opštinski propisi br.041/19). U sklopu ovog osnova u toku 2024. godine u Upravi javnih prihoda vršeno je utvrđivanje i naplata lokalnih komunalnih taksi za reklamne panoje, ljetnje bašte i za mikrolokacije – štandove na javnoj površini.

- Lokalne komunalne takse za isticanje reklamnih panoa:

Po osnovu lokalne komunalne takse za isticanje reklamnih panoa urađeno je 5 rješenja, sa ukupnim zaduženjem u iznosu od 1.974,39€, a naplaćeno je 1.974,39€. Žalbi na rješenja nije bilo.

- Lokalne komunalne takse za postavljanje ljetnjih bašti:

Po osnovu lokalne komunalne takse za postavljanje ljetnjih bašti urađeno je 13 rješenja, sa ukupnim zaduženjem u iznosu od 34.843,35€. Ukupno je naplaćeno 40.969,27€, od čega se na stari dug odnosi 6.125,92€. Žalbi na rješenja nije bilo. Urađeno 8 rješenja o prinudnoj naplati.

- Lokalne komunalne takse za korišćenje prostora na javnoj površini - mikrolokacije:

Po ovom osnovu u 2024 godini urađeno je 28 rješenja. Ukupno zaduženje po ovim rješenjima iznosi 804,61€, naplaćeno je ukupno 828,02€. Žalbi na rješenja nije bilo.

Po osnovu duga ranije utvrđivanih prihoda a koji shodno Zakonu o finansiranju lokalne samouprave ("Sl. list RCG", br. 42/03, 44/03, "Sl. list Crne Gore", br. 05/08, 51/08, 74/10) , od 01.01.2011.godine više nijesu lokalni javni prihodi, tj više se ne utvrđuju, u toku 2024.godine naplaćeno je:

Naknada za korišćenje građevinskog zemljišta (koja je ukinuta 1.januara 2009.god.) - u toku 2024.god. naplaćeno je 1.100,83€

6. Porez na promet nepokretnosti:

Shodno članu 7 Zakona o finansiranju lokalne samouprave ("Sl. list Crne Gore", broj 003/19,086/22, 005/24, 007/24) porez na promet nepokretnosti je sopstveni prihod opštine. Utvrđuje se i naplaćuje shodno Zakonu o porezu na promet nepokretnosti ("Sl. list CG", br. 036/13,003/23, 028/23) .

Po osnovu poreza na promet nepokretnosti urađeno je u 2024 godini 1138 rješenja.

Zaduženje po osnovu poreza na promet nepokretnosti u 2024.godini iznosilo je 420.594,56€, naplaćeno je ukupno 319.242,63€.

Izjavljena je 1 žalba i 1 prigovor koje je ovaj organ riješio u prvostepenom postupku.

Za obveznike koji nijesu izmirili svoje obaveze urađeno je 56 rješenja o prinudnoj naplati za 2024. godinu i 2 rješenja o obezbjeđenju poreskog potraživanja.

7. Boravišne takse

Uprava javnih prihoda kao nadležan poreski organ vrši nadzor nad prikupljanjem i plaćanjem boravišne takse i vođenjem odgovarajuće evidencije. Boravišna taksa je prihod Turističke organizacije Bijelo Polje i Nacionalne turističke organizacije i to u odnosu 80% : 20%, shodno Zakonu o boravišnoj taksi ("Sl. list RCG", br. 011/04, 013/04, Sl. list CG", br. 073/10, 048/15) i Odluci o boravišnoj taksi ("Sl. list RCG - opštinski propisi", br. 004/05)

U toku 2024. godine zaduženje po ovom osnovu je iznosilo je 10.614,30€ ukupno je naplaćeno 9.994,40€.

