



**OPŠTINA BIJELO POLJE
UPRAVA JAVNIH PRIHODA**

**IZVJEŠTAJ O RADU
ZA 2021.GODINU**

Bijelo Polje, 05.01. 2022.godine

SADRŽAJ

UVODNE NAPOMENE	3
I. SEKTOR ZA UTVRĐIVANJE I NAPLATU LOKALNIH JAVNIH PRIHODA.....	4-9
1. Porez na nepokretnosti.....	4-5
2. Naknada za korišćenje opštinskih puteva	5-5
3. Prirez porezu na dohodak fizičkih lica.....	6-6
4. Naknada za ustupanje građevinskog zemljišta na privremeno korišćenje.....	6-6
5. Lokalne komunalne takse.....	6-7
6. Boravišne takse.....	7-7
7. Članski doprinos turističkoj organizaciji.....	7-8
8. Inspektori I za inspekcijsku kontrolu lokalnih javnih prihoda.....	9-10
OCJENE I ZAKLJUČCI.....	10-12
PRIJEDLOG	
MJERA.....	12-13



Na osnovu člana 111 stav 2 Statuta Opštine B.Polje ("Sl.list CG-opštinski propisi", br.019/18) i čl.32 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Bijelo Polje ("Sl. list Crne Gore - opštinski propisi", br. 16/19 i 25/19)Direktor Uprave javnih prihoda podnosi:

IZVJEŠTAJ **o radu Uprave javnih prihoda za 2021. godinu**

UVODNE NAPOMENE

Izveštaj o radu Uprave javnih prihoda za 2021.godinu je sinteza izveštaja o radu svih organizacionih djelova Uprave javnih prihoda. Ovaj dokument predstavlja cjelinu svih realizovanih aktivnosti u okviru djelatnosti Uprave javnih prihoda za 2021.godinu.

Pružanjem brze i kvalitetne usluge poreskim obveznicima i građanima i ažurnim evidentiranjem poreskih obaveza, ostvaruje se strateški cilj Uprave javnih prihoda – efikasna naplata lokalnih javnih prihoda, uz efikasnu kontrolu poreskih obveznika.

Poslovi Uprave javnih prihoda definisani su čl.17 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Bijelo Polje ("Sl. list Crne Gore - opštinski propisi", br. 16/19 i 25/19), i odnose se na:

- utvrđivanje, naplatu i kontrolu lokalnih javnih prihoda (poreza, prireza, taksa i naknada) ;
- analizu stepena i efekata ostvarenih prihoda u saradnji sa nadležnim organom za finansije, u cilju definisanja odgovarajuće fiskalne politike;
- vođenje registra poreskih obveznika i redovno usaglašavanje stanja registra sa registrom nepokretnosti koji vodi državni organ za nekretnine;
- učestvovanje u izradi propisa kojim se uređuje sistem lokalnih javnih prihoda;
- propisivanje oblika i sadržaja poreske prijave;
- vođenje poreskog knjigovodstva;
- inspekcijski nadzor u oblasti utvrđivanja lokalnih javnih prihoda;
- pripremu periodičnih izveštaja i informacija o stepenu realizacije lokalnih javnih prihoda; obezbjeđenje funkcionalnosti jedinstvenog informacionog sistema za oblast javnih prihoda i obezbjeđenje monitoringa u ovoj oblasti; obezbjeđenje tačnog i ažurnog vođenja evidencije svih naplaćenih lokalnih javnih prihoda;
- upravni postupak za slobodan pristup informacijama iz svog djelokruga;
- priprema izveštaja o rješavanju upravnih stvari iz svoje nadležnosti;
- pripremu izveštaja o stanju u oblasti iz nadležnosti Uprave, kao i pripremu informativnih i drugih stručnih materijala iz svog djelokruga za Skupštinu, predsjednika Opštine i organa lokalne uprave, i druge poslove iz svog djelokruga, u skladu sa zakonom, odlukama Skupštine i predsjednika Opštine.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Uprave javnih prihoda određeno je da se gore navedeni poslovi Uprave obavljaju u jednoj unutrašnjoj organizacionoj jedinici - sektoru i to u:

- **Sektoru za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda .**

I SEKTOR ZA UTVRĐIVANJE I NAPLATU LOKALNIH JAVNIH PRIHODA

U Upravi javnih prihoda u toku 2021.godine u okviru Sektora za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda radilo se na utvrđivanju i naplati lokalnih javnih prihoda predviđenih članom 7 Zakona o finansiranju lokalne samouprave ("Sl. list Crne Gore", broj 3/19), kao i na naplati ranije utvrđenih a nenaplaćenih lokalnih javnih prihoda. Shodno tome u okviru ovog sektora Uprave javnih prihoda vršeni su poslovi obračuna i naplate slijedećih lokalnih javnih prihoda:

