



**OPŠTINA BIJELO POLJE  
UPRAVA JAVNIH PRIHODA**

***IZVJEŠTAJ O RADU  
ZA 2018.GODINU***

***Bijelo Polje, 28.01. 2018.godine***

# **S A D R Ž A J**

<i>UVODNE NAPOMENE .....</i>	<i>3</i>
<i>I. SEKTOR ZA UTVRĐIVANJE I NAPLATU LOKALNIH JAVNIH PRIHODA.....</i>	<i>4-9</i>
1. <i>Porez na nepokretnosti.....</i>	<i>4-5</i>
2. <i>Naknada za korišćenje opštinskih puteva .....</i>	<i>5-5</i>
3. <i>Prirez porezu na dohodak fizičkih lica.....</i>	<i>5-5</i>
4. <i>Naknada za ustupanje građevinskog zemljišta na privremeno korišćenje.....</i>	<i>6-6</i>
5. <i>Lokalne komunalne takse.....</i>	<i>6-7</i>
6. <i>Boravišne takse.....</i>	<i>7-7</i>
7. <i>Članski doprinos turističkoj organizaciji.....</i>	<i>7-7</i>
<i>II. SEKTOR ZA INSPEKCIJSKU KONTROLU LOKALNIH JAVNIH PRIHODA.....</i>	<i>9-11</i>
<i>OCJENE I ZAKLJUČCI.....</i>	<i>11-12</i>
<i>PRIJEDLOG</i>	
<i>MJERA.....</i>	<i>12-13</i>

**Crna Gora**

**OPŠTINA BIJELO POLJE**

**-Uprava javnih prihoda-**

**Broj:08-611**

**Bijelo Polje, 30.01.2019.god.**



Na osnovu člana 111 stav 2 Statuta Opštine B.Polje ( "Sl.list CG-opštinski propisi", br.019/18 ) i čl.35 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Bijelo Polje ( "Sl. list Crne Gore - opštinski propisi", br. 048/18 i 005/19 ) Direktor Uprave javnih prihoda podnosi:

## **IZVJEŠTAJ o radu Uprave javnih prihoda za 2018. godinu**

### **UVODNE NAPOMENE**

Izvještaj o radu Uprave javnih prihoda za 2018.godinu je sinteza izvještaja o radu svih organizacionih djelova Uprave javnih prihoda. Ovaj dokument predstavlja cjelinu svih realizovanih aktivnosti u okviru djelatnosti Uprave javnih prihoda za 2017.godinu.

Pružanjem brze i kvalitetne usluge poreskim obveznicima i građanima i ažurnim evidentiranjem poreskih obaveza, ostvaruje se strateški cilj Uprave javnih prihoda– efikasna naplata lokalnih javnih prihoda, uz efikasnu kontrolu poreskih obveznika.

Poslovi Uprave javnih prihoda definisani su čl.18 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Bijelo Polje ("Sl. list Crne Gore - opštinski propisi", br. 048/18 i 005/19 ), i odnose se na:

- utvrđivanje, naplatu i kontrolu lokalnih javnih prihoda ( poreza, prikeza, taksa i naknada) ;
- analizu stepena i efekata ostvarenih prihoda u saradnji sa nadležnim organom za finansije, u cilju definisanja odgovarajuće fiskalne politike;
- vođenje registra poreskih obveznika i redovno usaglašavanje stanja registra sa registrom nepokretnosti koji vodi državni organ za nekretnine;
- učestvovanje u izradi propisa kojim se uređuje sistem lokalnih javnih prihoda;
- propisivanje oblika i sadržaja poreske prijave;
- vođenje poreskog knjigovodstva;
- inspekcijski nadzor u oblasti utvrđivanja lokalnih javnih prihoda;
- pripremu periodičnih izvještaja i informacija o stepenu realizacije lokalnih javnih prihoda; obezbjeđenje funkcionalnosti jedinstvenog informacionog sistema za oblast javnih prihoda i obezbjeđenje monitoringa u ovoj oblasti; obezbjeđenje tačnog i ažurnog vođenja evidencije svih naplaćenih lokalnih javnih prihoda;
- upravni postupak za slobodan pristup informacijama iz svog djelokruga;
- priprema izvještaja o rješavanju upravnih stvari iz svoje nadležnosti;
- pripremu izvještaja o stanju u oblasti iz nadležnosti Uprave, kao i pripremu informativnih i drugih stručnih materijala iz svog djelokruga za Skupštinu, predsjednika Opštine i organa lokalne uprave, i druge poslove iz svog djelokruga, u skladu sa zakonom, odlukama Skupštine I predsjednika Opštine.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Uprave javnih prihoda određeno je da se gore navedeni poslovi Uprave obavljaju u dvije unutrašnje organizacione jedinice - sektore, i to u:

- **Sektoru za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda**
- **Sektoru za inspekcijsku kontrolu lokalnih javnih prihoda.**

## **I SEKTOR ZA UTVRĐIVANJE I NAPLATU LOKALNIH JAVNIH PRIHODA**

U Upravi javnih prihoda u toku 2018.godine u okviru Sektora za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda radilo se na utvrđivanju i naplati lokalnih javnih prihoda predviđenih članom 5 Zakona o finansiranju lokalne samouprave ("Sl. list RCG", br. 042/03, 044/03, "Sl. list Crne Gore", br. 005/08, 051/08, 074/10, 001/15, 078/15, 003/16, 030/17 i 092/17 ), kao i na naplati ranije utvrđenih a nenaplaćenih lokalnih javnih prihoda. Shodno tome u okviru ovog sektora Uprave javnih prihoda vršeni su poslovi obračuna i naplate slijedećih lokalnih javnih prihoda:

### **1. Porez na nepokretnosti:**

#### **1.1. Porez na nepokretnosti za fizička lica**

Po osnovu poreza na nepokretnosti za fizička lica urađeno je 35522 rješenja o zaduženju, od čega se na objekte odnosi 18826 rješenja, a na poljoprivredno zemljište 16696 rješenja.

Na ova rješenja izjavljeno je 30 žalbi koje su riješene u ponovnom postupku.

U bazu poreskih obveznika evidentirano je 20 novih poreskih obveznika na osnovu poreskih prijava koje su uradili namještenici na terenu. Takođe su odrađene korekcije po osnovu 260 zapisnika sa terena, i izvršeno je 300 promjena vlasnika nepokretnosti/poreskih obveznika na osnovu rješenja uprave za nekretnine.

Od strane poreskih obveznika imali smo 290 zahtjeva koji se odnose na promjenu vlasnika nepokretnosti, broja članova domaćinstva, starosti objekta, i svi ti zahtjevi su odrađeni. Takođe, svakodnevno je omogućen uvid i štampanje finansijskih kartica poreskim obveznicima.

Svakodnevno su ažurirani podaci u registru poreskih obveznika. Ostvaruje se dobra saradnja sa Upravom za nekretnine Crne Gore, Područna jedinica Bijelo Polje, koja nam dostavlja podatke o svim promjenama vlasnika nepokretnosti u njihovoj evidenciji.

Zaduženje po osnovu poreza na nepokretnosti za fizička lica za 2018.godinu iznosilo je 1107694,05€, i to:

- porez na nepokretnosti za objekte, iznos zaduženja je 697923,67€
- porez na nepokretnosti na poljoprivredno zemljište, iznos zaduženja je 409770,38€.

Naplaćeno je po osnovu poreza na nepokretnosti ukupno 452675,31€, i to:

- za porez na nepokretnosti za objekte, naplaćeno 391112,17€,
- za porez na nepokretnosti na poljoprivredno zemljište, naplaćeno 61563,14€.

Za poreske obveznike koji nijesu izmirili poreski dug, urađena su rješenja o prinudnoj naplati, i to 11230 rješenja.

Skupština Opštine Bijelo Polje je na sjednici održanoj dana 28.12.2018.godine donijela Odluku o oslobođanju plaćanja obaveze po osnovu poreza na nepokretnosti na poljoprivredno, šumsko i ostalo negrađevinsko zemljište za fizička lica – registrovane poljoprivredne proizvođače za 2018. godinu.

### **1.2. Porez na nepokretnosti za pravna lica:**

Po osnovu poreza na nepokretnosti za 2018.godinu za pravna lica urađeno je 150 rješenja. Na ova rješenja je izjavljeno 6 žalbi koje su proslijedene Glavnom administratoru, i urađena rješenja su urađena u ponovnom postupku.

Zaduženje po osnovu poreza na nepokretnosti za pravna lica za 2018.godinu iznosilo je 313050,14€, a ukupno je u 2018 godini uplaćeno 278235,40€, od čega se na stari dug odnosi 87758,25€, a iznos od 190477,15€ na zaduženje za 2018.godinu.

