

Crna Gora
Opština Bijelo Polje
Predsjednik
Br.01-
Bijelo Polje, _____

SKUPŠTINA OPŠTINE

Na osnovu člana 58 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 002/18, 034/19, 038/20, 050/22, 084/22, 081/25, 098/25) dostavljam predlog **Odluke o uslovima i načinu držanja kućnih ljubimaca i načinu postupanja sa napuštenim i izgubljenim kućnim ljubimcima.**

Za izvjestioca, prilikom razmatranja predloga odluke, određen je Duško Ružić, sekretar Sekretarijata za stambeno-komunalne poslove i saobraćaj.

Predsjednik,
Petar Smolović, s.r.

Na osnovu člana 27 stav 1 tačka 24 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 002/18 od 10.01.2018, 034/19 od 21.06.2019, 038/20 od 25.04.2020, 050/22 od 09.05.2022, 084/22 od 01.08.2022, 081/25 od 29.07.2025, 098/25 od 03.09.2025, člana 27 stav 7 Zakona o zaštiti dobrobiti životinja ("Službeni list Crne Gore", br. 014/08 od 29.02.2008, 040/11 od 08.08.2011, 047/15 od 18.08.2015)), člana 15 stav 1 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list Crne Gore", br. 055/16 od 17.08.2016, 074/16 od 01.12.2016, 002/18 od 10.01.2018, 066/19 od 06.12.2019, 140/22 od 16.12.2022, 084/24 od 06.09.2024) i člana 27 stav 1 tačka 23 Statuta Opštine Bijelo Polje ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 019/18 od 08.06.2018), Skupština opštine Bijelo Polje na sjednici održanoj dana _____2026. godine, donijela je

ODLUKU

o uslovima i načinu držanja kućnih ljubimaca i načinu postupanja sa napuštenim i izgubljenim kućnim ljubimcima

I. OPŠTE ODREDBE

Predmet

Član 1

Ovom odlukom se propisuju uslovi i način držanja kućnih ljubimaca, način postupanja sa napuštenim i izgubljenim kućnim ljubimcima, način zbrinjavanja, sprovođenje mjera kontrole razmnožavanja i održavanja skloništa za kućne ljubimce na teritoriji Opštine Bijelo Polje (u daljem tekstu: Opština).

Rodna ravnopravnost

Član 2

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Objašnjenje izraza

Član 3

Izrazi upotrijebljeni u ovoj odluci imaju sljedeća značenja:

1) kućni ljubimci su životinje koje se uzgajaju ili odgajaju radi rekreacije, zaštite ili pomoći čovjeku (psi, domaće mačke, egzotične i ukrasne ptice, mali glodari, terarijumske, akvarijumske i druge životinje);

2) vlasnik odnosno držalac kućnog ljubimca je pravno ili fizičko lice starije od 16 godina koje je odgovorno ili zaduženo za kućne ljubimce, stalno ili privremeno;

3) izgubljeni kućni ljubimac je kućni ljubimac kojeg je držalac izgubio mimo svoje volje;

4) napušteni kućni ljubimac je kućni ljubimac koji nema dom ili se nalazi izvan njega, lišen brige i njege držaoca ili kojeg je vlasnik odnosno držalac svjesno napustio;

5) opasni kućni ljubimac je životinja koja može ugroziti okolinu, odnosno čovjeka ili drugu životinju zbog svoje naravi ili agresivnosti;

6) sklonište za napuštene životinje (kućne ljubimce) je prostor sa objektima u kojem se privremeno ili trajno smještaju pronađene (napuštene i izgubljene) životinje na dalju brigu i moguće udomljavanje;

7) odgajivačnica za kućne ljubimce je objekat u kojem se kućni ljubimci drže i reprodukuju u komercijalne svrhe;

8) pažnja dobrog domaćina je obezbjeđivanje uslova životinji koji zadovoljavaju njene životne potrebe (dovoljne količine kvalitetne hrane i vode, prostora za kretanje, odmor i zaklon, odgovarajuće mikroklimatske i higijenske uslove života, očuvanje fizičke, psihičke i genetske cjelovitosti, preduzimanje i sprovođenje preventivnih, dijagnostičkih, higijenskih, terapijskih i drugih mjera radi očuvanja zdravstvenog stanja životinje, sprječavanje nastanka povreda, bolesti različitih uzroka, stresa, bola, patnje, straha i smrti);

9) zlostavljanje je svako postupanje ili nepostupanje sa kućnim ljubimcima kojim se namjerno ili iz nehata izaziva bol, patnja, strah, stres, povreda, narušava genetska cjelovitost kućnog ljubimca i to:

- fizičko mučenje kućnog ljubimca kojim se narušava fizička cjelovitost oštećenjem tkiva i organa, kao što je: batiranje, šutiranje, bičevanje, seksualno nasilje, prisiljavanje na rad ili obuku koji prevazilaze izdržljivost kućnog ljubimca, neodgovarajući načini hvatanja i obuzdavanja, sprovođenje intervencija i eksperimenata na kućnim ljubimcima suprotno odredbama zakona i ove odluke;

- psihičko mučenje kućnog ljubimca kojim se narušava njena psihička cjelovitost i koje može izazvati ili izaziva poremećaje u ponašanju i to: onemogućavanje kućnom ljubimcu da zadovolji svoje osnovne potrebe u ponašanju, da iskoristi prostor za odmor i zaklon, razjarivanjem kućnog ljubimca primjenom fizičke sile, drugim životinjama ili nadražajima koji joj nijesu svojstveni, nanošenje straha, patnje i prouzrokovanje osjećaja nesigurnosti.