8. Članski doprinos turističkoj organizaciji

Uprava javnih prihoda kao nadležan poreski organ bavi se utvrđivanjem, naplatom i kontrolom članskog doprinosa turističkoj organizaciji koji nije prihod budžeta Opštine, već je prihod Turističke organizacije Bijelo Polje i Nacionalne turističke organizacije i to u odnosu 60% : 40%, shodno Zakonu o turističkim organizacijama ("Sl. list RCG", br. 11/04, 46/07, Sl. list CG", br. 073/10, 040/11, 045/14, 042/17, 027/19). Utvrđivanje i naplata članskog doprinosa vrši se na osnovu Zakona o turističkim organizacijama i na osnovu Odluke o članskom doprinosu turističkim organizacijama ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 041/19).

U cilju utvrđivanja rješenja za članski doprinos turističkoj organizaciji u toku 2024. godine poslato je obveznicima članskog doprinosa 650 zahtjeva za dostavu prijave ostvarenog poslovnog rezultata u prethodnoj godini na osnovu kojeg se vrši utvrđivanje članskog doprinosa za tekuću godinu. Ukupno je urađeno 264 rješenja, sa ukupnim obračunatim članskim doprinosom u iznosu od 130.695,00€. U toku 2024. godine ukupno je naplaćeno članskog doprinosa 128628,17€. Žalbe na rješenja su izjavljene 2. Zbog neblagovremenosti u plaćanju urađeno je 70 rješenja o prinudnoj naplati. Rješenja su dostavljena poreskim obveznicima.

U Sektoru za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda rad sa strankama se odvija u toku cijelog radnog vremena, i ostvaruje se zaista dobra saradnja i komunikacija sa svim poreskim obveznicima u pogledu informisanja poreskih obveznika o poreskim obavezama kao i o propisima na osnovu kojih se vrše utvrđivanje lokalnih javnih prihoda. U cilju olakšanja poreskim obveznicima dobijanja podataka o poreskim dugovanjima, uvedena je besplatna telefonska linija – br.tel. 080999999.

U okviru Sektora za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda, vrše se i poslovi koji se odnose na uručivanje poreskim obveznicima rješenja kojima su utvrđene poreske obaveze, i to pravnim i fizičkim licima, naplatu poreskih obaveza od poreskih obveznika, na terenu kao i u blagajni Uprave javnih prihoda, na

evidentiranje novih poreskih obveznika i novih nepokretnosti, kao i na aktivnosti utvrđivanja činjeničnog stanja na terenu po osnovu prigovora poreskih obveznika.

Referenti za naplatu u 2024.godini obavljali su poslove dostave rješenja poreskim obveznicima i to rješenja za porez na nepokretnosti, rješenja naknade za korišćenje opštinskih puteva, rješenja za lokalne komunalne takse, rješenja za članski doprinos turističkoj organizaciji, rješenja za porez na promet nepokretnosti, rješenja o prinudnoj naplati po svim lokalnim javnim prihodima, opomena za plaćanje poreskih obaveza, obavještenja, kao i poslove naplate lokalnih javnih prihoda, evidencije novih poslovnih i stambenih objekata u cilju donošenja novih rješenja o porezu na nepokretnosti, kao i druge poslove i radne zadatke predviđene važećim zakonskim propisima.

Poseban akcenat u radu je stavljen na identifikaciji i evidenciji novih stambenih i poslovnih objekata uz popunjavanje poreskih prijava u cilju oporezivanja.

Prikupljene su informacije o pojedinim obveznicima kojih nije bilo u poreskoj evidenciji, evidentirani su obveznici sa nepoznatom adresom stanovanja, dostavljani su podaci o promjeni vlasništva nepokretnosti odjeljenju za utvrđivanje poreske obaveze, a vršena je i naplata putem priznanica koje su se svakodnevno razduživale kod blagajnika Uprave javnih prihoda.