Za obveznike koji nijesu u zakonskim rokovima izmirili obaveze urađeno je 64 rješenja o prinudnoj naplati, od čega je na izvršenje 26 rješenja poslato Centralnoj banci Crne Gore.

### **2. Naknada za korišćenje opštinskih puteva:**

Po osnovu naknade za korišćenje putnog zemljišta koje pripada opštinskim i nekategorisanim putevima urađeno je 625 rješenja.

Izjavljeno je 19 žalbi. Od tog broja 3 žalbe su odbijene od strane Glavnog administratora, 9 žalbi je usvojeno i rješenja su urađena u ponovnom postupku. Za 4 žalbe postupak je u toku, a ti žalbe su riješene u prvostepenom postupku. U bazu podataka unijeto je 350 prijava i odjava trgovine, kao i 100 rješenja od Sekretarijata za preduzetništvo i ekonomski razvoj.

Za obveznike koji nijesu izmirili svoje obaveze urađeno je 450 rješenja o prinudnoj naplati za 2018.godinu, od čega je na izvršenje Centralnoj banci poslato na izvršenja 210 rješenja.

Zaduženje po osnovu naknade za korišćenje putnog zemljišta koje pripada opštinskim i nekategorisanim putevima u 2018.godini iznosilo 217512,93€.

U toku 2018 godine po ovom osnovu naplaćeno je ukupno 196536,95€.

### **3. Pritez porezu na dohodak fizičkih lica:**

Po osnovu priteza porezu na dohodak fizičkih lica u 2018.godini naplaćeno je 691057,70€, od čega se 133199,89€ odnosi na stari dug, a 557857,81€ na obaveze iz 2018 godine. Ukupno zaduženje po poreskim prijavama koje su dostavili poreski obveznici u 2018 godini iznosi 429519,45€, od čega se na 2018 godinu odnosi 330985,75€, a na prethodne godine 98533,70€.

U cilju poboljšanja naplate po osnovu priteza porezu na dohodak fizičkih lica Uprava javnih prihoda preuzeila je više mjera koje se odnose na poboljšanje evidencije poreskih obveznika po ovom osnovu, obavještavanje poreskih obveznika o njihovim obavezama, podnošenje poreskih prijava od strane poreske inspekcije u ime onih obveznika koji sami ne izvršavaju tu obavezu. Značajno je pojačana kontrola poreskih obveznika po ovom osnovu i to i pravnih lica i preduzetnika. Kontrolu sprovodi Odjeljenje za inspekcijsku kontrolu javnih prihoda.

### **4. Naknada za ustupanje građevinskog zemljišta na privremeno korišćenje:**

U 2018.godini po osnovu naknade za ustupanje građevinskog zemljišta nije bilo zaduženja, a naplaćeno je po ovom osnovu ukupno 1252,56€.

## **5. Lokalne komunalne takse:**

### **-Komunalne takse za isticanje reklamnih panoa:**

Po osnovu lokalnih komunalnih taksa za isticanje reklamnih panoa u 2018 godini urađeno je 60 rješenje sa ukupnim zaduženjem u iznosu od 22170,65€.

U 2018.godini ukupno je uplaćeno 22395,65€, i to po osnovu duga iz prethodnih godina 1725,00€, a po osnovu zaduženja iz 2018 godine uplaćeno je 20670,65€.

Na rješenja po ovom osnovu nije bilo žalbi. U cilju poboljšanja naplate po ovom osnovu, za one obveznike koji nijesu izmirili obaveze nakon dospjelosti i izvršnosti rješenja, urađeno je 5 rješenja o prinudnoj naplati.

Uprava javnih prihoda rješenja po ovom osnovu utvrđuje na osnovu odobrenja za postavljanje reklamnih panoa, koje utvrđuje - donosi Sekreterijat za stambeno komunalne poslove i saobraćaj.

### **-Komunalne takse za postavljanje ljetnjih bašti:**

Po osnovu lokalnih komunalnih taksa za korišćenje javne površine - ljetne bašte, u 2018 godini urađeno je 29 rješenja sa ukupnim zaduženjem u iznosu od 23552,67€. Žalbi na rješenja nije bilo. Ukupno je naplaćeno u 2018.godini po pomenutom osnovu 23979,67€, od čega se 427,00€ odnosi na stari dug, i 23552,67€ na zaduženje iz 2018 godine.