Shodna primjena

Član 4

Na kućne ljubimce koji pripadaju zaštićenim vrstama primjenjuju se propisi o zaštiti prirode.

Odredbe ove odluke primjenjuju se i na fizička i pravna lica koja su vlasnici odnosno držaoci kućnih ljubimaca, radne pse, odgajivačnice za kućne ljubimce, objekte za dresuru ili prodaju kućnih ljubimaca, pansione i skloništa za napuštene kućne ljubimce.

Na teritoriji Opštine kućni ljubimci se drže u skladu sa propisima o zaštiti dobrobiti životinja, veterinarstvu, zaštiti prirode, javnom redu i miru i odredbama ove odluke.

II. USLOVI I NAČIN DRŽANJA KUĆNIH LJUBIMACA

Opšti uslovi za držanje kućnih ljubimaca

Član 5

Kućni ljubimac se drži na način koji ne ugrožava fizički i psihički integritet, ličnu sigurnost i imovinu građana i ako ne remeti mir, ne ugrožava opštu higijenu stambene zgrade i životnu sredinu, pri čemu uslovi držanja u potpunosti zadovoljavaju njegovu dobrobit.

Kućni ljubimac može se držati u stanu, kući, dvorištu pod uslovom iz stava 1 ovog člana i ako se na navedeni način mogu osigurati osnovne potrebe kućnog ljubimca.

Izuzetno kućni ljubimac može se držati i u zajedničkim prostorijama stambene zgrade (u posebno ograđenoj odgovarajućoj prostoriji) po prethodno pribavljenoj saglasnosti skupštine etažnih vlasnika stambene zgrade.

Vlasnik odnosno držalac kućnog ljubimca (u daljem tekstu: držalac kućnog ljubimca) je dužan da obezbijedi uslove da kućni ljubimac ne ometa utvrđeni kućni red i mir građana.

Držalac čiji pas čestim i dugotrajnim lajanjem ili zavijanjem remeti mir građana, dužan je da preduzme odgovarajuće mjere da spriječi dalje uznemiravanje građana.

Zabranjeno je uvođenje kućnog ljubimca u lift u trenutku kada lift koriste druga lica, osim u slučaju njihove izričite saglasnosti.

Zabranjeno je trajno i samostalno držanje kućnog ljubimca na adresi različitoj od prebivališta ili boravišta držaoca, osim u slučaju kad se radi o radnim psima koji čuvaju određeni objekat ili imovinu, pod uslovom da je obezbijeđen svakodnevni nadzor držaoca.

Ukoliko držalac kućnog ljubimca drži psa u ograđenom objektu (boksu) ili je pas vezan mora se najmanje jednom dnevno izvoditi u šetnju radi obavljanja fizioloških i zadovoljenja fizičkih potreba.

Dužnosti vlasnika odnosno držaoca kućnih ljubimaca

Član 6

Držalac kućnog ljubimca je dužan da se brine o kućnom ljubimcu sa pažnjom dobrog domaćina i da obezbijedi uslove kućnom ljubimcu da zadovolji svoje osnovne životne potrebe, i to:

- 1) obezbijedi dovoljnu količinu kvalitetne hrane i pitke vode;
- 2) osigura kućicu ili odgovarajuću prostoriju za kućnog ljubimca;
- 3) održava redovnu higijenu kućnog ljubimca, prostora u kome boravi i javnog prostora;
- 4) obezbijedi redovnu vakcinaciju kućnog ljubimca protiv bjesnila i ostalih bolesti u skladu sa zakonom kojim se uređuje veterinarska djelatnost;
- 5) izvrši identifikaciju (čipovanje) kućnog ljubimca u skladu sa zakonom kojim se uređuje veterinarska djelatnost, podzakonskim aktima i ovom odlukom;
- 6) obezbijedi kretanje kućnog ljubimca u skladu sa ovom odlukom i zakonom;
- 7) pravilno postupi sa opasnim kućnim ljubimcem;
- 8) u slučaju bolesti ili povrede kućnog ljubimca, odmah po saznanju zatraži veterinarsku pomoć i obezbijedi odgovarajuću njegu.

Ishrana kućnih ljubimaca

Član 7

Držalac kućnog ljubimca je dužan da osigura kućnom ljubimcu da uvijek ima pitku vodu i redovnu ishranu koja je po vrsti, kvalitetu i količini u skladu sa vrstom, starosti i fiziološkim potrebama kućnog ljubimca.

Prostorije u kojima se kućni ljubimac hrani, kao i posude za hranu i piće potrebno je održavati čistima.

Prostor za držanje kućnih ljubimaca

Član 8

Ako se kućni ljubimac drži u ograđenom dvorištu, potrebno je osigurati kućicu koja odgovara veličini kućnog ljubimca, na način da u istoj može da se uspravi, okrene i zaštititi od

nepovoljnih vremenskih uslova, a otvori na kućici moraju biti dovoljno veliki da kućni ljubimac može nesmetano prolaziti.

Prostor u kome se drži kućni ljubimac držalac je dužan da osigura od bijega, odnosno od izlaska na javnu ili privatnu površinu bez nadzora.