Od strane referenata za naplatu u toku 2024.godine po osnovu lokalnih javnih prihoda naplaćeno je ukupno 746.956,26 € i to:

- neposredno na terenu:.....	310.755,24€
- u blagajni Uprave javnih prihoda:.....	436.201,02€
i to:	
- Porez na nepokretnosti (objekti i poljoprivredno zemljište).....	602.312,08€
- Naknada za korišćenje GGZ fiz.lica.....	1.100,83€
- Privremene lokacije	13.824,50€
- Mikrolokacije	3.987,74€
- Naknada za korišćenje opštinskih puteva.....	2.930,00€
- Administrativne takse	1.387,00€
- Članski doprinos – Turistička organizacija	179,72€
- Porez na promet nepokretnosti.....	121.234,39€

Ukupno:

746.956,26€

INSPEKTORI ZA INSPEKCIJSKU KONTROLU LOKALNIH JAVNIH PRIHODA

U okviru Uprave javnih prihoda funkcionišu Inspektori za inspekcijsku kontrolu lokalnih javnih prihoda. Shodno članu 73 Zakona o poreskoj administraciji, Inspektori za inspekcijsku kontrolu lokalnih javnih prihoda Opštine Bijelo Polje, vršili su inspekcijske nadzore odnosno kontrole privrednih subjekata kao poreskih obveznika u smislu provjere i utvrđivanja činjenica bitnih za oporezivanje poreskih obveznika i drugih lica koju sprovodi poreski organ u skladu sa ovlaštenjima iz zakona i odluka kojima se uređuju pojedine vrste poreza.

Predmet inspekcijskog nadzora obuhvata provjeru svih ili pojedinih činjenica bitnih za oporezivanje, kao i provjeru jedne ili više vrsta poreza za jedan ili više perioda oporezivanja, s tim ako se kontrola vrši kod preduzetnika, inspekcijski nadzor

može obuhvatiti i one činjenice koje nijesu vezane sa njegovom poslovnom aktivnošću.

Takođe, inspekcijski nadzor je obuhvatao i nadzor nad obavezom finansijskog izveštavanja u skladu sa zakonom koji reguliše oblast računovodstva i revizije (MRS).

Prilikom inspekcijskog nadzora koristili smo uglavnom metod terenske kontrole a izuzetno smo koristili i metod kancelarijske kontrole.

U slučajevima kada je poreski inspektor utvrdio nepravilnosti u poslovnoj evidenciji poreskog obveznika, zapisnik o izvršenoj kontroli je dostavljan Sektoru za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda.

U tom smislu su ostvareni dobri rezultati i izvršen je kontrolni popis svih pravnih subjekata na teritoriji Opštine, kako onih koji se nalaze u poreskoj evidenciji tako i onih koji to nisu, da bi nakon izlaska inspektora na teren bilo utvrđeno da određeni broj poreskih obveznika ili nije upisan u registar poreske evidencije ili je u međuvremenu proširio tj. dogradio poslovni objekat, a samim tim i poreska osnovica mu je bila znatno manja.

U tu svrhu smo prilikom kontrole koristili relevantnu dokumentaciju odnosno tehničku dokumentaciju za utvrđivanje osnovice plaćanja poreza na nepokretnosti i naknade za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Opštine Bijelo Polje.

Takođe, vršene su kontrole privrednih subjekata koji nijesu dostavili određenu finansijsku dokumentaciju kako bi se utvrdila osnovica za naplatu članskog doprinosa za Turističku organizaciju Bijelog Polja.

U tom smislu inspekcija je izvršila detaljnu kontrolu odnosno obilazak svih privrednih subjekata koji nisu dostavili navedenu dokumentaciju.

U toku inspekcijskog nadzora su sastavljani zapisnici o inspekcijskom nadzoru shodno čl.86 Zakona o poreskoj administraciji.

Takođe, vršene su kontrole poreskih obveznika bez sačinjavanja zapisnika, na način predviđen članom 37 Zakona o poreskoj administraciji koji reguliše ovlašćenje poreskog organa da za poreskog obveznika podnese poresku prijavu posebno za svaku vrstu poreza u roku od 3 dana od dana saznanja da prijava nije podnijeta u propisanom roku. Poreski organ ima ovlašćenje da poreskom obvezniku izvrši dopunu nepotpune poreske prijave ili ispravi pogrešno popunjenu poresku prijavu.