- Porez na nepokretnosti (pravna i fizička lica)
- Naknada za korišćenje opštinskih puteva (za komercijalne objekte i za vodove)
- Prirez porezu na dohodak fizičkih lica
- Naknada za ustupanje građevinskog zemljišta na privremeno korišćenje (kiosci)
- Lokalne komunalne takse (reklamni panoi, ljetnje bašte, štandovi)

Uprava javnih prihoda kao nadležni poreski organ bavi se takođe utvrđivanjem, naplatom i kontrolom prihoda koji pripadaju Turističkoj organizaciji Bijelo Polje i Nacionalnoj turističkoj organizaciji Crne Gore, i to:

- Boravišne takse
- Članski doprinos turističkoj organizaciji.

1. Porez na nepokretnosti:

Poreski obveznici po osnovu poreza na nepokretnosti su pravna i fizička lica koja su vlasnici nepokretnosti na teritoriji opštine Bijelo Polje, shodno Zakonu o porezu na nepokretnosti ("Sl. list Crne Gore", broj 25/19). Porez na nepokretnosti je sopstveni javni prihod opštine, shodno članu 7 Zakona o finansiranju lokalne samouprave ("Sl. list Crne Gore", broj 3/19) . U našoj opštini utvrđivanje i naplata poreza vrše se na osnovu Zakona o porezu na nepokretnosti i Odluke o porezu na nepokretnosti u opštini Bijelo Polje ("Sl.list CG"- opštinski propisi br.45/19).

1.1. Porez na nepokretnosti za fizička lica

Po osnovu poreza na nepokretnosti za fizička lica u 2021. godini urađeno je 45429 rješenja o zaduženju, od čega se na objekte odnosi 18999 rješenja, a na poljoprivredno zemljište 26430 rješenja.

Zaduženje po osnovu poreza na nepokretnosti za fizička lica za 2021.godinu iznosilo je 1028521,61€, i to:

- porez na nepokretnosti za objekte, iznos zaduženja je 601723,79€
- porez na nepokretnosti na poljoprivredno zemljište, iznos zaduženja je 426797,82€.

Na rješenja za porez na nepokretnosti za fizička lica izjavljeno je 65 žalbi koje su riješene u ponovnom postupku.

U bazu poreskih obveznika evidentirano je 40 novih poreskih obveznika na osnovu poreskih prijava koje su uradili namještenici na terenu. Takođe su odrađene

korekcije po osnovu 95 zapisnika sa terena, i izvršeno je 420 promjena vlasnika nepokretnosti/poreskih obveznika na osnovu rješenja uprave za nekretnine.

Od strane poreskih obveznika imali smo 90 zahtjeva koji se odnose na promjenu vlasnika nepokretnosti, broja članova domaćinstva, starosti objekta, i svi ti zahtjevi su obrađeni. Takođe, svakodnevno je omogućen uvid i štampanje finansijskih kartica poreskim obveznicima.

Svakodnevno su ažurirani podaci u registru poreskih obveznika. Ostvaruje se dobra saradnja sa Upravom za katastar i državnu imovinu Crne Gore, Područna jedinica Bijelo Polje, koja nam dostavlja podatke o svim promjenama vlasnika nepokretnosti u njihovoj evidenciji.

U toku 2021. godine po osnovu poreza na nepokretnosti za fizička lica ukupno je naplaćeno 565659,09€, i to:

-za porez na nepokretnosti za objekte, naplaćeno je 409353,76€,

-za porez na nepokretnosti na poljoprivredno zemljište, naplaćeno je 156305,32€.

Urađeno je 6520 opomena za fizička lica po osnovu ukupnog duga za porez na nepokretnosti.

1.2. Porez na nepokretnosti za pravna lica:

Po osnovu poreza na nepokretnosti za 2021.godinu za pravna lica urađeno je 187 rješenja. Izjavljeno je 17 žalbi koje su proslijeđene Glavnom administratoru i urađena su rješenja u ponovnom postupku.

Zaduženje po osnovu poreza na nepokretnosti za pravna lica za 2021.godinu iznosilo je 413780,03€, a ukupno je u 2021 godini naplaćeno 254741.48€, od čega se na dug iz prethodnih godina odnosi 76220,24€, a iznos od 178521,24€ je naplaćen po osnovu zaduženja za 2021.godinu.

