

Crna Gora
Opština Bijelo Polje
Glavni administrator
Broj 03-077/26-1
Bijelo Polje, 12.01.2026. godina

Na osnovu čl.77 stav 1 alineja 6 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 002/18, 034/19, 038/20, 050/22, 084/22, 081/25, 098/28), čl.100 stav 1 alineja 6 Statuta Opštine Bijelo Polje ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 019/18) i člana 24 stav 1 tačka 8 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave ("Službeni list Crne Gore"-opštinski propisi br. 016/19, 025/19, 034/21, 006/22, 007/22, 031/22, 007/23, 011/23, 023/25) Glavni administrator Opštine Bijelo Polje, podnosi :

IZVJEŠTAJ O RADU
GLAVNOG ADMINISTRATORA I SLUŽBE GLAVNOG ADMINISTRATORA
OPŠTINE BIJELO POLJE ZA
2025. GODINU

Nadležnosti Glavnog administratora propisane su Zakonom o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 002/18, 034/19, 038/20, 050/22, 084/22, 081/25, 098/25), Statutom Opštine Bijelo Polje ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 019/18) i Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave ("Službeni list Crne Gore"-opštinski propisi br. 016/19, 025/19, 034/21, 006/22, 007/22, 031/22, 007/23, 011/23, 023/25).

U vezi sa navedenim propisima Glavni administrator:

- vrši poslove drugostepenog organa u upravnim stvarima iz nadležnosti organa lokalne uprave;
- daje mišljenje na odluku o organizaciji i načinu rada lokalne uprave;
- koordinira rad organa lokalne uprave u izvršavanju poslova za koje je potrebna međusobna saradnja u pripremi propisa, akcionih planova, strateškog plana razvoja opštine i drugih razvojnih planova i programa, priprema izvještaja o njihovoj realizaciji;
- rješava sukob nadležnosti između organa lokalne uprave;
- daje mišljenja na akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji organa lokalne uprave;
- daje stručna mišljenja i instrukcije za rad organima lokalne uprave radi pravilne primjene zakona i drugih propisa;
- priprema i sprovodi program rada glavnog administratora i drugih planova i programa iz djelokruga rada glavnog administratora;
- priprema izvještaj o radu glavnog administratora;
- priprema izvještaj o postupanju u upravnim stvarima iz nadležnosti opštine;
- priprema izvještaj za predsjednika Opštine o stanju u pojedinim oblastima iz nadležnosti organa lokalne uprave;
- predlaže mjere u cilju otklanjanja uočenih problema i nepravilnosti u radu organa lokalne uprave;
- sprovodi upravni postupak za slobodan pristup informacijama iz svog djelokruga;
- vrši druge poslove iz svog djelokruga u skladu sa zakonom, odlukama Skupštine i predsjednika Opštine.

U cilju stvaranja organizacionih i administrativnih pretpostavki za uspješnu primjenu Zakona o upravnom postupku i izvršavanju poslova iz nadležnosti Glavnog administratora, Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave ("Službeni list Crne Gore"- opštinski propisi br. 016/19, 025/19, 034/21, 006/22, 007/22, 031/22, 007/23, 011/23, 023/25), obrazovana je Služba Glavnog administratora.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta broj 03/1-3824 od 06.05.2019. godine, kao i Izmjenama i dopunama naznačenog Pravilnika broj 03-070/20-962 od 23.01.2020.godine u Službi glavnog administratora sistematizovano je radno mjesto Samostalni savjetnik I-3 izvršioca i Samostalni referent – 1 izvršilac.

Glavni administrator je u skladu sa Programom rada za 2025. godinu realizovao poslove iz svoje nadležnosti u potpunosti.

U izvještajnom periodu Glavnom administratoru podnijeta su 16 zahtjeva za slobodan pristup informacijama. Postupajući po predmetnim zahtjevima u 5 predmeta, Glavni administrator je u zakonom propisanom roku donio rješenja kojim je zahtjev usvojen, dok je u 9 predmeta, zahtjev prosljeđen nadležnom organu, o čemu su podnosioci zahtjeva obaviješteni u skladu sa zakonom a u 2 predmeta podnosiocima zahtjeva su poslata obavještenja da su tražene informacije javno objavljene, shodno članu 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list Crne Gore“ br. 044/12, 030/17, 066/25) i dostupne na internet stranici Opštine Bijelo Polje.