Uprava javnih prihoda rješenja po ovom osnovu utvrđuje na osnovu odobrenja za korišćenje javnih površina - ljetne baste, koje utvrđuje - donosi Sekreterijat za stambeno komunalne poslove i saobraćaj.

### **-Komunalne takse za korišćenje prostora na javnoj površini - mikrolokacije:**

Po ovom osnovu u 2018 godini urađeno je 39 rješenja. Žalbi na rješenja nije bilo. Ukupno zaduženje po ovim rješenjima iznosi 1497,66€, a naplaćeno je ukupno 782,43€, od čega 61,00€ starog duga i 721,43€ iz 2018 godine.

Uprava javnih prihoda rješenja po ovom osnovu utvrđuje na osnovu odobrenja za korišćenje javnih površina – mikrolokacije, koje utvrđuje Sekreterijat za stambeno komunalne poslove i saobraćaj.

### **-Komunalne takse za korišćenje vitrina van poslovnih prostorija:**

Po ovom osnovu u 2018 godini nije bilo zaduženja.

Po ovom osnovu naplaćeno je 46,50€.

Uprava javnih prihoda rješenja po ovom osnovu utvrđuje na osnovu odobrenja za korišćenje javnih površina-vitrine, koje utvrđuje – donosi Sekreterijat za stambeno komunalne poslove i saobraćaj.

**-Komunalne takse za držanje asfaltnih, betonskih baza i baza za drobljenje i preradu kamena i proizvodnju pjeska:**

Po ovom osnovu u 2018 godini urađeno je 6 rješenja, sa ukupnim zaduženjem u iznosu od 3600,00€. Ukupno je naplaćeno u 2018 godini 3000,00€, od čega 1200,00€ starog duga i 1800,00€ dug iz 2018 godine.

**-Komunalne takse za držanje brenti, gatera i cirkulara:**

Po ovom osnovu urađeno je 12 rješenja, sa ukupnim zaduženjem u iznosu od 5351,66€. Ukupno je naplaćeno 4991,66€, I to po osnovu zaduženja iz 2018 godine.

**Po osnovu duga ranije utvrđivanih prihoda a koji shodno Zakonu o finansiranju lokalne samouprave ("Sl. list RCG", br. 42/03, 44/03, "Sl. list Crne Gore", br. 05/08, 51/08, 74/10) , od 01.01.2011.godine više nijesu lokalni javni prihodi, tj više se ne utvrđuju, u toku 2016.godine naplaćeno je:**

- Porez na firmu ili naziv: 30,00€

Naknada za korišćenje građevinskog zemljišta (koja je ukinuta 1 januara 2009.god.) - u toku 2018.god. naplaćeno je:

- Naknada za korišćenje građevinskog zemljišta: 1002,42€

## **6. Boravišne takse**

Uprava javnih prihoda kao nadležan poreski organ vrši nadzor nad prikupljanjem i plaćanjem boravišne takse i vođenjem odgovarajuće evidencije.

U toku 2018 godine poreski obveznici su prijavili boravišne takse u iznosu od 7729,20€, a ukupno je naplaćeno 9038,34€, od čega se 896,66€ odnosi na prethodni dug, a 8141,68€ na 2018 godinu. Urađena su tri rješenja o prinudnoj naplati.

## **7. Članski doprinos turističkoj organizaciji**

Uprava javnih prihoda kao nadležan poreski organ takođe vrši nadzor nad utvrđivanjem, obračunavanjem i plaćanjem članskog doprinosa. U 2018 godini nastavljeno je sa obračunom i naplatom članskog doprinosa turističkoj organizaciji koji je započet u 2013 godini. U tom cilju, prvo bitno se pristupilo obavještavanju poreskih obveznika koji podliježu obračunu članskog doprinosa o njihovim obavezama po ovom osnovu.

Ukupno je utvrđeno 414 rješenja, sa ukupnim zaduženjem u iznosu od 80599,00€, ukupno je naplaćeno u 2018 godini 75953,20€ od čega je za 2018 godinu naplaćeno 49607,25€, a iznos od 26345,95€ se odnosi na dug iz prethodnih godina. Za obveznike koji nijesu izmirili svoje obaveze, urađeno je 167 rješenja o prinudnoj naplati, od čega je 66 rješenja poslato na izvršenje Centralnoj banci Crne Gore.