Za obveznike koji nijesu u zakonskim rokovima izmirili obaveze urađeno je 106 rješenja o prinudnoj naplati, koja su dostavljena poreskim obveznicima.

2. Naknada za korišćenje opštinskih puteva:

Shodno članu 7 Zakona o finansiranju lokalne samouprave ("Sl. list Crne Gore", broj 3/19) naknada za korišćenje opštinskih puteva je sopstveni prihod opštine. Utvrđuje se i naplaćuje shodno Zakonu o putevima ("Sl. list CG", br. 082/20) i shodno Odluci o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Opštine Bijelo Polje ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 8/14, 14/14, 36/14, 36/15, 12/17, 41/19, 64/19).

Po osnovu naknade za korišćenje putnog zemljišta koje pripada opštinskim i nekategorisanim putevima urađeno je u 2021 godini 610 rješenja.

Zaduženje po osnovu naknade za korišćenje opštinskih puteva u 2021.godini iznosilo je 162.154,79€, naplaćeno je ukupno 146.805,68€, od čega 18691,35€ se odnosi na stari dug, a 128.114,33€ na zaduženje iz 2021. godine.

Izjavljeno je 20 žalbi. Od tog broja 7 žalbi su odbijene od strane Glavnog administratora, 9 žalbi je usvojeno i rješenja su urađena u ponovnom postupku, 2 riješenja su obustavljena, 2 žalbe su proslijeđene Glavnom administratoru još nije odlučeno po njima. U bazu podataka unijeto je 100 prijava i odjava trgovine, kao i 50 rješenja od Sekretarijata za preduzetništvo i ekonomski razvoj.

Za obveznike koji nijesu izmirili svoje obaveze urađeno je 350 rješenja o prinudnoj naplati za 2021.godinu, koja su dostavljena poreskim obveznicima.

3. Prirez porezu na dohodak fizičkih lica:

Shodno članu 7 Zakona o finansiranju lokalne samouprave ("Sl. list Crne Gore", broj 3/19) prirez porezu na dohodak fizičkih lica je sopstveni prihod opštine. Poreska stopa , način obračunavanja i plaćanja uređeni su Odlukom o prirezu poreza na dohodak fizičkih lica ("Sl. list RCG - opštinski propisi", br. 38/03, Sl. list CG - opštinski propisi", br. 6/16). Po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica u 2021.godini ukupno je naplaćeno 626.989,60€, ukupno zaduženje po poreskim prijavama iznosi 497.934,18€.

U cilju poboljšanja naplate po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica Uprava javnih prihoda preduzela je više mjera koje se odnose na poboljšanje evidencije poreskih obveznika po ovom osnovu, obavješćavanje poreskih obveznika o njihovim obavezama, podnošenje poreskih prijava od strane poreske inspekcije u ime onih obveznika koji sami ne izvršavaju tu obavezu, kao i dobijanjem podataka od Uprave prihoda i carina Crne Gore. Značajno je pojačana kontrola poreskih obveznika po ovom osnovu i pravnih lica i preduzetnika. Kontrolu sprovode Inspektori za inspekciju kontrolu lokalnih javnih prihoda.

4. Naknada za ustupanje građevinskog zemljišta na privremeno korišćenje:

Naknada za ustupanje građevinskog zemljišta na privremeno korišćenje, takođe je sopstveni prihod opštine shodno članu 7 Zakona o finansiranju lokalne samouprave ("Sl. list Crne Gore", broj 3/19). Utvrđivanje i naplata ovog lokalnog javnog prihoda vrši se shodno Odluci o visini naknade za ustupanje građevinskog zemljišta na privremeno korišćenje ("Sl.list RCG"- opštinski propisi br.5/20, 6/05, "Sl.list CG"- opštinski propisi br.9/17, 18/17 i 14/18). Radi se o zemljištu koje je u opštinskom vlasništvu i ustupljeno je na privremeno korišćenje za privremene objekte – kioske. U 2021.godini po osnovu naknade za ustupanje građevinskog zemljišta na privremeno korišćenje nije bilo rješenja.Naplata po ovom osnovu iznosi 9098,95€.