Zbog neplaćenih poreskih obaveza po osnovu poreza na nepokretnosti za fizička i pravna lica, inspektori za inspekcijsku kontrolu su podnijeli 57 prekršajnih prijava Sudu za prekršaje u Bijelom Polju.

U skladu sa navedenim činjenicama tokom 2024.godine izvršene su ukupno 96 kontrole privrednih subjekata razvrstanih prema vrsti poreskih obaveza:

Vrsta poreza	Broj kontrola
Porez na nepokretnosti	73
Naknada za korišćenje opštinskih puteva	17
Članski doprinos Turističkoj organizaciji	6
Ukupno	96

OCJENE I ZAKLJUČCI

Rad Uprave javnih prihoda odvija se u okviru jednog Sektora: Sektor za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda

U Sektoru za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda vrši se svakodnevno prijem stranaka u toku cijelog radnog vremena. Osim obračuna lokalnih javnih prihoda i izrade rješenja, i rješenja o prinudnoj naplati, u Upravi javnih prihoda se na osnovu pismenih i usmenih zahtjeva poreskih obveznika izdaje više poreskih uvjerenja, a za potrebe regulisanja ostvarivanja nekih drugih prava poreskih obveznika kod državnih, lokalnih organa i kod pravnih lica. Sva potrebna uvjerenja nakon provjere u poreskoj evidenciji izdaju se istog dana, tako da se strankama veoma brzo izlazi u susret njihovim zahtjevima, što vjerujem ostavlja dobru sliku o Upravi javnih prihoda, a samim tim i o Opštini Bijelo Polje u cjelini.

Glavni poslovi Sektora za utvrđivanje i naplatu, odnosili su se na:

- utvrđivanje lokalnih javnih prihoda, urađeno je 46388 rješenja o zaduženjima lokalnih javnih prihoda, u ukupnom iznosu od 2.781.560,34€.
- utvrđivanje članskog doprinosa turističkoj organizaciji, urađeno je 264 rješenja sa ukupnim zaduženjem od 130.695,00€,
- rješenja o prinudnoj naplati– 115269,
- izdavanje uvjerenja poreskim obveznicima za potrebe ostvarivanja njihovih drugih prava, izdato 890 uvjerenja.
- izdavanje uvjerenja po osnovu naknade za urbanu sanaciju za legalizaciju bespravno sagrađenih objekata, izdato 17 uvjerenja
- izdavanje uvjerenja po osnovu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta izdato 35 uvjerenja
- doneseno 47 rješenja o preknjiženju i povraćaju novčanih sredstava
- upoznavanje poreskih obveznika u prostorijama odjeljenja, u toku cijelog radnog vremena, o pravima i obavezama poreskih obveznika, zatim upoznavanje poreskih obveznika sa zakonskim propisima.
- unos novih poreskih prijava u bazu poreskih obveznika, unos rješenja Uprave za katastar i državnu imovinu Crne Gore, područna jedinica Bijelo Polje, kojima je izvršena promjena vlasništva na terenu.
- vođenje ponovnih postupaka po osnovu rješenja kojima se utvrđuju lokalni javni prihodi.

Glavne aktivnosti savjetnika za naplatu odnosile su se na dostavljanje poreskim obveznicima rješenja, opomena i obavještenja koji su rađeni u Sektoru za utvrđivanje, zatim na naplatu poreskih zaduženja i evidentiranje novih poreskih obveznika. Poslovi uručivanja rješenja se odvijaju redovno.

Saradnja Uprave javnih prihoda sa drugim organima lokalne uprave je izuzetno dobra, dobra je saradnja i sa Upravom za nekretnine, a takođe se ostvaruje i saradnja sa Poreskom upravom, područnim odjeljenjem u Bijelom Polju. Dobra sadradnja je ostvarena i sa Upravama javnih prihoda iz drugih opština u Crnoj Gori.