Pas se može držati u neograđenom dvorištu ili drugom neograđenom otvorenom prostoru, vezan lancem, koji klizi na sajli odgovarajuće dužine u skladu sa veličinom prostora u kojem se pas nalazi i veličinom psa, na način da ne predstavlja ograničenje kretanja za psa i koji ne ugrožava njegovu dobrobit, pod uslovom da nije trajno vezan.

Pas se ne smije vezati na dužinu lanca kraću od 3 metra, a sredstvo vezanja i ogrlica moraju biti od takvog materijala da psu ne nanose bol ili povredu.

U dvorištu stambene zgrade odnosno kuće kućnog ljubimca je dozvoljeno držati u ograđenom dvorištu ili drugom ograđenom objektu (boksu) koji mora biti prilagođen veličini kućnog ljubimca, tako da ga ne može napustiti.

Higijena prostora i kućnih ljubimaca

Član 9

Držalac kućnog ljubimca dužan je da održava higijenu u posebnim i zajedničkim djelovima zgrade u slučaju nužde kućnog ljubimca i da poštuje pravila o kućnom redu.

Držalac je obavezan da isprljanu površinu očisti bez odlaganja, ukoliko kućni ljubimac usljed obavljanja fizioloških potreba isprlja javnu ili privatnu površinu.

Vakcinacija kućnih ljubimaca

Član 10

Držalac kućnog ljubimca dužan je da kućnog ljubimca redovno vakciniše protiv bjesnila, u skladu sa zakonom kojim se uređuje veterinarska djelatnost i pravilnikom kojim se propisuju mjere za sprječavanje pojave, utvrđivanje, suzbijanje i iskorjenjivanje bjesnila kod životinja, a najkasnije šest mjeseci od rođenja, odnosno 15 dana od dana udomljavanja/kupovanja kućnog ljubimca starijeg od šest mjeseci.

Držalac kućnog ljubimca dužan je da obezbijedi redovnu vakcinaciju kućnog ljubimca protiv ostalih bolesti u skladu sa zakonom kojim se uređuje veterinarska djelatnost i drugim propisima.

Držalac kućnog ljubimca je dužan da posjeduje potvrdu o vakcinaciji.

Identifikacija (mikročipovanje) kućnih ljubimaca

Član 11

Identifikacija (mikročipovanje) kućnog ljubimca vrši se mikročipovanjem ili na drugi pogodan način od strane ovlaštene veterinarske ambulante, u skladu sa zakonom kojim se uređuje veterinarska djelatnost i pravilnikom kojim se propisuje način identifikacije pasa i mačaka.

Identifikacija pasa i mačaka vrši se u roku od 90 dana od datuma rođenja.

Identifikacija pasa i mačaka vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuje veterinarska djelatnost i pravilnikom kojim se propisuje način identifikacije pasa i mačaka.

Kupljenog odnosno udomljenog kućnog ljubimca držalac je dužan da identifikuje na svoje ime u roku od 15 dana od dana kupovine odnosno udomljenja.

Vršilac komunalne djelatnosti kome su povjereni poslovi zbrinjavanja napuštenih i izgubljenih kućnih ljubimaca i održavanje skloništa za njihovo zbrinjavanje (u daljem tekstu:

Vršilac), po sprovedenom programu zbrinjavanja, kastracije, odnosno sterilizacije i vakcinacije, dužan je da izvrši identifikaciju napuštenog psa prije puštanja na javnu površinu.

Napušteni kućni ljubimac odnosno pas iz stava 5 ovog člana identifikuje se mikročipom, a obilježava ušnom markicom ili na drugi vidljiv i pogodan način.

Kretanje kućnih ljubimaca

Član 12

Na javne površine i parkove držalac može izvoditi kućnog ljubimca koji je vakcinisan u skladu sa članom 10 ove odluke.

Do vakcinacije kućni ljubimac može se izvesti samo u krugu prebivališta/boravišta držaoca.

Držalac kućnog ljubimca snosi punu odgovornost za njegovo ponašanje na javnoj površini.

Držalac je dužan da pri izvođenju kućnog ljubimca na javnu površinu nosi pribor za čišćenje (kesu namijenjenu za uklanjanje izmeta ili drugi pribor).

Kućni ljubimac se ne može kretati po zelenim površinama koje su uređene kao cvijetnjaci, dječjim i sportskim igralištima, gradskom stadionu odnosno sportsko-rekreativnim terenima koji pripadaju stadionu, kupalištima, grobljima i sl.

Zabranjeno je zbog zdravstveno-higijenskih i drugih razloga uvođenje kućnog ljubimca u objekte u javnoj upotrebi (trgovačke, ugostiteljske i turističke namjene, poštanske ili telekomunikacione namjene, objekte za pružanje finansijskih usluga, objekte zdravstvene, rehabilitacione, socijalne i dječje zaštite, objekte vaspitne i obrazovne namjene i druge slične objekte).

Izuzetno iz stava 6 ovog člana, uvođenje kućnog ljubimca u objekte javne upotrebe dozvoljeno je samo uz saglasnost odgovornog lica ili vlasnika objekta.

Na javnim površinama držalac može ostaviti i vezati kućnog ljubimca ispred objekta u javnoj upotrebi ukoliko se ne remeti javni red i mir, poslovanje objekta, kao i dobrobit životinje, a najduže 10 minuta.

Izvođenje i šetnja psa na javnom mjestu i javnim površinama je dozvoljeno isključivo uz korišćenje povoca koji odgovara veličini i snazi psa, osim ukoliko se radi o ograđenim javnim parkovskim površinama namijenjenim za pse.