Postupak upravnog rješavanja u drugostepenom postupku vodi se u skladu sa primjenom Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore“, br.056/14, 020/15,040/16, 037/17) kao i primjenom odredbi propisanih pojedinim materijalno - pravnim propisima. Na postupak upravnog rješavanja kako u prvostepenom tako i u drugostepenom postupku značajno utiče primjena i drugih propisa koji se odnose na efikasnost i ažurnost u rješavanju upravnih stvari, postupanju u skladu sa pravilima postupka i slično.

Protiv prvostepenih rješenja, kojima je odlučeno o pravima, obavezama ili pravnim interesima stranaka u određenoj upravnoj stvari iz nadležnosti organa lokalne uprave, Glavnom administratoru u izvještajnom periodu, izjavljene su 104 žalbe.

Upravni predmeti su riješeni na sledeći način:

- 53 predmeta u kojima je žalba usvojena i poništeno prvostepeno rješenje i predmeti vraćeni prvostepenim organima na ponovni postupak i odlučivanje;
- 49 predmeta u kojima je žalba odbijena;
- 2 predmeta u kojima je žalba dostavljena na odlučivanje nadležnom organu.

Rješavajući po tužbama na rješenja Glavnog administratora, Upravni sud je donio 43 odluke. U 29 predmeta Upravni sud je tužbu odbio, dok je u 14 predmeta Upravni sud tužbu usvojio i poništio rješenje Glavnog administratora. (u pitanju su predmeti iz 2021. godine, 2022. godine i 2023. godine)

U 2025. godini podnijeta su 3 Zahtjeva za ispitivanje sudske odluke – odluke Upravnog suda, od kojih su 2 odbijena kao neosnovana a u jednom predmetu Vrhovni sud još nije donio odluku.

Najveći broj predmeta u kojima je tužbeni zahtjev usvojen odnosio se na sporove u predmetima utvrđivanja poreza na nepokretnosti, najvećim dijelom zbog pogrešne primjene materijalnog prava a imajući u vidu i da je Odlukom Ustavnog suda Crne Gore („Službeni list Crne Gore“, broj 026/22 od 11.03.2022. godine) ukinuta Uredba o bližim kriterijumima i metodologiji za određivanje tržišne vrijednosti nepokretnosti („Službeni list Crne Gore“, broj 36/11, 66/15, 39/17) koju je donijela Vlada Crne Gore a koja je bila u primjeni prilikom

određivanja tržišne vrijednosti nepokretnosti sve do dana objavljivanja Odluke Ustavnog suda Crne Gore u Službenom listu, odnosno do 11.03.2022. godine.

Naime, Skupština Crne Gore na sjednici održanoj dana 4 aprila 2019. godine, donijela je Zakon o porezu na nepokretnosti ("Službeni list Crne Gore", broj 25/19 od 30 aprila 2019. godine) koji je stupio na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore". Danom stupanja na snagu ovog zakona prestao je da važi Zakon o porezu na nepokretnosti ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 65/01, 69/03 i "Službeni list Crne Gore", br. 75/10, 9/15, 44/17).

Odredbom člana 6 stav 2 Zakona o porezu na nepokretnosti ("Službeni list Crne Gore", broj 25/19 od 30 aprila 2019.godine), propisano je da bliže kriterijume i metodologiju za određivanje tržišne vrijednosti nepokretnosti propisuje Vlada Crne Gore, na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove finansija, dok je članom 26. istog zakona određeno da će se propisi za njegovo sprovođenje donijeti najkasnije u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Kako u navedenom roku nije donijeta nova Uredba o bližim kriterijumima i metodologiji za određivanje tržišne vrijednosti nepokretnosti, te je na ovaj način povrijeđeno načelo vladavine prava iz člana 1 stav 2. Ustava, koje podrazumijeva da je pravni sistem harmonična pravna cjelina i da je osnovni princip poštovanje načela ustavnosti i zakonitosti (član 145. Ustava), prema kojem Zakon mora biti saglasan sa Ustavom i potvrđenim međunarodnim ugovorima, a drugi propis mora biti saglasan sa Ustavom i zakonom, to su se po ocjeni suda stekli uslovi za ukidanje Uredbe o bližim kriterijumima i metodologiji za određivanje tržišne vrijednosti nepokretnosti ("Službeni list Crne Gore", br. 36/11, 66/15, 39/17)."

Pravne posledice ovakve Odluke Ustavnog suda ogledaju se u tome da, zakon ili drugi propis, odnosno pojedine njihove odredbe, za koje je odlukom Ustavnog suda utvrđeno da nijesu saglasne sa Ustavom ili zakonom ne mogu se primjenjivati na odnose koji su nastali prije objavljivanja odluke Ustavnog suda ako do tog dana nijesu pravosnažno riješeni a shodno članu 152 stav 2 Ustava Crne Gore.