U slijedećoj tabeli dat je pregled Budžetom planiranih prihoda i njihova realizacija u 2024 godini, a za čije utvrđivanje i naplatu je nadležna Uprava javnih prihoda.

Plan i Realizacija prihoda za 2024.godinu			
Prihod	Plan prihoda	Realizovano	% realizacije
Porez na nepokretnosti	1.000.000,00€	1.211.410,15€	121,14%
Porez na promet nepokretnosti	250.000,00€	359.896,72	143,96%
Prírez porezu na dohodak fizičkih lica	420.000,00€	549.040,53€	130,72%
Lokalne komunalne takse	40.000,00€	43.747,98€	109,37%
Naknada za korišćenje opštinskih puteva	160.000,00€	151.635,27€	94,78 %
Naknada za ustupanje građ. zemljišta na privremeno korišćenje - kiosci		46.400,39€	
Naknada za korišćenje GGZ (zaostale obaveze-nema novih zaduženja)		1.100,83€	
UKUPNO:	1.870.000,00€	2.363.231,87€	126,38%

Zaduženje i naplata prihoda koji nijesu prihodi bužeta, već prihodi turističke organizacije, dati su u slijedećoj tabeli:

Prihod	Zaduženje	Naplaćeno	Naplaćeno u 2024. za 2024 godinu.	Naplaćen stari dug
Boravišne takse	10.614,30 €	9994,40€	8330,30€	1664,10€
Članski doprinos Turističkoj organizaciji	130.695,00€	128628,17€	105038,21€	23589,96€
UKUPNO:	141309,30€	138622,57€	113368,51€	25254,06€

PRIJEDLOG MJERA

U toku 2024. godine u cilju poboljšanja rezultata rada Uprave javnih prihoda, veće efikasnosti, blagovremenosti, neophodno je :

- Kadrovski ojačati (kvalitetom) Upravu javnih prihoda, posebno Sektor za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda,
- Upravi javnih prihoda nabaviti službeno vozilo (za rad na terenu),
- Službenicima koji u okviru Uprave javnih prihoda imaju telefonsku komunikaciju sa poreskim obveznicima, omogućiti dobijanje službenih telefona,
- Unaprijediti kompjutersku opremu,
- Inspekcijskim kontrolama podržati postupak naplate poreskog duga,
- Težište inspekcijskog nadzora staviti na inspekcijske kontrole poreskih obveznika koji ne izmiruju poreske obaveze, od kojih se te obaveze ne mogu naplatiti ni postupkom blokade računa kod Centralne Banke, a koji obavljaju djelatnost. Primijeniti sve mjere inspekcijskog nadzora,
- Terenskom kontrolom namještenika za naplatu evidentirati sve novoizgrađene objekte,
- Kancelarijskim kontrolama vršiti uvid u poslovne knjige poreskih obveznika radi utvrđivanja tačne poreske osnovice,
- Službenicima Uprave javnih prihoda omogućiti određene obuke i usavršavanja (iz oblasti Zakona o upravnom postupku),
- Pored stalne aktivnosti naplate duga iz tekuće godine, pojačati aktivnosti na naplatu duga iz prethodnih godina,
- Dnevno pratiti naplatu poreskih obaveza i upoređivati je sa planom naplate, i preduzimati mjere za njeno poboljšanje,
- Pojačati aktivnosti na evidentiranju poreskih obveznika koji obavljaju djelatnost bez odobrenja nadležnih organa,
- Evidentirati one obveznike koji su prestali sa obavljanjem djelatnosti, a nijesu izvršili odjavu registracije djelatnosti kod nadležnih organa,
- Unaprijediti saradnju sa ostalim organima lokalne uprave, kao i sa državnim organima Poreskom upravom, Upravom za nekretnine, Tržišnom inspekcijom , Inspekcijom rada i Turističkom inspekcijom.

DIREKTOR

Admir Mustajbasic