U Sektoru za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda rad sa strankama se odvija u toku cijelog radnog vremena, i ostvaruje se zaista dobra saradnja i komunikacija sa svim poreskim obveznicima u pogledu informisanja poreskih obveznika o poreskim obavezama kao i o propisima na osnovu kojih se vrše utvrđivanje lokalnih javnih prihoda. U cilju olakšanja poreskim obveznicima dobijanja podataka o poreskim dugovanjima, uvedena je besplatna telefonska linija – br.tel. 0809999.

U okviru Sektora za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda, vrše se i poslovi koji se odnose na uručivanje poreskim obveznicima rješenja kojima su utvrđene poreske obaveze, i to pravnim i fizičkim licima, naplatu poreskih obaveza od poreskih obveznika, na terenu kao i u blagajni Uprave javnih prihoda, na evidentiranje novih poreskih obveznika i novih nepokretnosti, kao i na aktivnosti utvrđivanja činjeničnog stanja na terenu po osnovu prigovora poreskih obveznika.

Namještenici za naplatu u 2018.godini obavljali su poslove dostave rješenja poreskim obveznicima, i to rješenja za porez na nepokretnosti, , rješenja naknade za korišćenje opštinskih puteva, rješenja za lokalne komunalne takse, rješenja za članski doprinos turističkoj organizaciji, rješenja o prinudnoj naplati po svim lokalnim javnim prihodima, opomena za plaćanje poreskih obaveza, obavještenja, kao i poslove naplate lokalnih javnih prihoda, evidencije novih poslovnih i stambenih objekata u cilju donošenja novih rješenja o porezu na nepokretnosti, kao i druge poslove i radne zadatke predvidjene važećim zakonskim propisima.

Poseban akcenat u radu je stavljen na identifikaciju i evidenciju novih stambenih i poslovnih objekata uz popunjavanje poreskih prijava u cilju oporezivanja.

Prikupljene su informacije o pojedinim obveznicima kojih nije bilo u poreskoj evidenciji, evidentirani su obveznici sa nepoznatom adresom stanovanja, dostavljeni su podaci o promjeni vlasništva nepokretnosti odjeljenju za utvrđivanje poreske obaveze, a vršena je i naplata putem priznanica koje su se svakodnevno razduživale kod blagajnika Uprave javnih prihoda.

Od strane namještenika za naplatu u toku 2018.godine po osnovu lokalnih javnih prihoda naplaćeno je ukupno 310789,76€, i to:

- neposredno na terenu: 162900,68€
- u blagajni Uprave javnih prihoda: 147889,03€, 310789,71 €, po

strukturi:

- Porez na nepokretnosti .....	280827,59€
- Poreza na poljoprivredno zemljište .....	23599,51€
- Naknada za korišćenje GGZ za fizička lica .....	277,21€
- Privremene lokacije .....	883,00€
- Putni pojas .....	2743,80€
- Članski doprinos – turist.organizaciji.....	996,99€
- Mikrolokacije .....	302,00€
- Porez na firmu.....	300,00€
- Prirez porezu na dohodak fizičkih lica.....	136,66€
- Administrativne takse.....	723,00€

---

**Ukupno:**

**310789,76€**

Redovnim obilaskom poreskih obveznika na terenu poboljšana je poreska evidencija imovine i poreskih obveznika, a ostvareno je i povećanje naplate u odnosu na prethodne godine.

## **II. SEKTOR ZA INSPEKCIJSKU KONTROLU LOKALNIH JAVNIH PRIHODA**

U okviru Uprave javnih prihoda funkcioniše Sektor za inspekcijsku kontrolu lokalnih javnih prihoda.

Shodno čl.73 Zakona o poreskoj administraciji, Sektor za inspekcijski nadzor Uprave javnih prihoda Opštine Bijelo Polje vršio je inspekcijske nadzore odnosno kontrole privrednih subjekata kao poreskih obveznika u smislu provjere i utvrđivanja činjenica bitnih za oporezivanje poreskih obveznika i drugih lica koju sprovodi poreski organ u skladu sa ovlašćenjima iz zakona i odluka kojima se uređuju pojedine vrste poreza.

Predmet inspekcijskog nadzora obuhvata provjeru svih ili pojedinih činjenica bitnih za oporezivanje, kao i provjeru jedne ili više vrsta poreza za jedan ili više perioda oporezivanja, stim ako se kontrola vrši kod preduzetnika, inspekcijski nadzor može obuhvatiti i one činjenice koje nisu vezane sa njegovom poslovnom aktivnošću.