S obzirom da se radilo o predmetima, koji nijesu pravosnažno okončani, odnosno o predmetima protiv kojih je bio pokrenut upravni spor, to je Upravni sud, uzimajući u obzir Odluku Ustavnog suda Crne Gore („Službeni list Crne Gore“, broj 026/22 od 11.03.2022. godine) kojom je ukinuta Uredba o bližim kriterijumima i metodologiji za određivanje tržišne vrijednosti nepokretnosti („Službeni list Crne Gore“, broj 36/11, 66/15, 39/17), kao i član 152 Ustava Crne Gore, usvojio tužbeni zahtjev i poništio rješenja donijeta na osnovu naznačene Uredbe.

U 2025. godini na rješenja Glavnog administratora izjavljeno je 25 tužbi, od kojih dvije tužbe na rješenja donijeta u 2024. godini, 23 tužbe na rješenja iz 2025. godine. Na sve tužbe u zakonom propisanom roku dati su odgovori. U ovim predmetima Upravni sud još uvijek nije donio odluke.

Najčešći razlog zbog čega su stranke izjavljivale žalbe, jesu bitne povrede pravila postupka, odnosno stranci nije pružena mogućnost da učestvuje u postupku, odnosno nije joj omogućeno da se izjasni na rezultate ispitnog postupka, a takođe stranke su često izjavljivale žalbe i zbog pogrešne primjene materijalnog prava i pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja. Drugostepenim rješenjima kojima su poništene odluke prvostepenog organa, ukazano je na nepravilnosti koje treba da se otklone u ponovnom postupku, kako bi se donijele na zakonu zasnovane odluke.

Rješavanje upravnih predmeta po organima i službama prikazano je na način dat u tabeli:

Organi lokalne uprave na čija su rješenja izjavljene žalbe u 2024.godini	Usvojeno	Odbijeno	Riješeno prvostepeni	Obustavljeno drugostepeni	Neriješeno	Dostavljeno nadležnom organu na odlučivanje	UKUPNO
Sekretarijat za finansije	0	1	0	0	0		1
Sekretarijat za planiranje i uređenje prostora	1	1	0	0	0		2
Sekretarijat za inspekcijske poslove	4	5	0	0	0		9
Sekretarijat za ruralni i održivi razvoj	1	1	0	0	0		2
Sekretarijat za lokalnu samoupravu	2	2	0	0	0		4
Sekretarijat za stambeno komunalne poslove i saobraćaj	2	4	0	0	0	1	7
Služba komunalne policije	1	0	0	0	0		1
Uprava javnih prihoda	38	34	0	0	0	1	73
Sekretarijat za poljoprivredu	3	1	0	0	0		4
Direkcija za imovinu i zaštitu prava Opštine	1	0	0	0	0		1
UKUPNO	53	49	0	0	0	2	104

Osim poslova koji se odnose na drugostepeni postupak Glavni administrator je postupao po dostavljenim podnescima od strane zaposlenih, građana, pravnih lica, starješina organa lokalne uprave i javnih službi čiji je osnivač Opština (pritužbe, zahtjevi, prigovori, mišljenja i sl).

U 2025. godini donijeto je 13 Pravilnika o izmjenama i dopunama pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na koja je Glavni administrator dao pozitivno mišljenje.

Takođe, Glavni administrator je postupao po dostavljenim dopisima Zajednice Opština Crne Gore i davao izjašnjenja na predlog Zakona o lokalnoj samoupravi, nacrt Zakona o lokalnim funkcionerima, lokalnim službenicima i namještenicima kao i na nacrt izmjena i dopuna Zakona o sprečavanju korupcije.

U okviru organizovanja rada, rukovođenja i koordiniranja radom organa lokalne uprave, Glavni administrator je zakazivao i održavao sastanke sa starješinama koji su doprinijeli boljem radu organa lokalne uprave. Na sastancima davana su uputstva i mišljenja o radu organa i službi, i na taj način su razriješeni određeni problemi, usaglašeni stavovi, otklonjene nepravilnosti i dileme.

Posvećena je pažnja i redovnom praćenju rada organa lokalne uprave i javnih službi po pitanju obezbjeđenja javnosti i transparentnosti u radu lokalne uprave u skladu sa zakonom, a naročito da li su isti omogućili na pogodan način neposredan uvid građana u akte i druge službene spise, koji se tiču ostvarivanja funkcije lokalne samouprave i ostvarivanja prava i obaveza i pravnih interesa građana.

Glavni administrator
Ermedin Ceranić