Ograničenja iz ovog člana ne primjenjuje se na pse osposobljene za pomoć osobama sa invaliditetom i službene pse u toku policijske akcije.

Hranilište za kućne ljubimce

Član 13

Vršilac može postaviti privremeni objekat, odnosno kućicu i hranilište za napuštene kućne ljubimce na javnim površinama (parkovima, šetalištima i dr.) uz saglasnost organa uprave Opštine nadležnog za komunalne poslove.

Na javnim ili privatnim površinama dozvoljeno je postavljati posude za vodu i hranu za kućne ljubimce, posebno u ljetnjim mjesecima, osim ako se navedenim narušava kućni red stanara.

Opasan kućni ljubimac

Član 14

Opasan kućni ljubimac drži se u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita dobrobiti životinja.

Opasan pas može da se drži u prostoru, odnosno objektu, odgovarajuće veličine i čvrstine koji je ograđen i iz kojeg ne može da pobjegne, a na ulazu u prostor, odnosno objekat u kojem se drži, treba da se vidljivo istakne upozorenje: "OPASAN PAS".

Opasnog psa može izvoditi samo lice starije od 21.godine, na povocu do 1,5m koji odgovara veličini i snazi psa sa zaštitnom korpom.

Opasan pas se drži pod uslovima i na način utvrđen pravilnikom kojim se uređuje držanje opasnih pasa.

Postupanje u slučaju povrede ili bolesti kućnih ljubimaca

Član 15

Držalac kućnog ljubimca je dužan da preduzme mjere u cilju obezbjeđenja adekvatne veterinarske pomoći u slučaju povrede, bolesti kućnog ljubimca ili u drugim situacijama kada je neophodna veterinarska intervencija.

Držalac kućnog ljubimca je dužan da obezbijedi adekvatan prostor za oporavak kućnog ljubimca u skladu sa zakonom i ovom odlukom.

Građanin koji primijeti povrijeđenog ili bolesnog kućnog ljubimca može istom pružiti potrebnu pomoć ili obavijestiti vršioca.

Ako nije moguće utvrditi ko je vlasnik odnosno držalac kućnog ljubimca, pružanje potrebne pomoći povrijeđenom ili bolesnom kućnom ljubimcu zatečenom na području Opštine finansiraće se iz budžeta vršioca, kod ovlaštene veterinarske ambulante sa kojom vršilac ima sklopljen ugovor.

Ukoliko se utvrdi držalac kućnog ljubimca, koji odbije da plati troškove liječenja kućnog ljubimca iz stava 4 ovog člana, vršilac može pokrenuti postupak za naknadu troškova prema držaocu.

Kontrola razmnožavanja kućnih ljubimaca

Član 16

Kontrola razmnožavanja pasa i mačaka sprovodi se trajnom sterilizacijom/ kastracijom na području Opštine i obavezna je za sve napuštene kućne ljubimce.

Razmnožavanje psa/mačke u komercijalne svrhe dozvoljeno je u slučaju ako držalac ima rješenje o registraciji odgajivačnice u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita dobrobiti životinja.

Razmnožavanje psa/mačke u nekomercijalne svrhe dozvoljeno je jednom u toku života psa/mačke (jedno leglo u toku života) uz obavezu držaoca da podnese prijavu organu uprave nadležnom za inspekcijske poslove.

U slučaju nekontrolisanog razmnožavanja, držalac kućnog ljubimca je dužan da zbrine novorođene ljubimce ili da snosi stvarne troškove koji nastanu u skloništu za napuštene životinje (u daljem tekstu: sklonište).

Izuzetno od stava 3 ovog člana, zabranjuje se razmnožavanje pasa i mačaka do 31. decembra 2029. godine.

Subvencija Opštine za kontrolu razmnožavanja pasa i mačaka

Član 17

Opština, najmanje jednom godišnje, objavljuje javni poziv za subvencioniranje sterilizacije i kastracije vlasničkih pasa i mačaka, čiji vlasnici imaju prebivalište na teritoriji Opštine.

Podnositelj prijave koji ispunjava uslove propisane javnim pozivom dobija subvenciju u visini od 50% od ukupne cijene sterilizacije ili kastracije, u skladu sa planiranim budžetom za ovu namjenu.

Izuzetno za prvi javni poziv iz stava 2 ovog člana, nakon stupanja na snagu ove odluke, sredstva će biti u potpunosti obezbijedena iz budžeta Opštine, do iznosa sredstava koja su planirana budžetom za ovu namjenu.

Uslove i postupak utvrđuje i sprovodi komisija koju obrazuje predsjednik opštine.

Javni poziv iz stava 1 ovog člana traje najmanje 30 dana i isti se može ponoviti do tri puta u toku jedne godine, u skladu sa obezbijeđenim sredstvima.

Mučenje i zlostavljanje kućnih ljubimaca

Član 18

Zabranjen je svaki vid mučenja i zlostavljanja kućnih ljubimaca.

Pored zabrana utvrđenih zakonom kojim se uređuje zaštita dobrobiti životinja, zabranjeno je i:

- bacanje petardi, drugih pirotehničkih sredstava ili čvrstih predmeta na kućne ljubimce;
- vezanje kućnog ljubimca za prevozna sredstva radi istrčavanja ili drugih aktivnosti.