Takođe, inspekcijski nadzor je obuhvatao i nadzor nad obavezom finansijskog izvještavanja u skladu sa zakonom koji reguliše oblast računovodstva i revizije (MRS).

Prilikom inspekcijskog nadzora koristili smo uglavnom metod terenske kontrole a izuzetno smo koristili i metod kancelarijske kontrole.

U slučajevima kada je poreski inspektor utvrdio nepravilnosti u poslovnoj evidenciji poreskog obveznika, zapisnik o izvršenoj kontroli je dostavljan Sektoru za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda. Poreski inspektori su shodno zakonskim ovlašćenjima u određenim slučajevima podnosiли i prekršajne prijave područnom sudu za prekršaje u Bijelom Polju.

U tom smislu smo ostvareni su dobri rezultati i izvršen je kontrolni popis svih pravnih subjekata na teritoriji Opštine, kako onih koji se nalaze u poreskoj evidenciji tako i onih koji to nisu, da bi nakon izlaska inspektora na teren bilo utvrđeno da određeni broj poreskih obveznika ili nije upisan u registar poreske evidencije ili je u međuvremenu proširio tj. dogradio poslovni objekat a samim tim i poreska osnovica mu je bila znatno manja.

U tu svrhu smo prilikom kontrole koristili relevantnu dokumentaciju odnosno tehničku dokumentaciju za utvrđivanje osnovice plaćanja poreza na nepokretnosti i naknade za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Opštine Bijelo Polje.

Prilikom inspekcijskog nadzora kada je utvrđeno da poreski obveznik ne vrši obračun i ne izmiruje poreske obaveze već duži vremenski period, zaduživali retroaktivno za poslednjih 5 godina a sve u skladu sa čl.100 Zakona o poreskoj administraciji.

Takođe su vršene kontrole privrednih privrednih subjekata koji nisu dostavili određenu finansijsku dokumentaciju kako bi se utvrdila osnovica za naplatu članskog doprinosa za Turističku organizaciju Bijelog Polja.

U tom smislu inspekcija je izvršila detaljnu kontrolu odnosno obilazak svih privrednih subjekata koji nisu dostavili navedenu dokumentaciju.

Poseban akcenat je stavljen na kontrolu privrednih subjekata koji se bave advokatskom djelatnošću i to po osnovu svih vrsta opštinskih poreza, naknada i taksi

kako bi se ovoj po mnogo čemu posebnoj djelatnosti u potpunosti izvršila kontrola i zaduživanje po svim vrstama poreza.

U toku inspekcijskog nadzora su sastavljeni zapisnici o inspekcijskom nadzoru shodno čl.86 Zakona o poreskoj administraciji.

Takođe su vršene kontrole poreskih obveznika bez sačinjavanja zapisnika, nego na način predviđen čl.37 Zakona o poreskoj administraciji koji reguliše ovlašćenje poreskog organa da za poreskog obveznika podnese poresku prijavu posebno za svaku vrstu poreza u roku od 3 dana od dana saznanja da prijava nije podnijeta u propisanom roku. Poreski organ ima ovlašćenje da poreskom obvezniku izvrši dopunu nepotpune poreske prijave ili ispravi pogrešno popunjenu poresku prijavu.

Zbog neplaćenih poreskih obaveza po osnovu poreza na nepokretnosti za fizička i pravna lica inspektorji Sektora za inspekcijsku kontrolu su podnijeli preko 100 prekršajnih prijava Sudu za prekršaje u Bijelom Polju.

U skladu sa navedenim činjenicama smo tokom 2018.godine izvršeno je ukupno 226 kontrola privrednih subjekata razvrstanih prema vrsti poreskih obaveza:

Vrsta poreza	Broj kontrola
Porez na nepokretnost	91
Naknada za korišćenje opštinskih puteva	23
Lokalna komunalna taksa	4
Boravišne takse	6
Prirez porezu na dohodak fizičkih lica	78
Članskog doprinosa Turističkoj organizaciji	42
<b>Ukupno</b>	<b>226</b>

U toku 2018 godine unaprijeđen je rad Sektora za inspekcijsku kontrolu lokalnih javnih prihoda što je doprinijelo poboljšanju evidencije poreskih obveznika, a i povećanju naplate lokalnih javnih prihoda. U koordinaciji sa Sektorom za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda ostvaren je značajan napredak u stvaranju kvalitetnije baze svih poreskih obveznika. Zajedničkim radom evidentirani su problemi koji predstavljaju teškoće u radu i predložene mjere za njihovo rješavanje.