5. Lokalne komunalne takse:

Shodno članu 7 Zakona o finansiranju lokalne samouprave ("Sl. list Crne Gore", broj 3/19) lokalne komunalne takse su sopstveni prihod opštine. Utvrđuju se i naplaćuju shodno Zakonu o lokalnim komunalnim taksama ("Sl. list Crne Gore", br. 18/19) i shodno Odluci o lokalnim komunalnim taksama ("Sl.list CG"- opštinski propisi br.41/19). U sklopu ovog osnova u toku 2021 godine u Upravi javnih prihoda vršeno je utvrđivanje i naplata lokalnih komunalnih taksi za reklamne panoa, ljetnje bašte i za mikrolokacije – štandove na javnoj površini.

- Lokalne komunalne takse za isticanje reklamnih panoa:

Po osnovu lokalne komunalne takse za isticanje reklamnih panoa urađeno je 4 rješenja, sa ukupnim zaduženjem u iznosu od 21648,00€, a naplaćeno je 2952,00€, po osnovu zaduženja za 2021 godinu. Žalbi na rješenja nije bilo.

- Lokalne komunalne takse za postavljanje ljetnjih bašti:

Po osnovu lokalne komunalne takse za postavljanje ljetnjih bašti urađeno je 11 rješenja, sa ukupnim zaduženjem u iznosu od 33780,31€. Urađeno je 9 rješenja o oslobađanju od plaćanja shodno odluci o oslobađanju plaćanja po osnovu lokalne

komunalne takse za korišćenje prostora na javnim površinama, za postavljanje ljetnjih bašti i drugih privremenih pokretnih objekata za 2021.god.(Sl.list CG -opštinski propisi br.010/21). Ukupno oslobođenje po ovim rješenjima iznosi 31.004,48€. Za preostala dva rješenja ostao je dug u iznosu od 2.775,83€, jer poreski obveznici nijesu ispunili uslove za oslobađanje iz gore pomenute odluke. Žalbi na rješenja nije bilo.

Lokalne komunalne takse za korišćenje prostora na javnoj površini - mikrolokacije:

Po ovom osnovu u 2021. godini urađeno je 9 rješenja. Ukupno zaduženje po ovim rješenjima iznosi 920,86€, a naplaćeno je ukupno 44,00€, starog duga.

Urađeno je 6 rješenja o oslobađanju od plaćanja shodno odluci o oslobađanju plaćanja po osnovu lokalne komunalne takse za korišćenje prostora na javnim površinama, za postavljanje ljetnjih bašti i drugih privremenih pokretnih objekata za 2021.god.(Sl.list CG -opštinski propisi br.010/21). Ukupno oslobođenje po ovim rješenjima iznosi 563,00€. Za preostala dva rješenja ostao je dug u iznosu od 93,83€, jer poreski obveznici nijesu ispunili uslove za oslobađanje iz gore pomenute odluke, dok je jedan poreski obveznik kojim je utvrđena mikrolokacija rješenjem u iznosu od 264,00€ u pretplati iz prethodne godine. Žalbi na rješenja nije bilo.

Po osnovu duga ranije utvrđivanih prihoda a koji shodno Zakonu o finansiranju lokalne samouprave ("Sl. list RCG", br. 42/03, 44/03, "Sl. list Crne Gore", br. 05/08, 51/08, 74/10) , od 01.01.2011.godine više nijesu lokalni javni prihodi, tj više se ne utvrđuju, u toku 2021.godine naplaćeno je:

Naknada za korišćenje građevinskog zemljišta (koja je ukinuta 1 januara 2009.god.) - u toku 2021.god. naplaćeno je:

- Naknada za korišćenje građevinskog zemljišta fizička lica: 498,04€

6. Boravišne takse

Uprava javnih prihoda kao nadležan poreski organ vrši nadzor nad prikupljanjem i plaćanjem boravišne takse i vođenjem odgovarajuće evidencije. Boravišna taksa je prihod Turističke organizacije Bijelo Polje i Nacionalne turističke organizacije i to u odnosu 80% : 20%, shodno Zakonu o boravišnoj taksi ("Sl. list RCG", br. 11/04, 13/04, Sl. list CG", br. 73/10, 48/15) i Odluci o boravišnoj taksi ("Sl.list RCG - opštinski propisi", br. 4/05)

U toku 2021. godine zaduženje po ovom osnovu je iznosilo 4.856,30€, ukupno je naplaćeno 5066,72€, od čega je starog duga naplaćeno 755,20€, a za 2021.god. 4311,52€.