III. POSTUPANJE SA NAPUŠTENIM I IZGUBLJENIM KUĆNIM LJUBIMCIMA

Postupanje sa izgubljenim kućnim ljubimcima

Član 19

U slučaju bijega držalac kućnog ljubimca dužan je da u roku od tri dana prijavi nestanak kućnog ljubimca Vršiocu neposredno, elektronskim ili pisanim putem.

Po pronalasku izgubljenog kućnog ljubimca Vršilac će odmah obavijestiti držaoca kućnog ljubimca o pronalasku i zbrinjavanju, uz obavještenje da je dužan da obezbijedi prostor od bijega.

O pronalasku kućnog ljubimca iz stava 2 ovog člana Vršilac će obavijestiti nadležnu službu ili organ uprave, koji je dužan da izvrši nadzor kod držaoca u pogledu uslova u kojima boravi kućni ljubimac.

Ukoliko držalac kućnog ljubimca u roku od 15 dana od dana obavještenja o pronalasku ne preuzme kućnog ljubimca, Vršilac postaje vlasnik kućnog ljubimca i može pokrenuti postupak za dalje udomljavanje.

Vršilac ima pravo da pokrene postupak prema držaocu iz stava 2 ovog člana za naknadu svih troškova zbrinjavanja kućnog ljubimca (hrane, liječenja, držanja, angažovanje veterinara i dr.) od dana obavještenja do dana udomljavanja.

Postupak iz stava 5 ovog člana Vršilac može pokrenuti pred nadležnim sudom najkasnije u roku od šest mjeseci od dana zbrinjavanja kućnog ljubimca.

Vršilac je dužan da utvrdi cjenovnik za boravak izgubljenih kućnih ljubimaca u skloništu, u skladu sa propisima.

Postupanje sa napuštenim kućnim ljubimcima

Član 20

Ukoliko napušteni/izgubljeni kućni ljubimac nema identifikacioni znak, smatraće se da je kućni ljubimac napušten, a Vršilac može preduzeti sve radnje u skladu sa ovom odlukom.

Ostvarivanje saradnje sa volonterima i nevladinim organizacijama

Član 21

Ukoliko Vršilac ne može zbrinuti napuštenu odnosno izgublenu životinju, može zaključiti ugovor sa volonterom, hraniteljem ili nevladinom organizacijom koja može obezbijediti smještaj napuštenom odnosno izgubljenom kućnom ljubimcu do udomljavanja odnosno povratka u sklonište.

Volonteri, odnosno hranitelji u smislu ove odluke su građani sa kojima Vršilac ima ostvarenu saradnju po uslovima iz ove odluke, odnosno koji šetaju pse, promovišu udomljavanje, vrše transport napuštenih kućnih ljubimaca, pomažu rad skloništa i brinu o povjerenim kućnim ljubimcima sa pažnjom dobrog domaćina.

Vršilac je dužan da vodi pisanu evidenciju o volonterima, hraniteljima i nevladinim organizacijama sa kojima ima ostvarenu saradnju u skladu sa pravilnikom kojim se uređuje rad skloništa.

Ugovor iz stava 1 ovog člana sačinjava se u skladu sa zakonom kojim se uređuju obligacioni odnosi i sadrži podatke o količini hrane koja se daje nevladinoj organizaciji, volonteru odnosno hranitelju za potrebe zbrinjavanja napuštenog/izgubljenog kućnog ljubimca i visinu naknade na ime drugih troškova (vakcinacija, sterilizacija, identifikacija i dr.).

Troškove prostora za zbrinjavanje kućnih ljubimaca, kao i brigu sa pažnjom dobrog domaćina o kućnom ljubimcu u skladu sa ovom odlukom snose nevladine organizacije, volonteri odnosno hranitelji.

Vršilac može jednom godišnje odobriti pomoć u snadbijevanju hranom, nevladinim organizacijama ili privatnim registrovanim skloništima za napuštene i izgubljene kućne ljubimce, koji na svoju organizaciju imaju najmanje 10 identifikovanih kućnih ljubimaca.

Ostvarivanje partnerstva sa nevladinom organizacijom

Član 22

Vršilac može ostvariti partnerstvo sa nevladinom organizacijom.

Partnerstvo iz stava 1 ovog člana vrši se po kriterijumima utvrđenim pravilnikom o radu skloništa.

Nevladina organizacija koja ostvari saradnju dužna je da vodi posebnu evidenciju o prikupljenim i utrošenim sredstvima i da podnosi izvještaj skloništu u skladu sa pravilnikom.

IV. OBAVEZE VRŠIOCA I SKLONIŠTA ZA NAPUŠTENE I IZGUBLJENE KUĆNE LJUBIMCE

Obaveze vršioca

Član 23

Vršilac vrši zbrinjavanje napuštenih i izgubljenih kućnih ljubimaca u sklonište u skladu sa propisima o zaštiti dobrobiti životinja i ovom odlukom.

Postupanje vršioca

Član 24

Pored dužnosti utvrđenih zakonom koji reguliše zaštitu dobrobiti životinja, Vršilac je dužan da:

- 1) postupa po prijavama o napuštenim i izgubljenim kućnim ljubimcima;

2) vodi i svakodnevno održava internet stranicu za udomljavanje kućnih ljubimaca.

Postupanje po prijavama

Član 25

Po podnijetoj prijavi Vršilac je dužan da obezbijedi prevoz i da zbrine napuštenog ili izgubljenog kućnog ljubimca u sklonište.

Nakon zbrinjavanja napuštenog kućnog ljubimca sklonište Vršilac evidentira podatke i iste javno objavljuje na zvaničnoj internet stranici skloništa.