## **OCJENE I ZAKLJUČCI**

Rezultati rada Uprave javnih prihoda ostvareni u 2018.godini, pokazuju da je obračun lokalnih javnih prihoda ostvaren u skladu sa planiranim, dok u dijelu naplate lokalnih javnih prihoda ima prostora za napredak.

Rad Uprave javnih prihoda odvija se u okviru dva Sektora: Sektor za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda i Sektor za inspekcijsku kontrolu lokalnih javnih prihoda.

Sektor za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda vrši svakodnevno prijem stranaka i to u vremenu od 7h do 15h. Istu takvu komunikaciju sa strankama ima i Direktor Uprave javnih prihoda u toku cijelog radnog vremena. Osim obračuna lokalnih javnih prihoda i izrade rješenja, i rješenja o prinudnoj naplati, u Upravi javnih prihoda se na osnovu pismenih i usmenih zahtjeva poreskih obveznika izdaje više poreskih uvjerenja, a za potrebe regulisanja ostvarivanja nekih drugih prava poreskih obveznika kod državnih, lokalnih organa i kod pravnih lica. Sva potrebna uvjerenja nakon provjere u poreskoj evidenciji izdaju se istog dana, tako da se strankama veoma brzo izlazi u susret njihovim zahtjevima, što vjerujem ostavlja dobru sliku o Upravi javnih prihoda a samim tim i o Opštini Bijelo Polje u cjelini.

Glavni poslovi Sektora za utvrđivanje i naplatu, odnosili su se na:

-utvrđivanje lokalnih javnih prihoda, urađeno je 36443 rješenja o zaduženjima lokalnih javnih prihoda, u ukupnom iznosu od 1694429,76€.

-utvrđivanje članskog doprinosa turističkoj organizaciji, urađeno je 414 rješenja sa ukupnim zaduženjem od 80599,00€.

-obavještavanje poreskih obveznika o stanju njihovih dugovanja, putem pismenih obavještenja – 780 obavještenja i opomena.

-izdavanje uvjerenja poreskim obveznicima za potrebe ostvarivanja njihovih drugih prava, izdato 275 uvjerenja.

-doneseno 45 rješenja o preknjiženju

- dostavljeno 20 spisa predmeta ( za stečajne postupke ) Direkciji za imovinu i zaštitu prava Opštine.

-upoznavanje poreskih obveznika u prostorijama odjeljenja, u toku cijelog radnog vremena, o pravima i obavezama poreskih obveznika, zatim upoznavanje poreskih obveznika sa zakonskim propisima.

-unos novih poreskih prijava u bazu poreskih obveznika, unos rješenja Uprave za nekretnine kojima je izvršena promjena vlasništva na terenu.

-vođenje ponovnih postupaka po osnovu rješenja kojima se utvrđuju lokalni javni prihodi.

Glavne aktivnosti savjetnika za naplatu odnosile su se na dostavljanje poreskim obveznicima rješenja, zaključaka, opomena i obavještenja koji su rađeni u Sektoru za utvrđivanje, zatim na naplatu poreskih zaduženja i evidentiranje novih poreskih obveznika. Poslovi uručivanja rješenja se odvijaju redovno. Otežavajuća okolnost u radu jeste to što zaposleni u njemu, ne posjeduju službena odijela-uniforme, kao ni adekvatno službeno vozilo jer se radi o velikim terenima, od kojih je veliki broj znatno udaljen od grada.

Inspekcijske kontrole Sektora za inspekcijsku kontrolu bile su usmjerene na kontrole pravnih lica i preduzetnika, i dale su rezultat u ažuriranju baze poreskih obveznika i povećanju poreske obveznice. Zaposleni u ovom Sektoru, takođe ne posjeduju službena odijela-uniforme.

Rad Uprave javnih prihoda osim dobre koordinacije i saradnje dva sektora u okviru Uprave značajnim dijelom zavisi od saradnje sa drugim organima lokalne uprave, kao i od saradnje sa određenim organima u državnoj nadležnosti. Saradnja Uprave javnih prihoda sa drugim organima lokalne uprave je izuzetno dobra, dobra je saradnja i sa Upravom za nekretnine, a takođe se ostvaruje i saradnja sa Poreskom

upravom Crne Gore, područnim odjeljenjem u Bijelom Polju. Dobra sadradnja je ostvarena i sa Upravama javnih prihoda iz drugih opština u Crnoj Gori.