7. Članski doprinos turističkoj organizaciji

Uprava javnih prihoda kao nadležan poreski organ bavi se utvrđivanjem, naplatom i kontrolom članskog doprinosa turističkoj organizaciji koji nije prihod budžeta Opštine, već je prihod Turističke organizacije Bijelo Polje i Nacionalne turističke organizacije i to u odnosu 60% : 40%, shodno Zakonu o turističkim organizacijama ("Sl. list RCG", br. 11/04, 46/07, Sl. list CG", br. 73/10, 40/11, 45/14, 42/17, 27/19). Utvrđivanje i naplata članskog doprinosa vrši se na osnovu Zakona o turističkim organizacijama i na osnovu Odluke o članskom doprinosu turističkim organizacijama ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 41/19).

U cilju utvrđivanja rješenja za članski doprinos turističkoj organizaciji u toku 2021. godine poslato je obveznicima članskog doprinosa 508 zahtjeva za dostavu prijave ostvarenog poslovnog rezultata u prethodnoj godini na osnovu kojeg se vrši utvrđivanje članskog doprinosa za tekuću godinu. Ukupno je urađeno 210 rješenja, sa ukupnim obračunatim članskim doprinosom u iznosu od 73.920,00€. U toku 2021. godine ukupno je naplaćeno članskog doprinosa 83.486,49€, od čega se na dug iz prethodnih godina odnosi 19.100,49€, a po osnovu zaduženja za 2021 godinu uplaćeno je 64.386,00€. Na urađena rješenja za 2021 godinu, izjavljeno je trinaest žalbi od kojih je zbog neblagovremenosti za osam donijeto rješenje kojim se odbacuju kao neblagovremene, a za pet rješenja su usvojene žalbe i urađena su rješenja u ponovnom postupku sa istim iznosom. Zbog neblagovremenosti u plaćanju urađeno je 105 rješenja o prinudnoj naplati. Rješenja su dostavljena poreskim dužnicima. U toku godine vršeno je redovno knjiženje izvoda sa uplatama i vršen je prijem stranaka.

U Sektoru za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda rad sa strankama se odvija u toku cijelog radnog vremena, i ostvaruje se zaista dobra saradnja i komunikacija sa svim poreskim obveznicima u pogledu informisanja poreskih obveznika o poreskim obavezama kao i o propisima na osnovu kojih se vrše utvrđivanje lokalnih javnih prihoda. U cilju olakšanja poreskim obveznicima dobijanja podataka o poreskim dugovanjima, uvedena je besplatna telefonska linija – br.tel. 0809999.

U okviru Sektora za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda, vrše se i poslovi koji se odnose na uručivanje poreskim obveznicima rješenja kojima su utvrđene poreske obaveze, i to pravnim i fizičkim licima, naplatu poreskih obaveza od poreskih obveznika, na terenu kao i u blagajni Uprave javnih prihoda, na evidentiranje novih poreskih obveznika i novih nepokretnosti, kao i na aktivnosti utvrđivanja činjeničnog stanja na terenu po osnovu prigovora poreskih obveznika.

Namještenici za naplatu u 2021.godini obavljali su poslove dostave rješenja poreskim obveznicima, i to rješenja za porez na nepokretnosti, rješenja naknade za korišćenje opštinskih puteva, rješenja za lokalne komunalne takse, rješenja za članski doprinos turističkoj organizaciji, rješenja o prinudnoj naplati po svim lokalnim javnim prihodima, opomena za plaćanje poreskih obaveza, obavještenja, kao i poslove naplate lokalnih javnih prihoda, evidencije novih poslovnih i stambenih objekata u cilju donošenja novih rješenja o porezu na nepokretnosti, kao i druge poslove i radne zadatke predviđene važećim zakonskim propisima.

Poseban akcenat u radu je stavljen na identifikaciji i evidenciji novih stambenih i poslovnih objekata uz popunjavanje poreskih prijavi u cilju oporezivanja.

Prikupljene su informacije o pojedinim obveznicima kojih nije bilo u poreskoj evidenciji, evidentirani su obveznici sa nepoznatom adresom stanovanja, dostavljani su podaci o promjeni vlasništva nepokretnosti odjeljenju za utvrđivanje poreske obaveze, a vršena je i naplata putem priznanica koje su se svakodnevno razduživale kod blagajnika Uprave javnih prihoda.