Prevoz izgubljenih i napuštenih kućnih ljubimaca

Član 26

Prevoz izgubljenog i napuštenog kućnog ljubimca vrši se prevoznim sredstvom koje ima potvrdu o ispunjenosti veterinarsko-sanitarnih uslova i koje ima obezbijeđen kontejner za prevoz kućnih ljubimaca.

Prevoz izgubljenog i napuštenog kućnog ljubimca vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita dobrobiti životinja i pravilnikom organa državne uprave kojim su propisani bliži uslovi koje treba da ispunjavaju prevoznik i prevozno sredstvo za obavljanje prevoza životinja.

Prostorije u skloništu

Član 27

Vršilac obezbjeđuje i održava prostor za smještaj kućnih ljubimaca na način kojim se stvaraju uslovi za njihovu dobrobit, u skladu sa pravilnikom organa državne uprave kojim se uređuju uslovi koje treba da ispunjavaju skloništa za napuštene životinje i ovom odlukom.

Veterinarsko-zdravstvena zaštita

Član 28

Vršilac je dužan da obezbijedi uslove za pružanje svakodnevne zdravstvene zaštite kućnih ljubimaca u skloništu.

Ukoliko Vršilac nema tehničkih i kadrovskih uslova za zdravstvenu zaštitu kućnih ljubimaca, isto je dužan obezbijediti angažovanjem veterinarske ambulante u skladu sa zakonom kojim se uređuju javne nabavke.

Nakon prijema kućnog ljubimca u sklonište, Vršilac je dužan da u što kraćem roku omogući veterinarski pregled i njegu.

Ukoliko se ne može utvrditi držalac kućnog ljubimca, Vršilac je dužan da obezbijedi identifikaciju, vakcinaciju, kastraciju odnosno sterilizaciju i odradi druge potrebne preglede i intervencije.

Transparentnost

Član 29

Vršilac održava internet stranicu za udomljavanje kućnih ljubimaca koja treba da sadrži pravila o udomljavanju i odnosu prema kućnim ljubimcima, obrasce za udomljavanje i druge potrebne podatke i obavještenja.

Evidencija kućnih ljubimaca

Član 30

Sklonište je dužno da, u elektronskoj formi, vodi evidenciju o pronađenim i udomljenim kućnim ljubimcima u formi i sadržini propisanim pravilnikom organa državne uprave kojim se uređuju uslovi koje treba da ispunjavaju skloništa za napuštene životinje.

V. NADZOR

Nadležni organi za vršenje nadzora

Član 31

Nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši organ uprave nadležan za komunalne poslove. Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši komunalni inspektor za kućne ljubimce u okviru organa uprave nadležnog za inspekcijske poslove, osim ako posebnim propisom nije utvrđena nadležnost druge inspekcije.

Obezbeđenje komunalnog reda i komunalni nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši komunalni policajac za kućne ljubimce u okviru službe nadležne za obezbeđivanje komunalnog reda.

Komunalni inspektor za kućne ljubimce i komunalni policajac za kućne ljubimce vrše poslove utvrđivanja vlasništva kućnog ljubimca putem očitavanja mikročipova.

Saradnja službi u vršenju nadzora

Član 32

Komunalni inspektor, komunalni policajac i veterinarski inspektor sarađuju međusobno u obavljanju poslova, u skladu sa ovom odlukom i zakonom.

Saradnja iz stava 1 ovog člana obuhvata obavezno: međusobno obavješćavanje, razmjenu informacija, pružanje neposredne pomoći i preduzimanje zajedničkih mjera i aktivnosti od značaja za obavljanje poslova komunalne policije i komunalne inspekcije, odnosno veterinarskog inspektora.

Pristup kućnom ljubimcu

Član 33

Držalac kućnog ljubimca dužan je da komunalnom policajcu i komunalnom inspektoru omogućiti nesmetano vršenje poslova inspekcijskog, odnosno komunalnog nadzora.

V. KAZNENE ODREDBE

Član 34

Novčanom kaznom od 200 eura do 5.000 eura kazniće se za prekršaj Vršilac ako:

1) ne identifikuje kućnog ljubimca koji je vraćen po programu markicom kod uva ili na drugi pogodan način vidljiv građanima (član 11 stav 6);

2) ne vodi pisanu evidenciju volontera, hranitelja i nevladinih organizacija sa kojima ima ostvarenu saradnju u skladu sa pravilnikom kojim se uređuje rad skloništa (član 21 stav 3);

3) ne postupa u skladu sa članom 24;

4) ne postupa po prijavama u skladu sa članom 25;

5) prevozi izgubljenog i napuštenog kućnog ljubimca suprotno članu 26;

6) ne održava prostorije u skloništu u skladu sa članom 27;

7) ne obezbeđuje veterinarsko-zdravstvenu zaštitu saglasno članu 28;

8) ne održava internet stranicu za udomljavanje kućnih ljubimaca (član 29).

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se odgovorno lice u privrednom društvu novčanom kaznom od 100 eura do 1.000 eura.

Član 35

Novčanom kaznom od 1.000 eura do 5.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice - držalac kućnog ljubimca, ako:

1) razmnožava pse i mačke suprotno zabrani iz člana 16 stav 5.

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se fizičko i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 700 eura do 1.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 800 eura do 3.000 eura.