U slijedećoj tabeli dat je pregled Budžetom planiranih prihoda i njihova realizacija u 2018 godini, a za čije utvrđivanje i naplatu je nadležna Uprava javnih prihoda.

Plan i Realizacija prihoda za 2018.godinu			
Prihod	Plan prihoda	Realizovano	% realizacije
Porez na nepokretnosti	890.000,00€	730.910,71€	82,12%
Prirez porezu na dohodak fizičkih lica	600.000,00€	691.057,70€	115,10%
Lokalne komunalne takse	60.000,00€	55.407,33€	92,30%
Naknada za korišćenje opštinskih puteva	200.000,00€	196.536,95€	98,20%
<b>UKUPNO:</b>	<b>1.750.000,00€</b>	<b>1.673.912,69€</b>	<b>95,60%</b>

Zaduženje i naplata prihoda koji nijesu prihodi bužeta, već prihodi turističke organizacije, dati su u slijedećoj tabeli:

Prihod	Zaduženje	Naplaćeno	Naplaćeno zaduženje iz 2018 godine.	Naplaćen stari dug
Boravišne takse	7729,20€	9038,34€	8141,68€	896,66€
Članski doprinos Turističkoj organizaciji	80599,00€	75953,20€	49607,25€	26345,95€
<b>UKUPNO:</b>	<b>88328,20€</b>	<b>84991,54€</b>	<b>57748,93€</b>	<b>27242,61€</b>

Osim rada na gore navedenim poslovima, Uprava javnih prihoda je pripremala Odluke, i preko svog Direktora učestvovala na radnim tijelima i na sjednicama Skupštine kao izvjestilac, i to za:

- Odluka o izmjeni o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Opštine Bijelo Polje
- Odluka o oslobođanju poreza na poljoprivredno, šumsko i ostalo negrađevinsko zemljište za 2018 godinu za fizička lica –registrovane poljoprivredne proizvođače.

### **PRIJEDLOG MJERA**

U toku 2019 godine u cilju poboljšanja rezultata rada Uprave javnih prihoda, veće efikasnosti, blagovremenosti, neophodno je :

- Kadrovski ojačati (kvalitetom) Upravu javnih prihoda, posebno Sektor za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda.
- Upravi javnih prihoda nabaviti službeno vozilo

- Sluzbenicima koji u okviru Uprave javnih prihoda imaju telefonsku komunikaciju sa poreskim obveznicima, omoguciti dobijanje sluzbenih telefona.
  - Unaprijediti kompjutersku opremu,
  - Nabaviti sluzbena odijela - uniforme zaposlenima koji obavljaju terenski posao.
  - Inspeksijskim kontrolama podrzati postupak naplate poreskog duga.
  - Teziste inspekcijske nadzora staviti na inspekcijske kontrole poreskih obveznika koji ne izmiriju poreske obaveze, od kojih se te obaveze ne mogu naplatiti ni postupkom blokade racuna kod Centralne Banke, a koji obavljaju djelatnost. Primijeniti sve mjere inspekcijskog nadzora.
  - Terenskom kontrolom namjestenika za naplatu evidentirati sve novoizgradene objekte.
  - Kancelarijskim kontrolama vrsiti uvid u poslovne knjige poreskih obveznika radi utvrdivanja tacne poreske osnovice.
  - Sluzbenicima Uprave javnih prihoda omoguciti odredene obuke i usavršavanja .
  - Pored stalne aktivnosti naplate duga iz tekuce godine , pojacati aktivnosti na naplatu duga iz prethodnih godina.
  - Dnevno pratiti naplatu poreskih obaveza i uporedivati je sa planom naplate, i preduzimati mjere za njeno poboljsanje.
  - Pojacati aktivnosti na evidentiranju poreskih obveznika koji obavljaju djelatnost bez odobrenja nadleznih organa.
  - Evidentirati one obveznike koji su prestali sa obavljanjem djelatnosti a nijesu izvrsili odjavu registracije djelatnosti kod nadleznih organa .
- Unaprijediti saradnju sa ostalim organima lokalne uprave, kao i sa drzavnim organima: Poreskom upravom, Upravom za nekretnine , Trzisnom inspekcijom, Inspekcijom rada, Turistickom inspekциjom.