Od strane namještenika za naplatu u toku 2021.godine po osnovu lokalnih javnih prihoda naplaćeno je ukupno 397.216,40 €, i to:

- neposredno na terenu: 183.506,98€.
- u blagajni Uprave javnih prihoda: 213.709,42€, i to:
- Porez na nepokretnosti (objekti i poljoprivredno zemljište).....389.809,55€
- Naknada za korišćenje GGZ fiz.lica 498,04€
- Privremene lokacije 2.718,72€
- Mikro lokacije 44,00€
- Naknada za korišćenje opštinskih puteva.....1.209,25€

- Administrativne takse	2.254,00€
- Članski doprinos – Turistička organizacija	506,00€
- Prirez porezu na dohodak fizičkih lica.....	176,84€

Ukupno:

397.216,40€

Rad na terenu u toku 2021. godine je izuzetno bio otežan zbog pandemije virusa COVID – 19. Uprkos tome ostvareni su značajni rezultati u smislu evidentiranja imovine poreskih obveznika, a ostvaren je značajan nivo naplate lokalnih javnih prihoda.

INSPEKTORI ZA INSPEKCIJSKU KONTROLU LOKALNIH JAVNIH PRIHODA

U okviru Uprave javnih prihoda Inspektori za inspekcijsku kontrolu lokalnih javnih prihoda Opštine Bijelo Polje, shodno članu 73 Zakona o poreskoj administraciji, vršili su inspekcijske nadzore odnosno kontrole privrednih subjekata kao poreskih obveznika u smislu provjere i utvrđivanja činjenica bitnih za oporezivanje poreskih obveznika i drugih lica koju sprovodi poreski organ u skladu sa ovlaštenjima iz zakona i odluka kojima se uređuju pojedine vrste poreza.

Predmet inspekcijskog nadzora obuhvata provjeru svih ili pojedinih činjenica bitnih za oporezivanje, kao i provjeru jedne ili više vrsta poreza za jedan ili više perioda oporezivanja, s tim ako se kontrola vrši kod preduzetnika, inspekcijki nadzor može obuhvatiti i one činjenice koje nijesu vezane sa njegovom poslovnom aktivnošću.

Takođe, inspekcijski nadzor je obuhvatao i nadzor nad obavezom finansijskog izvještavanja u skladu sa zakonom koji reguliše oblast računovodstva i revizije (MRS).

Prilikom inspekcijskog nadzora koristili smo uglavnom metod terenske kontrole a izuzetno smo koristili i metod kancelarijske kontrole.

U slučajevima kada je poreski inspektor utvrdio nepravilnosti u poslovnoj evidenciji poreskog obveznika, zapisnik o izvršenoj kontroli je dostavljan Sektoru za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda.

U tom smislu su ostvareni dobri rezultati i izvršen je kontrolni popis svih pravnih subjekata na teritoriji Opštine, kako onih koji se nalaze u poreskoj evidenciji tako i onih koji to nisu, da bi nakon izlaska inspektora na teren bilo utvrđeno da određeni broj poreskih obveznika ili nije upisan u registar poreske evidencije ili je u međuvremenu proširio tj. dogradio poslovni objekat a samim tim i poreska osnovica mu je bila znatno manja.

U tu svrhu smo prilikom kontrole koristili relevantnu dokumentaciju odnosno tehničku dokumentaciju za utvrđivanje osnovice plaćanja poreza na nepokretnosti i naknade za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Opštine Bijelo Polje.

Takođe, vršene su kontrole privrednih subjekata koji nisu dostavili određenu finansijsku dokumentaciju kako bi se utvrdila osnovica za naplatu članskog doprinosa za Turističku organizaciju Bijelog Polja.

U tom smislu inspekcija je izvršila detaljnu kontrolu odnosno obilazak svih privrednih subjekata koji nisu dostavili navedenu dokumentaciju.

U toku inspekcijskog nadzora su sastavljani zapisnici o inspekcijskom nadzoru shodno čl.86 Zakona o poreskoj administraciji.

Takođe, vršene su kontrole poreskih obveznika bez sačinjavanja zapisnika, na način predviđen članom 37 Zakona o poreskoj administraciji koji reguliše ovlaštenje poreskog organa da za poreskog obveznika podnese poresku prijavu posebno za

svaku vrstu poreza, u roku od 3 dana od dana saznanja da prijava nije podnijeta u propisanom roku. Poreski organ ima ovlaštenje da poreskom obvezniku izvrši dopunu nepotpune poreske prijave ili ispravi pogrešno popunjenu poresku prijavu.