Član 36

Novčanom kaznom od 250 eura do 5.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice - držalac kućnog ljubimca, ako:

1) drži kućnog ljubimca suprotno odredbama člana 5;

2) o kućnom ljubimcu ne brine sa pažnjom dobrog domaćina i ne stvori mu uslove u skladu sa članom 6;

3) ne osigura kućnom ljubimcu pitku vodu i redovnu ishranu i ne održava u čistom stanju prostorije u kojima se kućni ljubimac hrani (član 7);

4) kućni ljubimac nema obezbijeđenu kućicu ili drugu prostoriju koja odgovara veličini kućnog ljubimca i u kojoj kućni ljubimac može da se zaštititi od nepovoljnih vremenskih uslova (član 8 stav 1);

5) ne osigura prostor od bijega odnosno izlasku na javnu ili privatnu površinu bez nadzora (član 8 stav 2);

6) veže psa na dužinu lanca kraću od 3 metra ili ako sredstvo vezivanja psu nanosi bol ili povredu (član 8 stav 4);

7) ne postupi u skladu sa članom 8 stav 5;

8) ne postupi u skladu sa članom 9;

9) ne vakciniše kućnog ljubimca protiv bjesnila u skladu sa članom 10 stav 1;

10) ne obezbijedi redovnu vakcinaciju kućnog ljubimca protiv ostalih bolesti u skladu sa članom 10 stav 2;

11) ne izvrši identifikaciju (mikročipovanje) kućnog ljubimca u skladu sa čl.11 st.1-4;

12) izvede kućnog ljubimca na javnu površinu i parkove koji nije vakcinisan u skladu sa članom 10 (član 12 stav 1);

13) drži opasnog kućnog ljubimca suprotno odredbama člana 14;

14) ne preduzme mjere u cilju obezbjeđenja adekvatne veterinarske pomoći u slučaju povrede, bolesti kućnog ljubimca ili u drugim situacijama kada je neophodna veterinarska intervencija (član 15 stav 1);

15) ne postupi u skladu sa članom 16 stav 4;

16) postupa suprotno odredbi člana 18.

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se fizičko i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 150 eura do 1.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 200 eura do 2.000 eura.

Član 37

Novčanom kaznom od 100 eura do 1.500 eura kazniće se za prekršaj pravno lice - držalac kućnog ljubimca, ako:

- 1) ne posjeduje potvrdu o vakcinaciji iz stava 1 (član 10 stav 3);
- 2) ne nosi pribor za čišćenje odnosno kesu namijenjenu za uklanjanje izmeta ili drugi pribor (član 12 stav 4);
- 3) uvodi kućnog ljubimca u objekte u javnoj upotrebi na kojima ne postoji istaknuta saglasnost vlasnika ili odgovornog lica (član 12 stav 6) ili postupi suprotno odredbama člana 12 tačka 5;
- 4) privremeno ostavi bez nadzora ili veže kućnog ljubimca suprotno članu 12 stav 8;
- 5) šeta psa bez povoca na javnoj površini (član 12 stav 9);
- 6) postupi suprotno odredbi člana 16 stav 3;
- 7) ne prijavi izgubljenog kućnog ljubimca Vršiocu u roku od 3 dana (član 19 stav 1).

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se fizičko i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 50 eura do 100 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 50 eura do 250 eura.

VI. PRELAZNE I ZAVRŠNA ODREDBE

Član 38

Vršilac je dužan da donese pravilnik o radu skloništa za napuštene kućne ljubimce u roku od mjesec dana od dana stupanja na snagu ove odluke.

Član 39

Organ uprave nadležan za inspekcijske poslove i služba nadležna za obezbjeđivanje komunalnog reda dužni su da u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ove odluke usklade akt o sistematizaciji sa ovom odlukom.

Član 40

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o uslovima i načinu držanja kućnih ljubimaca, načinu postupanja sa napuštenim i izgubljenim životinjama (kućnim ljubimcima) i načinu zbrinjavanja i kontrole njihovog razmnožavanja ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 032/13 od 08.11.2013).

Član 41

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore - Opštinski propisi".

U Bijelom Polju,
_____.2026.godine

Predsjednica skupštine

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje Odluke o uslovima i načinu držanja kućnih ljubimaca i načinu postupanja sa napuštenim i izgubljenim kućnim ljubimcima sadržan je u:

Članu 27 stav 1 tačka 24 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 002/18 od 10.01.2018, 034/19 od 21.06.2019, 038/20 od 25.04.2020, 050/22 od 09.05.2022, 084/22 od 01.08.2022, 081/25 od 29.07.2025, 098/25 od 03.09.2025) kojim se propisuje: Opština, u skladu sa zakonom i drugim propisima: 24) uređuje način i uslove držanja kućnih ljubimaca, način postupanja sa napuštenim i izgubljenim životinjama, obezbjeđuje uslove za njihovo zbrinjavanje i sprovodi mjere kontrole njihovog razmnožavanja;

Član 27 stav 7 Zakona o zaštiti dobrobiti životinja ("Službeni list Crne Gore", br. 014/08 od 29.02.2008, 040/11 od 08.08.2011, 047/15 od 18.08.2015) propisuje: Uslove i način držanja kućnih ljubimaca, način postupanja sa napuštenim i izgubljenim životinjama (kućnim ljubimcima), način zbrinjavanja i kontrole njihovog razmnožavanja propisuje nadležni organ lokalne samouprave.