U skladu sa navedenim činjenicama tokom 2021.godine izvršeno je ukupno 326 kontrola privrednih subjekata razvrstanih prema vrsti poreskih obaveza:

Vrsta poreza	Broj kontrola
Porez na nepokretnost	81
Naknada za korišćenje opštinskih puteva	41
Prerez porezu na dohodak fizičkih lica	62
Članskog doprinosa Turističkoj organizaciji	142
Ukupno	326

U toku 2021. godine rad Inspektora za inspekcijsku kontrolu lokalnih javnih prihoda bio je otežan zbog situacije sa virusom COVID-19. U koordinaciji sa Sektorom za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda ostvaren je značajan napredak u stvaranju kvalitetnije baze svih poreskih obveznika. Zajedničkim radom evidentirani su problemi koji predstavljaju teškoće u radu i predložene mjere za njihovo rješavanje.

OCJENE I ZAKLJUČCI

Rad Uprave javnih prihoda u 2021. godini odvijao se u otežanim uslovima zbog situacije sa virusom COVID – 19. Uprkos tome ostvareni su dobri rezultati.

Rad Uprave javnih prihoda odvija se u okviru Sektora za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda.

U Sektoru za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda vrši se svakodnevno prijem stranaka u toku cijelog radnog vremena, tako da stranke ni u jednom danu nijesu ostale uskraćene svih potrebnih informacija, uprkos situaciji sa virusom koja nas je zadesila. Osim obračuna lokalnih javnih prihoda i izrade rješenja i rješenja o prinudnoj naplati, u Upravi javnih prihoda se na osnovu pismenih i usmenih zahtjeva poreskih obveznika izdaje više poreskih uvjerenja, a za potrebe regulisanja ostvarivanja nekih drugih prava poreskih obveznika kod državnih, lokalnih organa i kod pravnih lica. Sva potrebna uvjerenja nakon provjere u poreskoj evidenciji izdaju se istog dana, tako da se strankama veoma brzo izlazi u susret njihovim zahtjevima, što vjerujem ostavlja dobru sliku o Upravi javnih prihoda a samim tim i o Opštini Bijelo Polje u cjelini.

Glavni poslovi Sektora za utvrđivanje i naplatu, odnosili su se na:

-utvrđivanje lokalnih javnih prihoda, urađeno je 46250 rješenja o zaduženjima lokalnih javnih prihoda, u ukupnom iznosu od 1660805,63€.

-utvrđivanje članskog doprinosa turističkoj organizaciji, urađeno je 210 rješenja sa ukupnim zaduženjem od 73920,00€,

-obavješćavanje poreskih obveznika o stanju njihovih dugovanja, putem pismenih obavješćenja – 6520 obavješćenja i opomena.

-izdavanje uvjerenja poreskim obveznicima za potrebe ostvarivanja njihovih drugih prava, izdato 1276 uvjerenja.

- izdavanje uvjerenja po osnovu naknade za urbanu sanaciju za legalizaciju bespravno sagrađenih objekata, izdato 98 uvjerenja.

- izdavanje uvjerenja po osnovu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta izdato 30 uvjerenja.

- doneseno 45 rješenja o preknjiženju i povraćaju novčanih sredstava

- dostavljeno 5 spisa predmeta (za stečajne postupke) Direkciji za imovinu i zaštitu prava Opštine.

-upoznavanje poreskih obveznika u prostorijama odjeljenja, u toku cijelog radnog vremena, o pravima i obavezama poreskih obveznika, zatim upoznavanje poreskih obveznika sa zakonskim propisima.

-unos novih poreskih prijava u bazu poreskih obveznika, unos rješenja Uprave za katastar i državnu imovinu Crne Gore, područna jedinica Bijelo Polje, kojima je izvršena promjena vlasništva na terenu.

-vođenje ponovnih postupaka po osnovu rješenja kojima se utvrđuju lokalni javni prihodi.

Glavne aktivnosti savjetnika za naplatu odnosile su se na dostavljanje poreskim obveznicima rješenja, opomena i obavješćenja koji su rađeni u Sektoru za utvrđivanje, zatim na naplatu poreskih zaduženja i evidentiranje novih poreskih obveznika. Poslovi uručivanja rješenja se odvijaju redovno.

Inspekcijske kontrole Inspektora lokalnih javnih prihoda bile su usmjerene na kontrole pravnih lica i preduzetnika, i dale su rezultat u ažuriranju baze poreskih obveznika i povećanju poreskih obveznika.

Rad Uprave javnih prihoda osim dobre koordinacije i saradnje Inspektora za inspekcijsku kontrolu lokalnih javnih prihoda i sektora u okviru Uprave značajnim dijelom zavisi od saradnje sa drugim organima lokalne uprave, kao i od saradnje sa određenim organima u državnoj nadležnosti. Saradnja Uprave javnih prihoda sa drugim organima lokalne uprave je izuzetno dobra, dobra je saradnja i sa Upravom za katastar i državnu imovinu Crne Gore, a takođe se ostvaruje i saradnja sa Upravom prihoda i carina Crne Gore, područnim odjeljenjem u Bijelom Polju. Dobra sadradnja je ostvarena i sa Upravama javnih prihoda iz drugih opština u Crnoj Gori.

U slijedećoj tabeli dat je pregled Budžetom planiranih prihoda i njihova realizacija u 2021 godini, a za čije utvrđivanje i naplatu je nadležna Uprava javnih prihoda.

Plan i Realizacija prihoda za 2021.godinu			
Prihod	Plan prihoda	Realizovano	% realizacije
Porez na nepokretnosti	740.000,00€	820.400,56€	110,86%
Prirez porezu na dohodak fizičkih lica	600.000,00€	626989,60€	104,50%
Lokalne komunalne takse	10.000,00€	2996,00€	29,96%
Naknada za korišćenje opštinskih puteva	135.000,00€	146805,68€	108,74%

Naknada za ustupanje građ. zemljišta na privremeno korišćenje - kiosci		9098,95€	
Naknada za korišćenje GGZ (zaostale obaveze- nema novih zaduženja)		498,04€	
UKUPNO:	1.485.000,00€	1.606.788,83€	108,20%

Zaduženje i naplata prihoda koji nijesu prihodi bužeta, već prihodi turističke organizacije, dati su u slijedećoj tabeli:

Prihod	Zaduženje	Naplaćeno	Naplaćeno za 2021 godine.	Naplaćen stari dug
Boravišne takse	4856,30€	5066,72€	4311,52€	755,20€
Članski doprinos Turističkoj organizaciji	73.920,00€	83.486,49€	64386,00€	19100,49€
UKUPNO:	78776,30€	88.553,21€	68697,52€	19855,69€

PRIJEDLOG MJERA

U toku 2022. godine u cilju poboljšanja rezultata rada Uprave javnih prihoda, veće efikasnosti, blagovremenosti, neophodno je :

- Kadrovski ojačati (kvalitetom) Upravu javnih prihoda, posebno Sektor za utvrđivanje i naplatu lokalnih javnih prihoda.
- Upravi javnih prihoda nabaviti službeno vozilo (za rad na terenu)
- Službenicima koji u okviru Uprave javnih prihoda imaju telefonsku komunikaciju sa poreskim obveznicima, omogućiti dobijanje službenih telefona.
- Unaprijediti kompjutersku opremu,
- Nabaviti službena odijela - uniforme zaposlenima koji obavljaju terenski posao (inspektorima i referentima za naplatu).
- Inspekcijskim kontrolama podržati postupak naplate poreskog duga.
- Težište inspekcijskog nadzora staviti na inspekcijske kontrole poreskih obveznika koji ne izmiruju poreske obaveze, od kojih se te obaveze ne mogu naplatiti ni postupkom blokade računa kod Centralne Banke, a koji obavljaju djelatnost. Primijeniti sve mjere inspekcijskog nadzora.
- Terenskom kontrolom namještenika za naplatu evidentirati sve novoizgrađene objekte.
- Kancelarijskim kontrolama vršiti uvid u poslovne knjige poreskih obveznika radi utvrđivanja tačne poreske osnovice.
- Službenicima Uprave javnih prihoda omogućiti određene obuke i usavršavanja (iz oblasti Zakona o upravnom postupku).

- Pored stalne aktivnosti naplate duga iz tekuće godine, pojačati aktivnosti na naplatu duga iz prethodnih godina.
- Dnevno pratiti naplatu poreskih obaveza i upoređivati je sa planom naplate, i preduzimati mjere za njeno poboljšanje.
- Pojačati aktivnosti na evidentiranju poreskih obveznika koji obavljaju djelatnost bez odobrenja nadležnih organa.
- Evidentirati one obveznike koji su prestali sa obavljanjem djelatnosti a nijesu izvršili odjavu registracije djelatnosti kod nadležnih organa.
- Unaprijediti saradnju sa ostalim organima lokalne uprave, kao i sa državnim organima Upravom prihoda i carina Cme Gore, Upavom za katastar i državnu imovinu , Tržisnom inspekcijom , Inspekcijom rada, Turistickom inspekcijom.

VD DIREKTORA

Ljiljana Pavićević