Članom 15 stav 1 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list Crne Gore", br. 055/16 od 17.08.2016, 074/16 od 01.12.2016, 002/18 od 10.01.2018, 066/19 od 06.12.2019, 140/22 od 16.12.2022, 084/24 od 06.09.2024) propisano je: Jedinica lokalne samouprave propisuje način i uslove organizovanja i obavljanja komunalnih djelatnosti iz člana 3 stav 1 tač. 1, 2, 3, 4, 7, 8, 10, 11, 12 i **14** (zbrinjavanje napuštenih i izgubljenih životinja (kućnih ljubimaca) i održavanje skloništa za njihovo zbrinjavanje, u skladu sa zakonom) ovog zakona i uslove za pružanje komunalnih usluga, odnosno isporuku komunalnog proizvoda, u skladu sa propisom iz člana 43 ovog zakona, a naročito:

- uslove za obavljanje djelatnosti kojima se obezbjeđuje određeni obim, vrsta i kvalitet usluga, ako ti uslovi nijesu određeni posebnim propisom;
- način obezbjeđivanja kontinuiteta u vršenju komunalnih djelatnosti;
- red praviženstva i način pružanja komunalnih usluga kada, usljed više sile, dođe do smanjenog obima u vršenju komunalnih djelatnosti;
- prava i obaveze vršioca komunalne djelatnosti i korisnika.

Članom 27 stav 1 tačka 23 Statuta Opštine Bijelo Polje ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 019/18 od 08.06.2018) propisano je: Opština u skladu sa zakonom i drugim propisima: uređuje način i uslove držanja kućnih ljubimaca, način postupanja sa napuštenim i izgubljenim životinjama, obezbjeđuje uslove za njihovo zbrinjavanje i sprovodi mjere kontrole njihovog razmnožavanja.

Razlog za donošenje odluke

Postoji više pravnih ali i praktičnih razloga zbog kojih ranija Odluka o uslovima i načinu držanja kućnih ljubimaca, načinu postupanja sa napuštenim i izgubljenim životinjama (kućnim ljubimcima) i načinu zbrinjavanja i kontrole njihovog razmnožavanja ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 032/13) mora da pretrpi značajne izmijene i uskladi se sa novijim zakonima i stvarnim stanjem na terenu.

Naime, u ranijoj odluci postoji neusklađenost sa izmjenama Zakona o zaštiti dobrobiti životinja iz 2015. Godine. Odluka iz 2013. donesena je na osnovu starijih zakonskih rješenja, dok su nakon 2015. uvedeni detaljniji standardi zaštite životinja, kontrole razmnožavanja, identifikacije i postupanja sa napuštenim životinjama. Takođe, nakon 2013. godine došlo je do promjene drugih relevantnih propisa od suštinskog značaja za predmetnu oblast. Tako su izmijenjeni: Zakon o

komunalnim djelatnostima, Zakon o lokalnoj samoupravi, kao i što je došlo do izmjene organizacije komunalne policije i inspekcije. To znači da pojedine nadležnosti i procedure iz stare odluke više nisu potpuno usklađene sa važećim pravnim okvirom.

Gorući problem u našoj Opštini predstavlja nedovoljno uređena kontrola napuštenih pasa i mačaka. Praksa je pokazala da postoje ozbiljni problemi sa napuštenim životinjama, njihovim razmnožavanjem i smještajem. Opština Bijelo Polje je prepoznala potrebu za „planski organizovanom i kontinuiranom akcijom“ za humano rješavanje ovog problema.

Problem sa ranijom odlukom predstavlja i nedostatak preciznih pravila o odgovornom vlasništvu, pa tako ranija odluka ne reguliše dovoljno jasno: obaveznu sterilizaciju u određenim slučajevima, mikročipovanje, registraciju vlasnika, zabranu napuštanja životinja, obavezu veterinarske zaštite, uslove držanja pasa u dvorištima i stanovima.

Poseban problem predstavljao je izostanak kaznenih odredbi te je od posebne važnosti bilo propisivanje kazni i efikasnih mehanizama kontrole higijene grada naročito po pitanju problematike neuklanjanje ekskremenata (izmeta), puštanje pasa bez nadzora, nehumanog držanja životinja, nekontrolisanog razmnožavanja.

Potreba usklađivanja domaćih propisa sa evropskim standardima naglašena je posebno u oblasti dobrobiti životinja i javnog zdravlja. Lokalni propisi moraju pratiti ta pravila. Iz navedenog razloga bilo je potrebno je jasnije definisati saradnju komunalne policije, veterinarske inspekcije, skloništa za životinje, nevladinih organizacija, azila i veterinarskih ambulanti.

Zaštita javnog zdravlja i bezbjednosti građana ogleda se u povećanoj problematici sa napadima pasa lualica, širenjem zoonoza, nepropisnim držanjem životinja u kolektivnom stanovanju, bukom i higijenom u urbanim sredinama.

Potreba za humanijim pristupom prema životinjama zahtijeva poštovanje savremenih standarda zaštite životinja a naročito: zabranu okrutnog postupanja, humane metode kontrole populacije, promociju udomljavanja umjesto uklanjanja životinja, edukaciju građana o odgovornom vlasništvu.

Stara Odluka je stara više od decenije za koje vrijeme su se promijenile društvene okolnosti, broj kućnih ljubimaca, urbanizacija ali i praksa rada lokalnih službi, zbog čega je potrebno donošenje modernijeg i preciznijeg propisa iz ove oblasti.

Sekretarijat za stambeno-komunalne poslove i saobraćaj



RIA liftovi.docx

Kućni ljubimci